

中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(2025 年 11 月 16 日中国共产党宁夏回族自治区第十三届委员会第十一次全体会议通过)

中国共产党宁夏回族自治区第十三届委员会第十一次全体会议认真学习贯彻党的二十届四中全会精神，坚决贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，就制定宁夏国民经济和社会发展的“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是宁夏与全国同步基本实现社会主义现代化的关键时期

1. “十四五”时期宁夏发展取得重大成就。“十四五”时期是宁夏发展历程中很不寻常、很不平凡的 5 年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，自治区党委团结带领全区各族人民，牢记嘱托、感恩奋进，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设为牵引，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动各项事业发展取得新的重大成就，美丽新宁夏建设迈出坚实步伐。经济综合实力大幅提升，地区生产总值保持较快增长，经济结构调整、产业转型升级步伐加快，高质量发展扎实推进。科技创新能力不断增强，全社会研发经费投入实现年均两位数增长、企业研发经费占比达到 80% 左右，数据中心标准机架、高端算卡、算力规模实现翻两番，新质生产力稳步发展。改革开放步伐明显加快，“四水四定”、“六权”等一批宁夏特色改革成效明显，成功举办 3 届中阿博览会、5 届中国（宁夏）国际葡萄酒文化旅游博览会，中国—中亚荒漠化防治合作中心落地宁夏，高水平对内对外开放进一步扩大。文化强区建设扎实推进，社会主义核心价值观广泛践行，中华民族共同体意识深入人心，“五个认同”不断增强，全民思想道德素质持续提升，区市县乡村五级公共文化服务设施网络基本建立，西夏陵成功申遗。生态环境质量显著改善，黄河“几字弯”攻坚战取得阶段性成果，黄河干流宁夏段连续 8

年保持Ⅱ类水质进出，荒漠化和沙化土地面积实现“双缩减”，能源绿色低碳转型步伐加快，环境污染防治有力有效，“塞上江南”越来越秀美。民生保障水平稳步提高，就业形势保持总体稳定，预计城乡居民人均收入分别达到“十三五”末的1.3倍、1.45倍，脱贫攻坚成果巩固拓展，教育事业稳步发展，疫情防控取得重大胜利，公共卫生服务体系不断健全，多层次社会保障体系加快完善，各族群众的获得感和幸福感进一步提升。社会治理体系持续完善，社会主义民主法治建设不断加强，基层治理体系和治理能力创新发展，在全国率先实现民族团结进步示范市、县（区）全覆盖，宗教事务管理法治化制度化规范化持续深化，经济金融风险稳妥化解，法治宁夏、平安宁夏建设水平进一步提高。全面从严治党纵深发展，党的政治建设深入推进，干部队伍建设切实加强，各领域基层党组织建设扎实推进，正风肃纪反腐持续加力，整治形式主义为基层减负取得实效。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，也是全区各族干部群众勠力同心、团结奋斗的结果。

2. “十五五”时期在宁夏与全国同步基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗、团结奋斗。习近平总书记始终心系宁夏大地、情系宁夏人民，多次亲临宁夏考察指导并发表重要讲话，从中国式现代化全局的战略高度，对事关宁夏长远发展的重大问题精准把脉、指路定向，擘画了加快建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏，奋力谱写中国式现代化宁夏篇章的美好蓝图，指明了宁夏现代化之路、高质量发展之路、改革开放之路、人民共同富裕之路。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、

全面发力的关键时期，必须坚定不移沿着习近平总书记指引的方向阔步前行，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，推动事关全区社会主义现代化建设的战略任务取得重大突破，为与全国同步基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

3. “十五五”时期宁夏发展面临的机遇和挑战。我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，宁夏发展环境也面临深刻复杂变化。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，单边主义、保护主义抬头，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出，有效需求不足，经济循环存在卡点堵点，新旧动能转换任务艰巨，农业农村现代化相对滞后，就业和居民收入增长压力较大，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题，重点领域还有风险隐患。从宁夏看，习近平总书记赋予加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区的重大使命任务，党中央高质量共建“一带一路”、推动新时代西部大开发形成新格局等重大战略蕴含一系列政策机遇，叠加宁夏日益凸显的区位优势、得天独厚的资源优势、特色鲜明的产业优势、宜居宜业的环境优势，具备加快发展的潜力。同时，宁夏是欠发达地区的基本区情、滞后于全国平均发展水平的历史方位依然没有变，推动高质量发展还面临一些瓶颈制约，产业竞争力不强，创新能力较弱，对外开放

程度不高，资源环境约束趋紧，区域城乡发展差距依然较大，民生保障存在短板弱项，安全风险交织叠加。综合判断，“十五五”时期，我区发展机遇和挑战并存，但机遇大于挑战，大有可为、大有作为。新的历史起点上，全区上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，办好宁夏的事、服务全国大局，加快建设美丽新宁夏，奋力谱写中国式现代化宁夏篇章。

二、“十五五”时期宁夏经济社会发展的指导方针和主要目标

4. “十五五”时期宁夏经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，统筹推进高质量发展和高水平保护、全面深化改革和扩大开放、新型城镇化和乡村振兴、民族团结和共同富裕，加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，为加快建设美丽新宁夏、

奋力谱写中国式现代化宁夏篇章奠定坚实基础，确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

5. “十五五”时期宁夏经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为推进中国式现代化宁夏实践提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，把民生工作作为开创经济发展新格局、社会建设新境界、民族团结新局面的重要抓手，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全区各族人民。

——坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线。以社会主义核心价值观为引领，用中华优秀传统文化浸润人心，深入推进中华民族共同体建设，大力发展民族团结进步事业，系统推进我国宗教中国化，推动“四个与共”共同体理念和“五个认同”根植于各族群众心中，共同团结奋斗、共同繁荣发展。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，加强科技创新，加快推进能源绿色转型、数字宁夏建设，因地制宜发展新质生产力，积极融入和服务新发展格局，统筹扩大有效需求和深化供给侧结构性改革，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的思想观念和体制机制障碍，以经济体制改革为牵引，着力深化重点领域改革、探索具有宁夏特色的改革，扩

大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、治理能力和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和保护。树牢绿水青山就是金山银山理念，走生态优先、绿色发展之路，把呵护好“一河三山”作为谋划改革发展的基准线，加快形成节约资源、保护和绿色低碳的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，实现经济社会发展和生态环境保护协调统一、人与自然和谐共生。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，切实维护以政治安全为根本的各领域安全，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

6. “十五五”时期宁夏经济社会发展的主要目标。

——高质量发展取得新成效。地区生产总值年均增速高于全国平均水平，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，全面融入全国统一大市场，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力取得新突破，经济结构进一步优化，基本构建起体现宁夏优势、具有较强竞争力的现代化产业体系。

——科技创新能力实现新突破。创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，东西部科技合作层次更高、领域更宽，基础研究和原始

创新能力进一步增强，关键技术攻关能力和科技成果转化质效显著提升，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

——改革开放释放新活力。治理体系和治理能力现代化深入推进，重点领域改革取得决定性成果，宁夏特色改革取得重大实践成果，社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治宁夏建设达到更高水平。

——社会文明焕发新气象。文化自信更加坚定，文化凝聚人心、汇聚民力作用更加凸显，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，全社会文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，中华民族共同体意识更加深入人心，宗教关系更加和顺，中华民族凝聚力和中华文化影响力充分彰显，文化软实力持续提高。

——人民生活品质迈上新台阶。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，农村居民收入增速高于城镇居民，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。

——美丽宁夏绘就新图景。经济社会发展全面绿色转型成效显著，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，“一河三山”生态修复和水土保持取得显著成效，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，天蓝、地绿、水美的美丽宁夏建设取得阶段性成果。

——国家安全防线得到新加强。国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，本质安全水平

不断提升,国防动员和后备力量建设持续加强,更高水平平安宁夏建设扎实推进,发展安全保障更加有力。

在此基础上再奋斗 5 年,到 2035 年实现全区发展综合实力大幅跃升,人均地区生产总值接近全国平均水平,人民生活更加幸福美好,与全国同步基本实现社会主义现代化。

三、加快建设现代化产业体系,推动实体经济高质量发展

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,坚持智能化、绿色化、融合化方向,以先进制造业为骨干,保持制造业合理比重,加快构建体现宁夏优势、具有较强竞争力的现代化产业体系,打造全国重要产业基地。

7. 发展壮大重点产业。完善促进重点产业发展体制机制,精耕细作、持续培育、大力发展现代化工、新型材料、清洁能源、高端装备、生物医药、数字信息、特色农业、文化旅游、健康养老、现代物流等重点产业。突出产业集群发展,加强跨区域产业协作,推进链群协同、数实融合、产学研联合,发展壮大现代化工、新型材料、清洁能源、数字信息、特色农业、文化旅游等产业集群。精深发展现代化工产业,推动现代煤化工和油气化工耦合发展,向绿色低碳转型、精细化工延伸跃升,打造在全国有分量的现代化工产业集群。提档升级新型材料产业,进一步发展碳基、硅基、铝基、锰基和钽铌铍稀有金属材料,推进先进基础材料、前沿新材料向精深加工延伸,建设全国重要的新型材料产业基地。提质扩量清洁能源产业,推动全产业链发展,一体推进新能源开发利用和装备制造,建设国家大型绿色低碳清洁能源基地。加力提速数字信息产业,实施“双城”驱动发展战略,推动算网、算电、算用和“聚储通算用”一体化发展,建设具有区域竞争力

的数字产业集群。做实做强特色农业，加快建立现代农业产业体系、生产体系、经营体系，着力提升品质、打造品牌，提高葡萄酒、枸杞、牛奶、肉牛、滩羊、冷凉蔬菜、渔业等生产能力、综合效益，积极发展农产品精深加工，打造全国有影响力的高品质特色农产品基地。大力发展文化旅游产业，加强文化和旅游深度融合，强化文化赋能，积极发展特色旅游、全域旅游，全链条全要素提升基础设施承载能力和服务质量水平，打造国际旅游目的地，进一步做优做强旅游业支柱产业。

统筹要素资源保障，同步推进高端装备、生物医药、健康养老、现代物流等重点产业高质量发展。强化高端装备产业科技创新和标准引领，培育一批特色鲜明、行业领先、竞争力强的标杆企业。加强生物医药产业产学研医协同创新，拓展生物制造新兴领域，做大做强特色原料药、道地中药材，打造生物医药产业创新基地。推动健康养老产业多元发展，全链条提升旅居养老、老年用品、中医养生、健康服务等水平。加快现代物流产业优化升级，加强通道建设、园区提升、主体培育和数智赋能，积极发展多式联运、供应链物流，建设区域综合物流枢纽。

8. 推动传统产业转型与发展新兴产业、未来产业并重。提质升级传统产业，巩固提升冶金、化工、有色、建材、纺织、食品等产业在全国全球产业分工中的地位和竞争力。强化产业基础再造和重大技术装备攻关，滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动，推动一批行业领先的产业融入国家关键产业备份。推动技术改造升级，促进制造业数智化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快产业模式和企业组织形态变革。增强质量技术基础能力，强化标准引领，打造一批行业品牌、全国品牌。

加快培育新兴产业，实施产业创新工程，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级，推动新一代信息技术、低空经济等战略性新兴产业发展。完善产业生态，实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，加快新兴产业规模化发展。

前瞻布局未来产业，瞄准未来制造、未来信息、未来材料、未来能源等方向，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动氢能、生物制造等成为新的经济增长点。创新监管方式，发展创业投资，建立未来产业投入增长和风险分担机制。

9. 促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动，完善支持政策体系，扩大优质经营主体，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，推进服务业数智化，培育服务经济新业态新模式。深化服务业监管改革，健全统计监测体系，加强服务标准和质量品牌建设，持续优化服务业发展环境。

10. 推动开发区高质量发展。优化空间布局、发展定位、产业结构，强化产业链式集聚，实现特色化、专业化高质量发展。培优企业主体，优化企业服务体系，推动大中小企业协同合作、创新发展。深化开发区管理体制机制改革，强化经济发展职能，完善运营机制，鼓励各类市场主体参与建设运营。加快完善基础设施和软件建设，强化土地效益评价考核和结果运用，鼓励企业绿色低碳发展。支持宁东能源化工基地和其他开发区探索建立更有活力、更有效率的管理体制机制，推动开发区协同发展。

11. 构建现代化基础设施体系。加强基础设施统筹规划建设，优化布局结构，促进集成融合，一体推进城乡基础设施更新和数智化改造，构建先进适用、系统完备、集约高效、安全绿色的现代化基础设施体系，提升安全韧性和运营可持续性。建设现代化水网，加快推进黄河黑山峡水利枢纽工程，实施青铜峡、沙坡头等大型灌区现代化改造、盐同红供水工程等重大水利工程，增强洪涝灾害和旱灾防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。完善现代化综合交通运输体系，加强跨区域统筹布局、跨方式一体衔接，强化薄弱地区覆盖和通达保障，加快面向周边方向通道建设，完成宝中铁路安国镇至中卫段、包兰铁路银川至中卫段扩能改造，积极推进银川至太原高铁规划建设，推动银川河东国际机场改扩建等重大工程，基本建成现代化综合立体交通网主骨架。科学布局建设新型信息基础设施，实现“双千兆”网络全覆盖，开展万兆光网应用试点，推进全国一体化算力网宁夏节点建设，打造全光算力网络传输体系。坚持绿色低碳、普惠适用，统筹推进城乡清洁供热取暖工程。

四、强化科技支撑，全面推进创新驱动发展

中国式现代化要靠科技现代化作支撑。坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴宁、人才强区和创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才一体发展，不断催生新质生产力，塑造高质量发展新动能新优势。

12.加强科技创新能力建设。主动对接国家战略科技力量，用好东西部科技合作引领区和对口支援机制，围绕工业母机、高端装备、先进材料、生物制造、现代农业等重点领域，积极引进孵化转化国内外关键核心技术和先进创新成果。突出国家战略需求，承接实施一批国家重大科技任务。加强基础研究战略性、前

瞻性、体系化布局，提高基础研究投入比重，保持研发经费投入持续稳定增长。强化科学研究、技术开发原始创新导向，围绕煤炭清洁高效利用、高性能纤维、特种电子材料、可再生能源、新型储能、人工智能训练推理等领域，全链条推进关键技术攻关和装备突破创新，产出更多标志性原创成果。深化央地科技协作，引导区内外高校、科研院所、企业联合开展基础研究、技术开发、成果转化等，积极拓展同共建“一带一路”国家和地区科技交流与合作。

13.推动科技创新和产业创新深度融合。完善区域创新体系，聚焦产业发展需要，创新科技成果转化应用、人才引进机制和政策，完善技术和人才服务体系、市场体系，打造科技成果转移转化洼地，加快重大科技成果高效转化应用。统筹科技力量建设，增强体系化攻关能力。推进六盘山实验室、贺兰山实验室建设，提升宁东现代煤化工、石嘴山先进材料等中试平台功能，布局建设一批概念验证中心、中试平台、技术转移机构，加大应用场景建设和开放力度，加强知识产权保护 and 运用。营造开放创新生态，支持青年科技人才创新创业。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神。加强科技法治、伦理、诚信、安全建设。

强化企业科技创新主体地位，推动创新资源向企业集聚，支持企业牵头组建创新联合体、更多承担国家及自治区科技攻关任务，鼓励企业加大基础研究投入，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。培育壮大科技领军企业，支持高新技术企业和专精特新中小企业发展，落实企业研发费用加计扣除政策，形成大中小企业集群式创新生态，创建产业科技创新高地。加大政府采购自主创新产品力度。

14.一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，优化高校布局、分类

推进改革、统筹学科设置，提高“双一流”建设质效，建强一批应用型高校、职业本科高校。加快推进教育部宁夏高等研究院建设，强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能，培育拔尖创新人才。完善人才“引育用服”机制，实施重点产业和重点领域人才专项，培养造就卓越工程师、工匠人才、高技能人才、领军型企业家等各类人才。加强人才协作，优化人才结构，促进人才区域协调发展。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，激发创新创造动力活力。

五、加快构建新型能源体系，高水平建设国家新能源综合示范区

新型能源体系是推动经济高质量发展的重要支撑。深入践行能源安全新战略，坚持提质扩量、集成融合发展，健全能源资源高效统筹开发利用机制和能源资源跨区域调配机制，加快构建以非化石能源为供应主体、化石能源为兜底保障、新型电力系统为关键支撑的新型能源体系。

15.推进新能源高效协同发展。统筹推进特色优势产业绿电园区、新能源外送基地和通道建设，持续扩大新能源开发规模，新能源利用率保持在合理水平。坚持电与非电并重，推动新能源从单一电力消纳向多能综合利用转变，推进化石能源安全可靠有序替代，提升重点产业绿电消费比例，提高终端用能电气化水平。坚持多品种一体开发、上下游协同发展、产业链融合创新，推动新能源与传统能源多能互补，与工业、建筑、交通等领域融合开发，与新材料、高端装备、节能环保等新兴产业协同发展。

16.促进电力系统优化升级。强化电网基础设施建设，提升“西电东送”与电网省间互济能力，构建全国领先的省级骨干电网网架，建设智能电网和微电网。

推动新型储能多元化发展，加快抽水蓄能电站建设，深入实施现役煤电机组节能降碳改造、灵活性改造和供热改造“三改联动”，加快推动煤电由基础性电源向支撑性调节性电源转变。推广新能源就近消纳新模式，促进源网荷储多元互动。提升新能源场站、新型储能的系统友好性能，保障高比例新能源电力系统安全稳定运行。

17. 夯实化石能源保障基础。加大煤炭、油气资源勘探力度，提升资源保障水平。实施煤炭上产扩规工程，持续释放煤炭优质产能，提升煤炭清洁高效利用水平，推进散煤替代。合理布局清洁高效煤电。坚持常规与非常规并重，加快千亿方级气田开发建设，持续扩大煤层气、页岩气等非常规天然气产能规模。利用好“西气东输”资源，加强天然气管网建设。完善能源应急储备体系，增强安全保供能力。

18. 增强能源绿色转型动力。深化电力市场化改革，推动中长期、现货、辅助服务市场一体化联合运营，全面融入全国统一电力市场体系。完善能源市场机制，推进可再生能源绿色电力证书与碳排放权交易的衔接机制，建立适应各类新型主体广泛参与的市场机制。完善绿色能源消费促进机制，深化可再生能源电力消纳责任分解。推进能源价格市场化改革，完善新能源上网电价形成机制及发电侧容量电价机制，强化自然垄断环节价格监管。加强能源重大基础设施和关键环节风险防控，健全能源安全运行监测预警体系。

六、加快推进经济社会发展数智化，全面打造数字宁夏

数字经济是推动高质量发展的重要引擎。深入落实网络强国、数字中国、“东数西算”战略，聚力打造重要的算力保障基地、人工智能应用基地、战略数据灾

备基地、算力调度交易中心“三基地一中心”，促进实体经济和数字经济深度融合，加快推进数据产业集聚区建设，开创数字经济高质量发展新局面。

19.提升数字产业化能级。高标准建设中卫数据中心集群，提升园区综合配套和服务保障能级。统筹以智能算力为重点的算力布局，推动绿色电力与算力协同发展。积极承接国家、地方、企业数据备份和智算中心，完善统一监测、多元异构、配置灵活的算力调度服务体系，确保数据安全。推动算力上游产业延链扩规、下游应用拓展场景，深化数据资源开发利用，促进数据产业高质量发展。

20. 促进人工智能创新发展。落实数据要素基础制度，加强数据基础设施和高质量数据集建设，融入和服务全国一体化数据市场，强化算力、算法、数据等高效供给，夯实人工智能发展底座。全面实施“人工智能+”行动，以人工智能引领科研范式变革，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合。促进人工智能与就业良性互动。扩大人工智能场景开放和应用拓展，推动通用大模型落地训练、行业大模型研发应用，发展智能终端、具身智能产业，培育形成人工智能产业生态。

21.深化产业数字化转型。实施工业互联网创新发展工程，推进工业企业“智改数转网联”，支持中小企业“上云用数赋智”，“一链一策”推动重点产业链数字化协同改造。加大智慧农业应用场景开发力度，推进数字信息技术在农业全链条深度融合应用，提升农业数字化智能化水平。促进服务业数智化赋能，拓展文化旅游、现代金融、商贸流通、会展博览等领域数字化应用场景。

22. 全面提升数字治理效能。建设智慧高效的数字政府，打破信息壁垒，推进政务服务优化升级。建设普惠便捷的数字社会，推动公共服务、社会治理、应急管理智能化升级。建设智能安全的数字城乡，构建宁夏时空信息数字底座，

推进城市全域数字化转型、农村基础设施数字化改造，加速弥合城乡数字鸿沟。加强人工智能治理，完善法规体系、政策制度、应用规范、伦理准则建设。完善监管，推动平台经济创新 and 健康发展。

七、深入实施扩大内需战略和参与全国统一大市场建设，积极融入和服务新发展格局

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强经济循环内生动力。

23. 大力提振消费。深入实施提振消费专项行动，统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增加政府资金用于民生保障支出，持续增强居民消费能力、意愿和水平。强化品牌引领、标准升级、新技术应用，扩大优质消费品和服务供给，持续培育消费新热点，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景，更好满足不同层次消费需求。完善以中心商圈、特色街区、大型商场、社区（乡村）商贸中心为支撑的多层次城乡消费设施体系。加大直达消费者的普惠政策力度，完善促进消费制度机制，落实带薪错峰休假，激活节假日消费，推动汽车、家电、家装等大宗消费绿色化、智能化升级。以业态融合为重点扩大服务消费，丰富文化旅游、体育赛事、养老托育等消费体验。加强消费品质量安全监管，强化消费者权益保护，营造放心消费环境。

24. 扩大有效投资。用足用好中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债券，优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，积极承接国家重大战略实施和重点领域安全能力建设项目，有效带动社会投资，保持投资合理增长，

提高投资效益。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。健全政府投资决策机制，加强政府投资全过程管理，深化投资审批制度改革。加强谋划论证，实施一批重大标志性工程项目。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，激发民间投资活力、提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。

25.坚决破除阻碍全国统一大市场建设有关卡点堵点。认真落实建设全国统一大市场的重点任务，对接统一市场基础制度规则，优化完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，健全市场准入壁垒常态化清理机制和“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，规范各级政府经济促进行为，破除地方保护和市场分割。综合整治“内卷式”竞争。统一市场监管执法，加强质量监管，落实行政裁量权基准制度，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。健全一体衔接的流通网络、规则 and 标准，高标准联通市场设施，降低全社会物流成本。完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度，在全国统一大市场建设中作出宁夏贡献。

八、深化社会主义市场经济体制改革，增强高质量发展动力

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。坚持社会主义市场经济改革方向，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善经济治理体系，确保高质量发展行稳致远。

26. 充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，大力实施市场主体梯次培育计划，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国

企改革，深入实施国有企业“强基培优”、“强根铸魂”工程，做强做优做大国有企业和国有资本，加快国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。落实民营经济促进法，制定民营经济促进条例，完善促进民营经济发展壮大政策体系，健全助企纾困体制机制，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，发展壮大民营经济。支持中小微企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。持续深化行政审批制度改革，推进营商环境对标提升，完善营商环境指标体系，探索制定“一业一策”服务清单。健全完善监管执法体制机制，严格规范涉企执法行为，强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，鼓励支持企业做大做强、提升竞争力。

27. 完善要素市场化配置体制机制。落实要素市场制度和规则，加力破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，持续深化用水权、土地权、山林权、排污权、用能权和碳排放权改革，建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场，促进各类要素资源高效配置。编制地方资产负债表，全面摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构。完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、存量基础设施。落实工商业用地使用权续期法律法规，依法稳妥推进续期工作。推进全区行政企事业单位存量国有资产盘活共享。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，推动政府定价机制由具体制定价格水平向制定价格规则转变，推进水、能源、交通等领域价格改革，优化居民阶梯水价、电价、气价制度。

28. 提升经济治理效能。强化发展规划战略导向作用，加强经济政策的协调联动，发挥好产业、价格、就业、消费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策作用，促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。积极落实国家宏观政策，加强经济政策供给和储备，持续稳增长、稳就业、稳预期。强化政策实施效果评价，增强各类政策取向一致性，健全预期管理机制，优化高质量发展综合绩效考核。

深化财税体制改革，落实积极财政政策，增强财政可持续性。加强财政科学管理，加强财政资源和预算统筹，强化国家及自治区重大战略任务和基本民生财力保障。深化零基预算改革，统一预算分配权，优化财政支出结构，加强预算绩效管理。健全财源培植机制，完善地方税、直接税体系，规范税收优惠政策，优化收入分享体制机制。深入推进自治区以下财政事权和支出责任划分改革，加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

深化金融体制机制改革，健全金融服务实体经济的激励约束机制，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，积极发展股权、债券等直接融资，加快推动区域性股权市场“专精特新”专板建设。优化金融机构体系，推进地方金融组织减量提质，全面加强金融监管，出台金融监督地方性法规，构建风险防范化解体系，保障金融稳健运行。

九、加大对内对外开放，全方位提升内陆开放型经济试验区建设水平

开放是中国式现代化的鲜明标识。坚持对内对外开放相结合，以稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放为重点，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全域开放，建设更高水平的内陆开放型经济试验区。

29.深度参与高质量共建“一带一路”。主动融入党和国家对外工作大局，积极落实与共建“一带一路”国家合作任务。厚植与阿拉伯国家经贸合作优势，创新完善中阿博览会办会及成果落实机制，拓展清洁能源、数字经济、农业技术、防沙治沙、卫生健康、旅游、气象等领域合作新空间。深化与中亚国家贸易、投资、产业、人文等领域务实合作，实施“小而美”民生项目，建好中国—中亚荒漠化防治合作中心。拓展与东盟、东北亚国家的开放合作。加强对外开放通道建设，充分发挥国际货运通道常态化运行发展机制作用，积极参与西部陆海新通道建设，大力发展公铁、铁海等多式联运，开拓国际物流通道。建设国家葡萄及葡萄酒产业开放发展综合试验区，办好中国（宁夏）国际葡萄酒文化旅游博览会，深化葡萄酒领域国际交流合作。加强海外利益保护。

30.培育壮大开放型经济。对接国际高标准经贸规则，强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同，加快推进内外贸一体化发展。促进经济技术开发区等园区外贸外资企业集聚发展，强化“综合保税区+外贸转型升级基地+特色园区”开放型经济载体功能，一体推进银川综合保税区、宁东能源化工基地、银川经济技术开发区、银川高新技术产业开发区、苏银产业园、阅海湾科创港联动开放。实施开放型经济主体培育计划，优化对外贸易结构，拓展中间品贸易、绿色贸易，稳定扩大利用外资规模，鼓励企业开展对外投资。探索推进服务业扩大开放，争取列入国家增值电信业务开放试点，推动教育、文化、医疗、养老等领域有序扩大开放。持续优化外商投资环境，全面落实外资准入又准营、跨境服务贸易负面清单管理制度，健全外商投资服务保障体系，保障外资企业国民待遇，塑造更高水平开放型经济新优势。

31. 提升跨区域交流合作水平。加强与国家区域协调发展战略、区域重大战略的对接。全方位多层次深化闽宁协作, 完善省级统筹机制, 加强产业双向协作, 推动闽宁镇高质量发展、闽宁产业园提档升级, 打造新时代东西部协作样板。协同推进黄河流域生态保护和高质量发展, 协商建立跨流域、跨省区项目协同谋划、协同保障机制, 开展生态保护、环境治理联防联控。主动融入和推动新时代西部大开发形成新格局, 更大力度推进省际合作, 加强与毗邻省区设施互联互通、产业协同发展、资源开发利用、科技人才交流。深化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域务实合作, 积极承接产业转移, 持续提升对内开放层次和水平。

十、促进城乡融合发展, 扎实推进乡村全面振兴

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴, 完善城乡融合发展体制机制, 提升城乡规划、建设、治理水平, 畅通城乡要素双向流动, 加快农业农村现代化, 实现城乡产业发展、基础设施、公共服务一体化。

32. 优化国土空间发展格局。强化主体功能区战略实施, 保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定, 细化明确特殊功能区, 完善差异化政策制度。加快构建沿黄城市带和北部引黄灌溉平原区、中部干旱草原区、南部黄土高原区“一带三区”布局, 推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局。完善国土空间规划体系, 深化“多规合一”改革, 建设自然资源管理和国土空间规划“一张图”, 落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线, 分区分类实施差别化、精细化用途管制。健全宏观政策和经济发展高效衔接的土地管理制度, 实行统筹存量和增量综合供地。

33.增强区域发展协调性联动性。完善“一主一带（群）一副一极”发展布局，强化银川市引领带动作用，推动沿黄城市带（群）协同发展，高质量建设固原副中心城市，打造中卫新的增长极，推动形成山川共济、城乡融合、区域联动的发展格局。加强统筹规划，推动各市县进一步明晰功能定位，发挥比较优势、各展所长。健全促进特殊类型地区发展政策体系和长效机制，支持革命老区、生态退化地区、老工业基地、农垦场区破解发展难题。系统推进贺兰山东麓生态保护和绿色发展。

34.深入推进以人为本的新型城镇化。科学有序推进农业转移人口市民化，严格落实“全放开、零门槛”城镇落户政策，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，持续提升常住人口城镇化率。完善城镇空间布局结构，优化城市规模，促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。实施沿黄优势地区城镇化质量提升、中南部潜力地区城镇化水平提升行动，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，进一步提升沿黄城市承载能力、县城综合实力和集聚水平。统筹县域内乡镇规划建设，建设一批特色鲜明、规模适度的中心镇。坚持城市内涵式发展，创新城市治理理念、模式、手段，一体化推进城市体检和城市更新，加力推进老旧小区和城中村改造、地下管网更新、平急两用公共基础设施建设，优化提升城市功能，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

35.提升农业综合生产能力和质量效益。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，加快推进农业现代化。加力实施新一轮粮食产能提升行动，增强粮食等重要农产品供给保障能力。落实最严格的耕地保护制度，严格占补平衡管理，统筹农用地布局优化，全域推进土地综合整治、高标准农田建设和盐碱地综合改造利用。深入实施种业振

兴行动，推进高端智能、丘陵山地适用农机装备研发推广应用，促进良田良种良机良法集成增效，加大农业产业园区、农业产业基地建设力度。坚持农林牧渔并举，发展现代设施农业，构建多元化食物供给体系。开发农业多种功能，推动农村一二三产业深度融合。稳定土地承包关系，稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，因地制宜发展农业大中小规模多种模式经营，提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

36.推进宜居宜业和美乡村建设。学习运用“千万工程”经验，实施“塞上江南·和美乡村”工程，因地制宜推进集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并四类村庄规划建设，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，推动农村基本具备现代生活条件。持续开展农村危房改造。持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾堆积等村容村貌问题，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间。强化产业升级富民、就业挖潜扩容、政策兜底提标、农村改革赋能，完善联农带农机制，促进农民稳定增收。广泛开展科技、文体活动，提高农民科技文化素质。

37.提高强农惠农富农政策效能。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。保护和调动农民务农种粮积极性，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同。推动城乡要素双向流动，激励各类人才下乡服务和创业就业，支持发展新型农村集体经济。

深入实施百万移民致富提升行动，加大力度培育产业、促进就业、促进社会融入，推动实现可持续安家致富。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹建立常态化

防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，深化定点帮扶，增强内生动力，“一县一策”支持国家及自治区乡村振兴重点帮扶县，确保不发生规模性返贫致贫。

十一、加快推进中华民族共同体建设，促进各民族共同团结奋斗共同繁荣发展

不断推进中华民族共同体建设是实现中国式现代化的重要要求。坚持把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线、民族地区各项工作的主线，全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，赋予所有改革发展稳定彰显中华民族共同体意识的意义，促进各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起，共建中华民族共同体、共同走向社会主义现代化。

38. 构筑中华民族共有精神家园。坚持把铸牢中华民族共同体意识纳入党员干部教育、国民教育和社会教育工作规划，深入实施党员干部培元固本、青少年夯基育苗、各族群众凝心聚魂、社科理论正本清源工程，加强党的理论和路线方针政策教育，加强“五史”、“五观”宣传教育，深入开展“黄河水甜、共产党亲、总书记好”教育，引导各族群众听党话、感党恩、跟党走。推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，构建和运用中华文化特征、中华民族精神、中国国家形象的表达体系，不断增强各族群众对中华文化的认同。加强中华民族共同体理论和实践问题研究，丰富中华民族共同体史料体系、话语体系、理论体系。拓展传播推广载体和途径，推动中华文化通过实物实景实事直抵人心。加强现代文明教育，广泛开展马克思主义唯物论和无神论宣传教育，深入开展“科普进万家”活动，倡导健康文明的思想观念、精神情趣、生活方式。

39. 促进各民族广泛交往交流交融。统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置，完善政策举措，营造环境氛围，推动构建互嵌式社会结构和社区环境，拓宽各民族全方位嵌入的实践路径。深入实施各族青少年交流计划、各族群众互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划，有序推进各民族人口跨区域双向流动融居。深化民族团结进步创建，持续开展民族团结进步月活动，创新方式载体，扩大社会参与，推动创建工作向多领域拓展，打造“多民族社区居民亲如一家”品牌。

40. 系统推进我国宗教中国化。坚持导的理念，加强体制规范建设，加强综合治理，加强基层基础工作，法治化、系统化、精准化治理宗教事务，保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强对宗教界思想政治引领，增强国家意识、公民意识、法治意识。支持和引导宗教界在教义教规、管理制度、礼仪习俗、行为规范等方面体现中国特色、适应时代要求。加强宗教活动场所规范化管理。支持宗教界全面从严治教，提高自我教育、自我管理、自我约束水平。巩固宗教制度民主改革成果，解决影响宗教健康传承的突出问题。深化信教群众思想教育行动，引导转变生产生活方式和思想观念，积极发展生产、增收致富。依法加强互联网宗教事务治理。

41. 健全铸牢中华民族共同体意识制度机制。坚持把铸牢中华民族共同体意识贯彻到发展全过程和各方面，把铸牢中华民族共同体意识作为制定法规制度、规划计划、政策举措和推进资源配置、产业布局、民生改善的首要考虑。健全民族领域政策法规体系，构建铸牢中华民族共同体意识示范区创建评价标准体系，完善党委全面领导、党委统一战线（宗教）工作领导小组统筹协调体制机制，推动示范区创新实践。

十二、繁荣发展社会主义文化，扎实推进文化强区建设

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，激发全社会文化创新创造活力，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化。

42. 弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。加强马克思主义理论研究和建设工作，建设全国重点马克思主义学院，加强哲学社会科学重点学科和高端智库建设，推进党的创新理论体系化学理化研究阐释。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养各族群众昂扬奋发的精神气质。弘扬诚信文化、廉洁文化。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，用好红色资源，实施红色基因传承工程，拓展深化“行走的思政课”，加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，开展文明创建提质行动，提升人民文明素养和社会文明程度。丰富优质网络文化供给，推进网络空间生态治理。提升信息化条件下文化领域治理能力。

43. 大力繁荣文化事业。坚持文化惠民，实施公共文化服务提质增效行动，优化基层文化阵地布局，推动优质文化资源直达基层。营造良好文化生态，提升文化原创能力，推进新时代系列艺术创作、演艺事业繁荣发展，推出一批反映新时代新气象、讴歌人民新创造的精品力作。培育形成规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。广泛开展群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推动文化遗产系

统性保护和传承利用，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。建好用好长城、长征、黄河国家文化公园（宁夏段）。构建具有宁夏特色的中华文明标识体系，传承发展红色文化、黄河文化、民族团结进步文化，塑造宁夏地域文化形象。推进书香宁夏建设。

44. 加快发展文化产业。完善文化管理体制和生产经营机制。健全文化产业体系和市场体系，培育优秀文化企业和品牌，实施重大文化产业项目带动战略，实施积极的文化经济政策。推进文化和科技融合，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，发展新型文化业态。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，加强未成年人网络保护。

45. 推动体育事业蓬勃发展。统筹推进群众体育和竞技体育发展，全面提升体育事业发展水平。完善全民健身中心、体育公园等群众性体育场地设施，建设高质量户外运动目的地，丰富体育活动，增强人民体质。科学布局建设综合体育场馆，支持开展体育赛事活动，培育“塞上江南·运动宁夏”赛事品牌。推动文体旅商融合发展，打造沉浸式体育消费场景和精品项目活动，集聚人流、提升人气、激活城乡，有效赋能经济社会发展。

46. 提升中华文明传播力影响力。强化国际传播能力建设，创新传播载体、话语体系和表达方式，建设重点基地，增强主流媒体国际传播能力，培育具有宁夏特色的国际传播品牌，构建多渠道、立体式对外传播格局。以中东、中亚地区为重点，加强区域国别研究，增强对外传播的针对性、实效性。深化文明交流互鉴，广泛开展国际人文交流合作，培育壮大民间外宣力量，实施面向阿拉伯国家的国际中文教育项目，鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界。

十三、加大保障和改善民生力度，扎实推进共同富裕

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

47.促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同，加力重点领域、重点行业、城乡基层岗位挖潜扩容，强化援企稳岗政策落实，推动劳动密集型企业 and 中小微企业稳步发展、吸纳就业，积极培育新职业新岗位。完善人力资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度，强化择业和用人观念引导，着力解决结构性就业矛盾。完善就业支持和公共服务体系，开展有组织、定向化、技能型劳务输出，实施精准就业服务攻坚行动，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，促进灵活就业健康发展，支持和规范发展新就业形态，着力稳内拓外扩大就业。完善就业困难人员援助制度，开发和用好公益性岗位。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，及时有效维护劳动者权益，营造公平有序就业环境。完善就业影响评估和监测预警，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。

48.促进城乡居民增收。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，健全最低工资标准调整机制，强化企业工资分配指导。多渠道增加城乡居民财产性收入。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。促进和规范公益慈善事业发展。规范收入分配秩序和财富积累机制，支持勤劳创新合

法致富，鼓励先富带后富促共富。实施城乡居民增收计划，出台更加积极有效的“提低扩中”政策，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，逐步缩小群体收入差距，推动形成橄榄型分配格局。

49.办好人民满意的教育。加快建设教育强区，扎实推动教育优化布局。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育，完善教育评价体系。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给。稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限。推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展和城乡一体化、学前教育优质普惠发展，扩大普通高中办学资源，办好特殊教育和专门教育。推动高等教育提质扩容，增加优质本科教育资源供给，稳步扩大高等教育办学规模。提升职业学校办学能力，推动职业本科学校建设，深化职业院校“双高”、“双优”建设，建设特色鲜明高职院校。引导规范民办教育发展。加强教育对外合作交流。弘扬教育家精神，培养造就高水平教师队伍，强化教师待遇保障。健全学校家庭社会协同育人机制。深入实施教育数字化战略，优化终身学习公共服务，推动劳动年龄人口平均受教育年限达到全国平均水平。

50.健全社会保障体系。落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全待遇确定和调整机制，全面推行个人养老金制度，扩大集体经济补助试点，逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系，优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。健全社会保险精算制度，继续划转国有资本充实

社保基金，健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制。发挥各类商业保险补充保障作用。优化社保公共服务平台和经办管理服务。健全社会救助体系，加强困难群体基本生活救助和专项救助，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接。建立健全基本殡葬服务制度，加快公益性殡葬服务设施建设。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。

51.实现更高水平住有所居。推动房地产高质量发展，加快构建房地产发展新模式，完善商品房开发、融资、销售等基础制度。因城施策优化房地产市场调控政策，促进房地产市场持续健康发展。加大保障性住房供给力度，更好满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。有效增加改善性住房供给。统筹“好房子”建设和老房子改造，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。开展停工房屋建设项目和闲置房屋资产处置化解攻坚行动，鼓励社会资本参与盘活存量资产。建立房屋全生命周期安全管理制度。

52.加快建设健康宁夏。实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，推动人均预期寿命接近全国平均水平。强化公共卫生能力，加快疾病预防控制能力现代化建设，防控重大传染病。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，促进分级诊疗。以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强县区、基层医疗机构运行保障。实施医疗卫生强基工程，深化优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，推动紧密型县域医共体全覆盖，促进基层医疗卫生机构基础能力优化提升，加快国家及省级区域医疗中心和高水平三甲医院建设，推进全民健康数智化建设。加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。

加强医疗卫生队伍能力和作风建设。实施中医药振兴发展重大工程，促进中西医结合。支持创新药和医疗器械发展。加强心理健康和精神卫生服务。

53.促进人口高质量发展。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，有效降低家庭生育养育教育成本，建设生育友好型社会。完善生育保险制度，推进生育保障制度创新试点，落实生育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育和托幼一体化服务，逐步完善相关制度。加强妇女和儿童健康服务。积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协同发展政策机制。优化基本养老服务供给，完善县乡村（社区）就近就便的三级养老服务网络，加强公共设施适老化和无障碍改造，构建普惠多元养老服务体系。发展医育、医养结合服务。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源，发展银发经济。

54.稳步推进基本公共服务均等化。建立基本公共服务均等化评价标准，完善基本公共服务范围和内容，制定实现基本公共服务均等化的目标、路径、措施，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制，鼓励社会力量积极参与，加快形成多元协同、充满活力的公共服务供给新格局。全面深化事业单位改革。

十四、加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽宁夏

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢西北地区重要生态安全屏障，在黄河流域率先走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

55.着力打好黄河“几字弯”攻坚战。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进“一河三山”保护修复，持续优化生态系统。加强黄河保护治理，贯彻“四水四定”原则，统筹推进黄河宁夏段堤防建设、河道整治、滩区治理、生态修复，实施清水河、苦水河流域水土保持和生态保护综合治理工程，全力保障黄河长治久安。加快贺兰山汝箕沟太西煤火区安全和生态治理，加强小流域综合治理和地质灾害重点风险区治理。积极推进贺兰山、六盘山国家公园候选区建设，加强罗山生态保护和水土保持。整体推进森林、草原、湿地湖泊、矿山、荒漠化沙化土地、盐碱地和退化地综合治理等生态保护修复，科学开展国土绿化，巩固退耕还林还草、禁牧封育成果，持续提升森林覆盖率和草原综合植被盖度。加强生物多样性保护。开展生态保护修复成效评估。完善多元化生态补偿机制，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道。

56.持续深入推进污染防治攻坚。坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同。深入打好蓝天保卫战，推进重点区域燃煤源、固定源、移动源、城市面源同治，稳步改善大气环境质量。深入打好碧水保卫战，统筹推进水资源、水环境、水生态系统治理，深化沿黄入河排污口分类整治，持续推进工业园区水污染防治。深入打好净土保卫战，加强土壤污染源头防控、联动监管，实施固体废物综合治理行动，深入推进新污染物治理，深化“无废城市”建设。加快落实以排污许可制

为核心的固定污染源监管制度。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度，持续开展生态环境保护督察，推动提升生态环境质量和水平。

57. 积极稳妥推进和实现碳达峰。实施碳排放总量和强度双控制度。推进电力、化工、冶金、建材等重点行业节能降碳改造，推动煤炭和石油消费达峰。制定地市碳排放统计核算办法，强化碳排放统计核算基础能力。稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。发展分布式光伏，建设零碳工厂和园区。积极融入全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场，推动更大范围减排。建立健全重点领域、重点行业绿色低碳标准体系。完善适应气候变化工作机制，提升应对气候变化特别是极端天气能力。

58. 加快形成绿色生产生活方式。深入推进全域生态环境分区管控，加强同国土空间规划衔接，落实生态环境准入清单，协同优化产业布局。推动工业、能源、城乡建设、交通运输等重点领域绿色低碳转型，推进重点行业超低排放改造。加强资源全过程管理和全链条节约，健全废弃物循环利用体系，提高垃圾分类和资源化利用水平，促进循环经济发展。建设美丽城市、美丽乡村。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式。

十五、推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安宁夏

国家安全、社会稳定是中国式现代化的重要基石。坚定不移贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全和社会稳定体制机制，不断创新社会治理，确保社会生机勃勃又井然有序。

59. 健全国家安全体系。坚持和完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，健全国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系，加强重大安

全风险研判防控,建立健全经常性滚动型风险排查起底机制和危机分级分类管控制度。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制,提高应急应变效能。落实国家安全责任制,促进全链条全要素协同联动,形成体系合力。加快建设风险监测预警综合信息平台,完善涉外国家安全机制,维护海外利益安全,主动开展反制裁、反干预、反“长臂管辖”斗争。强化国家安全教育,筑牢人民防线。

60. 加强重点领域国家安全能力建设。坚持实战实用、攻防并举,见人见事见行动防范化解风险隐患,增强塑造国家安全态势能力。坚持把捍卫政治安全摆在首位,纵深推进铸魂、防渗、净土、夯基工程。夯实国家安全基础保障,确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全,纵深推进新一轮找矿突破战略行动,提高水资源集约安全利用水平,加快建设战略性物资储备基地,推进关键产业备份,强化科技、生物、生态、网络、数据、人工智能、低空等新兴领域安全保障。加强经济金融风险预警和防控机制建设,统筹推进地方政府债务、中小金融机构、企业信贷违约、房地产等领域风险有序化解,严防系统性风险。

61. 提高公共安全治理水平。坚持安全第一、预防为主,完善公共安全体系,推动公共安全治理模式向事前预防转型。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警,建设空天地一体化的自然灾害监测系统,强化综合救援能力建设,提升基层应急基础和力量,推进省级区域应急救援中心建设,提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。稳妥有序推进地质灾害区原住民搬迁安置,加快推进地震易发区房屋设施风险隐患排查和安全加固工程。完善大安全大应急框架下应急指挥机制,推进应急指挥部体系和全域智慧安全建设。强化安全生产监管执

法、食品药品安全系统治理。提升重要基础设施本质安全水平，有效遏制重特大事故。

深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任制。完善重大决策社会稳定风险评估机制。常态化推进扫黑除恶，加大预防和打击电信网络诈骗、盗窃、毒品犯罪等突出违法犯罪力度。推进综治中心规范化建设，完善“塞上枫桥”基层法治工作机制。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。强化未成年人保护和违法犯罪预防治理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。

62. 完善社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和法规制度体系，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，完善社区基本公共服务、社会公益服务、便民利民服务清单体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理，推进网上网下协同治理。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理封建迷信、高额彩礼、铺张浪费等陋习。

完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。强化市民热线等公共

服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。推进信访工作法治化。深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

十六、凝聚各族人民智慧力量，为实现“十五五”规划团结奋斗

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化宁夏实践凝聚磅礴力量。

63. 坚持和加强党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制，健全常态化督查机制。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，突出新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”政治标准，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制。加强干部“选育管用带”，实施干部政治能力和专业能力提升工程，提高干部队伍现代化建设本领。严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，增强政治功能和组织功能，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。持续深化整治形式主义为基层减负。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，强化对权力配置、运行的规范和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，推动党员干部在遵规守纪前提下勤奋工作、放手干事，锐意进取、积极作为。营造风清气正的政治生态。

64. 推进社会主义民主法治建设。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，完善法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系和党内法规体系。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。坚持和完善民族区域自治制度，推动民族事务治理体系和治理能力现代化。健全基层民主制度，保障人民群众依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加强国防动员建设，强化全民国防教育，巩固军政军民团结。全面贯彻中央对台和港澳工作决策部署，深化宁台港澳交流合作，促进香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国统一大业。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。

坚持全面依法治区，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。推动宪法宣传教育常态化长效化，维护宪法权威和国家法治统一。加强立法规划和立法审查，加强重点领域、新兴领域立法，提高立法质量。强化法治政府建设，完善重大决策、规范性文件备案审查机制，完善实质性化解行政争议机制。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行，健全司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法

长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。深化审执分离改革，有效解决“执行难”问题。加快涉外法治体系和能力建设，积极防范和化解涉外法律风险。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。深入推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

65. 充分调动全区上下投身中国式现代化宁夏实践的积极性主动性创造性。全面贯彻党的二十届四中全会精神，突出本规划建议确定的主要目标、重大战略、重点任务、重大举措，制定全区“十五五”规划纲要及专项规划等，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。优化区市县乡村五级贯通责任落实体系，强化规划实施监测评估和监督，健全政策协调和工作协同机制，加强要素保障、项目支撑、财力保障、金融支持，确保党中央决策部署及自治区党委工作安排落到实处。坚持解放思想、守正创新、系统观念、问题导向、精耕细作、团结奋斗，发挥好领导干部带头示范作用，贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。

全区各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章而团结奋斗，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中作出新贡献。

来源：宁夏日报客户端