

中共贵州省委关于制定贵州省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

(二〇二五年十一月二十日中国共产党贵州省第十三届委员会第八次全体会议通过)

中国共产党贵州省第十三届委员会第八次全体会议认真学习贯彻党的二十届四中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记关于贵州工作重要讲话重要指示精神,就制定贵州省国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

一、“十四五”时期贵州高质量发展取得历史性成绩,现代化建设迈出新的坚实步伐

“十四五”时期我省发展历程极不寻常、极不平凡。习近平总书记两次亲临贵州考察,为贵州发展指明前进方向、注入强大动力。全省上下牢记习近平总书记殷切嘱托,迎难而上、顶压前行、负重前行,有效应对疫情冲击、经济下行、重点领域风险约束、巩固拓展脱贫攻坚成果任务艰巨等多重困难挑战,开创了高质量发展的崭新局面。一是工作重心转移。从以脱贫攻坚统揽全局转向以高质量发展统揽全局,确立围绕“四新”主攻“四化”主战略,明晰中国式现代化贵州实践“三者”定位、“五期”方位。二是思想观念转变。强化系统观念,在多重目标中做到科学平衡、在多重约束中实现有效突破。强化市场意识和质量效益意识,坚持“投资必问效、无效必问责”,从政府主导为主向有效市场与有为政府协同作用转变。强化正确政绩观引领,坚决防范和纠治政绩观偏差。三是经济发展转型。加快发展方式和动能转换,从投资拉动为主向投资与消费出口协同拉动转变、逐步向创新驱动转变。加快产业转型升级,锚定数字生产力和绿色生产力主攻方向,因地制宜发展新质生产力。全省经济发展“质”“量”齐升、人民生活持续改善、社会大局和谐稳定,贵州大地经济兴、百姓富、生态美的画卷更加壮丽。

这五年，我们对标中央精神、紧扣贵州实际，谋划构建了高质量发展的政策体系。对习近平总书记“四新”“四化”重要指示精神、国发〔2022〕2号文件赋予贵州“四区一高地”战略定位逐一研究贯彻举措，对能源水利、交通物流、科技创新、教育卫生等重大战略问题系统部署，出台建设现代化产业体系等重要政策文件，搭建了高质量发展的“四梁八柱”。我们坚持大抓产业、主攻工业，为高质量发展提供了有力支撑。着力优化三次产业结构，创新推进“富矿精开”，全力打造“六大产业基地”和“3533”重点产业集群。大抓产业、大抓项目、大抓招商，建立推进重大项目建设“5+3”工作机制，工业发挥挑大梁作用。聚焦“四良”“三品”发展特色农业，农产品加工转化率持续提升。聚焦资源客源服务，深入实施旅游产业化“四大行动”，“黄小西吃晚饭”等重点景区知名度美誉度持续提升，世界级旅游目的地加快建设。我们持续巩固拓展脱贫攻坚成果、保障改善民生，为高质量发展绘就了亮丽底色。巩固拓展脱贫攻坚成果国家考核评估连续4年综合评价为“好”。“六六就业稳岗计划”深入推进，教育医疗整体水平稳步提高。推动生态文明建设“六个出新绩”，生态环境质量持续改善。文化事业文化产业蓬勃发展，“四大文化工程”深入推进，村超、村BA、路边音乐会等群众性文体活动持续火爆。我们积极主动服务融入国家战略、推进改革开放创新，为高质量发展增添了强大动能。抓好固根基、扬优势、补短板强弱项“三类改革”。开放创新平台提质增效，贵安新区近两年的经济总量翻番、增速居国家级新区前列。实施六大重大科技战略行动，重塑全省科技创新平台体系。我们着力统筹发展和安全、防范化解重大风险，为高质量发展夯实了牢固基石。推动新冠疫情防控实现平稳转段。正确处理发展和化债的关系。妥善处置房地产领域和中小金融机构风险。守牢耕地红线和粮食安全底线，加强自然灾害防治和

安全生产管理，社会治理水平不断提升。

五年来，我们坚定不移推进全面从严治党、坚决持续净化政治生态。强化忠诚教育、感恩教育，忠诚核心成为最鲜明政治品格、政治底色。牢固树立选人用人正确导向，围绕减负、增收、提质、拓渠、优考“强双基”。坚持有腐必反、有贪必肃，坚决肃清孙志刚等严重违纪违法案流毒和恶劣影响，着力清存量遏增量，纵深推进群众身边不正之风和腐败问题整治。全省政治生态实现根本性好转，干部群众干事创业激情极大提振。

这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践反复证明，把习近平总书记重要讲话重要指示精神学习得越好、理解得越深、贯彻得越有力，发展成效就越显著。全省上下要坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，推动高质量发展和现代化建设不断夺取新胜利。

二、全面准确把握“十五五”时期机遇挑战、目标要求，奋力在中国式现代化进程中展现贵州新风采

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，对贵州乘势而上、后发追赶尤为关键。

（1）机遇和挑战。“十五五”时期，国内外大环境对我省发展总体有利。从外部环境看，世界百年变局加速演进，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。同时，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

从战略趋势看，新一轮科技革命和产业变革特别是人工智能加快重塑生产生活方式，我省既有数字经济发展的较多优势，又在诸多新领域新赛道面临激烈竞争；我国人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题，我省既要用好人力资源相对丰富的比较优势，又必须妥善应对人口结构变化带来的全方位深层次影响；随着生活水平不断提升，人民群众对生态宜居等需求更加强烈，我省山清水秀、气候宜人等优势日益彰显，要素集聚力、人才吸引力持续提升，同时相关供给和配套服务还有不少短板。从我省发展看，习近平总书记对贵州工作高度重视、特别关心，作出在中国式现代化进程中展现贵州新风采等重要指示，为我省发展确立了奋进目标，极大提振了各族干部群众发展信心。我省产业发展积厚成势，基础设施日益完善，治理效能明显提升，政治生态持续向好，为现代化建设奠定了坚实基础、提供了有利条件。同时，我省发展不足、质量不高问题仍然突出，经济结构亟待优化，科技创新和人才资源相对薄弱，巩固拓展脱贫攻坚成果任务艰巨，民生保障存在不少短板弱项，重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，立足“三者”定位、“五期”方位，把握大局大势，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，全力克难关、战风险、迎挑战，奋发有为推动全省高质量发展和现代化建设不断开创新局面。

(2) 总体要求。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记关于贵州工作重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全

面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，围绕“四新”主攻“四化”，深入实施强化比较优势战略，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展，奋力走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的高质量发展新路，在中国式现代化进程中展现贵州新风采。

走高质量发展新路，必须始终坚持以高质量发展统揽全局。以高质量发展统揽全领域工作、统揽全地域实践、统揽全链条管理、统揽全要素配置。坚持大抓产业、主攻工业，不断优化经济结构；坚持质量第一、效益优先，提升发展“含金量”；坚持加快新旧动能转换，因地制宜发展新质生产力，提升发展“含新量”；坚持生态优先、绿色发展，守好发展和生态两条底线，推动经济社会发展全面绿色转型，提升发展“含绿量”。

走高质量发展新路，必须坚定不移围绕“四新”主攻“四化”。深入贯彻“在新时代西部大开发上闯新路、在乡村振兴上开新局、在实施数字经济战略上抢新机、在生态文明建设上出新绩”要求。以“富矿精开”为抓手推进新型工业化，做大做强工业经济、提升产业层次；以“一群三带”为牵引推进新型城镇化，构建城乡融合发展新格局；以山地高效农业为特色推进农业现代化，夯实农业根基，推进农业“接二连三”；以建设世界级旅游目的地为目标推进旅游产业化，打造“多彩贵州”文旅新品牌。

走高质量发展新路，必须大力实施强化比较优势战略。深入研究、分析、比

较，找准相对优势，聚力攻坚突破，实现优势更优、强势更强。以生态资源保护开发为重点，推动生态优势转化为经济优势、发展优势；以矿产资源深度开发为重点，推动全产业链发展，提升供应链和能源安全保障能力；以文旅资源开发为重点，持续把文旅产业打造成支柱产业、民生产业、幸福产业；以数智资源开发为重点，深入实施“人工智能+”行动，全面赋能经济社会发展；以人力资源开发为重点，推动人口高质量发展，为经济社会发展提供有力支撑。

走高质量发展新路，必须奋力实现在中国式现代化进程中展现贵州新风采。深刻理解把握走新路、展风采的内在一致性、历史必然性，强化走新路共识、坚定走新路信心、保持走新路定力，推动在西部大开发中进一步形成大保护、大开放、高质量发展新格局，奋力展现奋进贵州、活力贵州、幸福贵州、文明贵州、美丽贵州、勤廉贵州新风采。

（3）主要目标。始终遵循坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全的原则，奋力实现以下目标。

——高质量发展取得显著成效。经济增长保持在合理区间、年均增速高于全国，全省地区生产总值迈上新的重大台阶，经济增长潜力得到充分释放，发展新质生产力取得重大突破，贵州特色现代化产业体系初步建成，工业经济总量和占比明显提高，基础设施更加完善，城镇化率和城市内涵式发展水平稳步提升。

——科技创新水平大幅提高。创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，重大科技创新平台加快建设，科技创新生态持续优化，企业科技创新主体地位进一步提升，全社会研发经费投入强度达到西部地区平均水平，科技成果转化能力不断增强。

——进一步全面深化改革开放取得新突破。重点领域和关键环节改革深入推进，要素市场化配置体系更加健全，优化营商环境取得明显成效，经营主体更加充满活力，对内对外开放水平明显提升，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治贵州建设达到更高水平。

——社会文明程度明显提升。主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，中华民族共同体意识更加铸牢，公共文化服务体系更加完备，人民精神文化生活更加丰富，多彩贵州文化更加繁荣发展，文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展作用充分彰显。

——人民生活品质不断提高。脱贫兜底“固若金汤”，乡村全面振兴扎实推进，兴业、强县、富民一体发展成效明显。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。

——生态文明建设取得新的重大进展。绿色低碳转型成效明显，生态环境质量持续巩固提升，绿水青山转化为金山银山路径不断拓展，生态文明制度更加完善，人与自然和谐共生更加彰显。

——发展安全保障更加有力。维护国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，自然灾害防御能力显著增强，更高水平平安贵州建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我省经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，与全国同步基本实现社会主义现代化。

三、加快建设贵州特色现代化产业体系，夯实高质量发展和现代化建设的物质技术根基

现代化产业体系是贵州高质量发展和现代化建设的根本支撑。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，坚持大抓产业、大抓项目、大抓招商，优化提升数智产业、新型综合能源、新能源新材料、优势矿产资源精深加工、酱香白酒、先进装备制造“六大产业集群”，发展壮大纺织服装、生态食品、健康医药“三大特色产业”，推动三次产业结构持续优化、深度融合发展，不断塑造发展新动能新优势。

(4) 推动数字经济做强做优引领支撑“数智贵州”建设。壮大提升数智产业集群。坚持算力、数据、应用、产业联动，加快数字经济发展创新区建设提能提质。以智算为重点发展算力产业，深入实施“东数西算”工程，提升算力、存储力、运载力。强化算电协同，为算力产业提供有力能源支撑。以建设高质量数据集为重点发展数据产业，以公共数据率先“下场”引领带动企业数据、个人数据价值加快释放，发展壮大数据标注产业，加快数据要素市场化、价值化，推动数据供得出、流得动、用得好、保安全。强化应用场景主导和牵引作用，以行业大模型为重点发展人工智能产业，聚焦重点行业领域建设一批大模型典型应用，打造人工智能（AI）智能体，引进培育人工智能大模型服务商，推动产业全要素智能化发展。以数智化为特色发展电子信息产业，推进电子元器件、算力硬件制造、智能终端制造、软件和信息技术服务等产业协同发展。

围绕政用、民用、商用推动经济社会数智化转型，更好赋能千行百业、服务千家万户。以数字政府、数字社会建设推进社会治理转型，统筹推动市（州）中心城市建设“城市大脑”，提高智慧城市建设水平，加快数字乡村建设。以生活数字化、公共服务数字化推进生活服务转型，提升民生领域数智化服务水平。以实体经济和数字经济深度融合推进产业升级转型，鼓励龙头企业面向本行业中

小企业提供“小轻快准”产品和服务，提高行业整体数智化水平。

(5) 推动新能源产业做强做优引领支撑新型能源体系建设。巩固提升新型综合能源产业集群。增加能源总量，优化能源结构，增强能源价格竞争力。推进煤矿资源整合和绿色智能开采，强化煤炭洗选和分质分级利用，建设西南地区煤炭保供中心。规划建设先进煤电机组，推进现役煤电机组节能降碳改造。持续提高新能源供给比重，推动风光水火储多能互补。加快实施大型风电、光伏项目，积极探索低风速发电，推进水电扩机增容及发电潜力利用，因地制宜布局发展抽水蓄能、新型储能、氢能等，促进新能源增长、消纳同储能协调发展。推进西北清洁电力入黔。推进煤电和新能源联营，积极有序推进绿电直连，稳步降低用电成本。推动电网网架由“送端型”向“枢纽型”转变，推动智能电网和微电网建设，完善提升农村电网。积极融入国家能源骨干通道布局，优化电力资源跨区域配置，增强省间能源互济能力，打造西南区域电力枢纽。加快壮大新能源新材料产业集群。全面推进“电动贵州”提档提速，健全新能源电池及材料产业研发、生产、回收利用体系，推动新能源整车全产业链贯通发展。培育发展新能源装备制造及其配套产业。聚焦能源、有色、冶金等领域发展高端新材料产业。

(6) 加快传统产业转型升级。拓展壮大优势矿产资源精深加工产业集群。推动资源勘查、配置、开采、利用实现突破。深化精确探矿，强化找矿力量组织和政策支持，加强战略性矿产资源攻深找盲。深化精准配矿，完善探产供储销统筹和衔接体系。深化精细开矿，推进深部矿、共伴生矿、低品位矿和尾矿综合开采利用，加快煤层气、页岩气增储上产。深化精深用矿，推动磷化工、铝加工、煤化工、氟化工、锰系材料产业深度耦合、一体发展，加快钛、钡、硅等产业向下游延伸。巩固提升酱香白酒产业集群。壮大优强企业舰队，深化“赤水河谷中

国酱香”产区品牌建设，巩固全国重要的白酒生产基地领先地位，打造具有全球影响力的历史经典产业集群。优化调整白酒产品结构和营销策略，拓展“卖酒向卖生活方式转变”路径，丰富多元消费场景，更好适应市场需求。实施“黔酒出海”专项行动，支持企业大力开拓国际市场。做强做大先进装备制造产业集群。以服务国家战略腹地建设和关键产业备份为牵引，创新发展航天、航空、电子等领域优势产业，推动国产大飞机配套产业在黔延伸布局。加快发展能源矿山机械、应急救援、文体康旅等特色装备制造业。壮大提升特色轻工产业。加快纺织面料、成品服饰等纺织服装产业发展，推动刺梨、酸汤等生态食品产业做特做强，以中药民族药、生物制品等为重点发展健康医药产业。

（7）培育壮大新兴产业和前瞻布局未来产业。积极有序发展低空经济，做强贵州航空产业城，发展低空制造产业，加快“低空+”特色应用场景培育和开放，加强低空安全监管和服务保障能力建设。实施未来产业培育工程，依托新能源汽车产业基础和智驾龙头企业发展智能驾驶，聚焦教育教学、井下煤矿、山地农业等垂直场景积极发展具身智能，加快发展机器人产业。以虚拟现实（VR）、增强现实（AR）等场景应用为基础推动可视穿戴设备、智能家居等领域发展。培育发展生物制造。加快发展高端合金、高性能纤维及复合材料。推进可控核聚变装备及材料产业发展。

（8）做精做优现代山地特色高效农业。严守耕地红线，强化高标准农田建设布局和验收管护，提升粮食等重要农产品供给保障能力。发展壮大农业特色优势产业，实施重点产区精品化升级工程，打造“头部精品+中坚名品+特色单品”品牌方阵，把农业建成现代化大产业。因地制宜发展林业产业和林下经济。打造粤港澳大湾区优质农产品直供基地。发展智慧农业和现代设施农业，提升农产品

精深加工能力，健全农产品销售网络和冷链物流体系。强化农业科技支撑，着眼重点粮食作物和特色作物推动育种攻关，加快山地适用农机装备研发制造应用，提升科技特派员制度实施质效。加强农事综合服务力量建设，完善便捷高效的农业社会化服务体系。健全现代农业经营体系，壮大新型农业经营主体，发展农业适度规模经营。

（9）提质打造现代旅游业体系。优化完善世界级旅游目的地规划，突出重点、分步实施。推动“黄小西吃晚饭”等世界级旅游景区和赤水河谷等世界级旅游度假区提质升级，打造一流旅游城市。围绕旅游淡季不淡、旺季更旺，丰富高品质旅游产品供给，深化“旅游+多产业”融合发展，丰富拓展度假康养、避暑旅居、研学游、亲子游等新产品新业态，打造全国旅居康养目的地和具有全球影响力的山地体育旅游目的地。创新推出国际旅游精品线路，加强与国际旅游组织、境外旅游机构和国内重点客源地、知名涉旅网络平台合作，开拓全球性客源市场，强化旅游宣传营销省域统筹，提高入境旅游便利化国际化水平。引育优强旅游经营主体，围绕“吃住行游购娱”完善配套基础设施、提升服务品质，优化“支支串飞”“小车小团”产品，完善快旅慢游体系。大力发展智慧旅游，深化“黄小西”文旅IP建设，优化“一码游贵州”平台服务功能。构建贵州特色旅游商品设计、生产、销售体系，推动重点景区、交通场站、重点街区商圈等“随意一站驻览，尽购贵州好物”。强化旅游市场秩序维护和安全监管。

（10）构建优质高效服务业新体系。实施服务业扩能提质行动，完善支持政策体系，扩大优质经营主体。分领域推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，围绕贵州特色现代化产业体系特别是“六大产业集群”“三大特色产业”需求，发展现代物流、现代金融、研发设计、检验检测、商务会展等生产性服务

业。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，发展家政、养老、托幼、体育、健康等服务业。加强服务标准和质量品牌建设。健全服务业统计监测分析机制。

（11）构建现代化基础设施体系。巩固提升贵州西南重要陆路交通枢纽地位。强化产业路网建设。加快完善货运铁路、高速铁路网络布局，推进高速公路繁忙路段扩容改造和待贯通路段建设，加快国省道提等改造，推动“四好农村路”高质量发展，巩固提升龙洞堡国际机场航空枢纽功能，带动支线机场一体发展，完善水运航道体系，推进省内航道提等升级和通航设施建设。推进长江与珠江贵州境内水运连通项目前期研究。加快建设贵州大水网，推进骨干水源工程建设和水网连通，系统规划实施流域性防洪工程，全面提升水资源统筹调配和城乡供水保障。推进城镇新建燃气管道和老旧燃气管道改造，构建全省天然气管道“一张网”。深化第五代移动通讯（5G）网络与千兆光网协同建设，加快智能交通、智慧能源等新型基础设施体系建设，完善城乡和高速公路充（换）电基础设施。实施传统基础设施更新和数智化改造行动。

提升开发区能级。持续深化开发区管理体制改革，支持链主企业进园区、强带动、优协同，推动要素集约、项目集中、产业集群，提升亩均效益和主导产业占比。加强园区配套基础设施建设，完善园区产业连接路，推进铁路专用线进企入园。积极有序承接东中部地区产业梯度转移。

四、强化科技创新支撑，引领发展新质生产力

科技创新是贵州高质量发展和现代化建设的战略引擎。深入贯彻落实教育强国、科技强国、人才强国战略，走产业依托型科技创新路子，增强创新能力、强化创新驱动，不断催生新质生产力。

(12) 提升科技创新体系整体效能。健全科技财政投入稳定增长机制和“政企社”投入协同机制，提高全社会研发经费投入强度。统筹高校、科研院所、科技领军企业等战略科技力量建设，构建以国家实验室及其分支机构、全国重点实验室、省实验室为核心，全省重点实验室为支撑的实验室体系，增强体系化攻关能力。围绕科技资源统筹、科技成果转化、科技评价、人才激励和收入分配等深化科技体制机制改革，探索在部分科研类事业单位实行企业化管理，推进职务科技成果赋权改革。加强科技开放合作，深入推进“科技入黔”。加强科技基础设施建设。加强应用基础研究。

(13) 推动科技创新和产业创新深度融合。聚焦全省重大战略任务、重点产业需求，在矿产资源勘查开发利用、先进装备制造、电子信息、人工智能、生物技术、新能源、新材料等领域，以及煤矿瓦斯治理、灾害监测防治、大宗固废处理、伴生矿分离、绿色农药创制等方面，实施一批重大科技项目。加快科技成果高效转化应用，统筹推进概念验证、中试验证平台建设，提升大学科技园和科技企业孵化器成果转化、创业孵化、集聚资源等功能，推进技术转移机构和技术交易市场专业化发展。支持贵阳贵安打造具有全国影响力的产业科技创新高地。完善工业科技特派员工作机制。营造具有竞争力的开放创新生态。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神。强化企业科技创新主体地位，推动创新资源向企业集聚，支持企业牵头组建创新联合体，鼓励企业加大研发投入，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。支持高新技术企业和科技型中小企业发展，落实企业研发费用加计扣除政策。

(14) 一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，建设具有区域特色的教育科技人才

协同创新高地。围绕科技创新、产业发展和全省战略需求协同育人，优化高校布局、分类推进改革、统筹学科设置，加快推进“双一流”高校建设。深化省外高水平大学帮扶我省高校学科建设，大力实施理工科强化行动，超常布局急需学科专业，推动学科建设实现新突破。深化职普融通、产教融合，培养造就更多高技能人才，发展壮大产业工人队伍。深入实施百千万人才引进计划，健全柔性引才机制，推进高层次人才培养支持工程，“一人一策”精准支持顶尖人才后备人选，加快培养集聚急需人才、领军人才。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，构建“政产学研用”融合发展良好人才生态。

五、全方位扩大有效需求，服务和融入建设强大国内市场、加快构建新发展格局

强大国内市场是贵州高质量发展和现代化建设的战略依托。牢牢把握扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，在服务和融入国家战略中作出贵州贡献、赢得贵州发展。

（15）大力提振消费。深入实施提振消费专项行动。统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。扩大优质消费品和服务供给。以放宽准入、业态融合为重点，扩大养老、托育、体育、数字等服务消费。强化品牌引领、标准升级、新技术应用，推动商品消费扩容升级，稳定汽车、白酒等重点商品消费，支持消费场景创新、产业集聚，改造升级一批特色商圈、商业步行街、夜间消费集聚区。申建国际化消费环境试点城市、消费新业态新模式新场景试点城市。加大直达消费者的普惠政策力度，增加政府资金

用于民生保障支出。健全促进消费制度机制，完善适应消费新业态新模式新场景的措施，落实带薪错峰休假。强化消费者权益保护。

(16) 扩大有效投资。保持投资合理增长，提高投资效益。优化投资方向，聚焦重大战略、政策规划、集聚平台、头部企业、群众需求强化项目谋划储备，适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资，推进重大战略实施和重点领域安全能力项目建设，瞄准产业发展实施一批重大标志性引领性项目。拓展投资来源，优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，激发民间投资活力、提高民间投资比重。强化项目必要性可行性论证，深化投资审批制度改革，建立健全以产出效益为导向的项目全领域全生命周期管理机制，深化推进重大项目建设“5+3”工作机制。提升政府投资基金运营管理水平，强化政策引导，带动社会投资，提高“政府+市场”协同效应和投资乘数效应。

(17) 积极融入全国统一大市场建设。落实统一市场基础制度规则，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，规范政府经济促进行为。综合整治“内卷式”竞争。推进统一市场监管执法，加强质量监管，完善行政裁量权基准，强化反垄断和反不正当竞争执法司法。坚持硬件升级和内涵提升并重，完善公、铁、水、航、网等物流基础设施体系，提高铁路、水路运输占比，提高电动卡车等新能源货运车辆占比，加强多式联运衔接，提高物流枢纽节点与生产力布局匹配度，提升枢纽货物集疏运效率，加强物流数智化建设，引进培育物流龙头企业，健全县乡村三级流通体系，降低全社会物流成本。

六、进一步全面深化改革，激发高质量发展动力活力

全面深化改革是贵州高质量发展和现代化建设的根本动力。聚焦服务构建高水平社会主义市场经济体制，深入推进“三类改革”，推动有效市场和有为政府更好结合，全面激发高质量发展动力和全社会创新创造活力。

（18）激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，做强做优做大国有企业和国有资本，推进国有经济布局优化和结构调整，深化落实国资国企协同监管机制，增强核心功能、提升核心竞争力。落实民营经济促进法，保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，提高民营经济占比。聚焦“专精特新”优化中小企业高质量发展政策供给，分型分类支持个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神。

（19）着力优化营商环境。把建设市场化、法治化、国际化一流营商环境作为基础性、战略性工作来抓，坚持“治改管建”并举，加强政务、法治、市场、开放、发展环境建设，营造稳定公平透明可预期的环境。教育引导干部增强大局意识、服务意识、诚信意识、廉洁意识，健全常态化政企沟通机制，落实政商交往正负面清单。深入开展企业和社会反映突出问题专项整治，深入开展解决民营企业、中小微企业融资难融资贵问题专项行动。强化营商环境监督检查和追责问责，健全规范涉企执法长效机制，强化产权执法司法保护。建好用好多网融合对企集成服务智能平台，推动更多“高效办成一件事”事项集成办理。

（20）深化要素市场化配置改革。促进各类要素资源高效配置，健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。全面摸清存量资源资产底数。创新并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。全面推进矿业权竞争性出让。依法稳

妥推进工商业用地使用权续期工作。推动行政事业单位存量国有资产盘活共享。依法有效盘活被查封冻结财产。深入推进各类电源上网电价、天然气价格、水利工程供水价格市场化改革，优化居民阶梯水价、电价、气价制度。

(21) 提升政策协同效能。强化发展规划战略导向作用，落实产业、价格、就业、消费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策。增强宏观政策取向一致性，强化政策实施效果评价，健全预期管理机制，优化高质量发展综合绩效考核。全面深化事业单位改革。

深化财税体制改革。加强财政资源和预算统筹，增强财政生财聚财能力，强化重大战略任务和基本民生财力保障。深化零基预算改革，优化项目入库，推进支出标准建设，完善绩效管理制度。规范税收优惠政策，深化税收征管改革。落实税制改革，优化省与市县共享税分享比例。完善地方税、直接税体系，落实经营所得、资本所得、财产所得税收政策，保持合理的税负水平。完善省对市县转移支付制度，优化省以下事权与支出责任划分。积极探索建立激励机制，促进各地在高质量发展中培育财源、涵养税源。加强财会监督。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

深化金融领域改革。创新发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的金融支持力度，服务实体经济发展。健全金融机构、市场和产品体系，加大“引金入黔”力度，梯次培育推进企业上市，发展和运用多层次资本市场，积极发展股权、债券等直接融资。增加县城和乡镇金融服务可及性。推动各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展。健全金融监管体系和金融工作协调机制，深化央地监管协同，丰富风险处置资源和手段。落实防范化解金融风险问责制度。

七、坚持以国家战略为引领，扩大高水平对外开放

高水平对外开放是贵州高质量发展和现代化建设的必由之路。发挥近海近江近边优势，主动融入陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局，以开放促改革促发展。

(22) 融入国家区域重大战略。积极对接融入粤港澳大湾区建设，共同打造粤黔东西部协作升级版，支持“黎从榕”打造对接粤港澳大湾区“桥头堡”。全力参与新时代西部大开发建设，主动融入成渝地区双城经济圈，推动川渝黔毗邻地区深化合作，支持遵义打造对接成渝地区双城经济圈“桥头堡”。深度融入长江经济带发展，加强与其他沿江省份、长三角对接合作。

(23) 提高对外开放支撑能力。积极融入和用好西部陆海新通道，统筹“硬联通”与“软联通”，加快构建区域综合交通体系，重点实施承接南下北上功能的铁路、公路、水运等通道建设，引导产业和资源要素向沿线集聚，加快建设通道综合服务体系，畅通人流、物流、信息流、资金流。发挥贵州国际集货集拼中心功能作用，推动贵阳综合保税区与贵阳国际陆港一体化打造国际贸易中转集拼地和西南重要国际物流枢纽。提升航空口岸建设和开放水平，发挥双龙航空港经济区“一局四中心”平台作用。申建中国（贵州）自由贸易试验区。推进以贵安新区为引领的“1+9”国家级开放创新平台提质增效。办好中国—东盟教育交流周、中国国际大数据产业博览会等重大活动。

(24) 着力提升开放型经济水平。主动对接国际高标准经贸规则，深度参与《区域全面经济伙伴关系协定》实施。坚定不移沿着“一带一路”走出去，聚焦东南亚、南亚、中亚等主攻方向，深化贸易、投资、产业、人文务实合作，拓展绿色发展、数字经济、旅游、农业等领域合作新空间。推动市场多元化和内外

贸一体化，健全产业与外贸联动互促机制，实施外贸企业倍增计划，推动外贸扩量提质增效。优化升级货物贸易，拓展中间品贸易、绿色贸易，大力发展乡村外贸，培育高附加值出口产品。大力发展服务贸易，健全促进服务贸易开放创新发展机制，落实跨境服务贸易负面清单管理制度。创新发展数字贸易，加快发展跨境电商、海外仓等新业态新模式。落实“准入又准营”和外资准入负面清单。健全外商投资服务保障体系。有效实施对外投资管理服务，促进贸易投资一体化。

八、统筹推进城乡融合发展，加快乡村全面振兴

城乡融合发展是贵州高质量发展和现代化建设的必然要求。坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，促进城乡要素平等交换、双向流动，推动兴业、强县、富民一体发展。

（25）优化国土空间发展格局。加强国土空间规划实施监督管理，落实主体功能区战略，统筹优化城镇、农业、生态等空间布局。落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管制。推进林耕空间优化，加大耕地、林地执法监督力度。用好国家赋予省级政府统筹建设用地自主权，探索建设用地总量按规划期管控模式，统筹存量和增量综合供地。

（26）深入推进以人为本的新型城镇化。科学有序推进农业转移人口市民化，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，优化“一群三带”现代化城镇体系，促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。推动贵阳贵安高质量发展，发挥省会城市作用，支持遵义加快建设省域副中心，推进毕节贯彻新发展理念示范区建设，做优做特其他市（州）中心城市，引导小城镇特色化

发展。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，提升产业支撑能力和公共服务水平。建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。大力实施城市更新，深入推进城中村、老旧小区、老旧街区、老旧厂区、地下管网建设改造，强化城市风貌管理。统筹城镇防洪和内涝治理。推进城市基础设施生命线安全工程建设。

（27）发展壮大县域经济。加强分类指导，“三规联动”做好县域经济社会发展规划、国土空间规划和产业规划，促进县域之间分工协作、错位发展、串珠成链。立足县域产业基础，用好各自优势，“三业统筹”培育具有持久市场竞争力的特色主导产业，打造一批工业大县、农业强县、旅游名县、特色产业县。深化扩权强县改革，实现提低、扩中、培优。兜牢基层“三保”底线。加强县域基本公共服务供给统筹。

（28）统筹建立常态化防止返贫致贫机制。坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，落实分层分类帮扶欠发达地区政策，坚决守牢不发生规模性返贫致贫底线。完善防止返贫致贫监测帮扶大数据信息系统，提高监测效能。完善产业帮扶政策，管好用好脱贫攻坚和乡村振兴中形成的资产，促进更好发挥效益。深入推进易地搬迁安置区高质量融入新型城镇化，完善后续扶持机制，加强安置住房维护保障。深化东西部协作、中央单位定点帮扶、社会帮扶、干部人才组团式帮扶和统一战线“地域+领域”组团式帮扶。派强用好驻村第一书记和工作队。

（29）推进“四在农家·和美乡村”建设。学习运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进乡村振兴。统筹优化镇村布局，加强村庄规划建设管理，推动县域基础设施一体化规划建设管护，稳步开展全域土地综合整治，深入开展“两

清两改两治理”，完善农村物流和商业网点，加快补齐农村现代生活条件短板。

壮大乡村人才队伍，强化乡村振兴青年人才支撑。

完善强农惠农富农支持政策。健全乡村振兴多元投入机制，确保投入力度不断增强。保护和调动农民务农种粮积极性，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同。加强粮食购销和储备管理。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。支持发展新型农村集体经济。

九、激发文化创新创造活力，推动多彩贵州文化大发展大繁荣

文化繁荣发展是贵州高质量发展和现代化建设的深厚力量。深挖特色文化资源潜能，在增强文化自信、化风育人，助推经济社会发展上取得更大成效，加快建设多彩贵州文化强省。

（30）巩固壮大主流思想舆论。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。深入实施哲学社会科学创新工程。围绕中国式现代化贵州实践推出一批重大理论成果。深化拓展“理论宣传二人讲”。创新开展主题宣传、典型宣传、成就宣传、经济宣传，更好塑造认知、凝聚共识。深化主流媒体系统性变革。加强网络内容建设和管理。提升信息化条件下文化领域治理能力。

（31）积极培育文明新风。以社会主义核心价值观引领文化建设，激发全省各族人民昂扬奋发的精神气质。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，发挥红色资源育人功能，强化青少年理想信念教育。加强未成年人网络保护。弘扬诚信文化、廉洁文化。统筹推进城乡精神文明建设，提升人民文明素养和社会文明程度。深入推进村史村事征集利用。大力推动移风易俗，深化高额彩礼、滥

办酒席、薄养厚葬等专项整治。

(32) 加强文化资源挖掘保护利用。深入实施“四大文化工程”，加强红色文化、阳明文化、民族文化、屯堡文化等历史文化研究推广。完善文化遗产保护传承体制机制，推动系统性保护和统一监管督察。加强非物质文化遗产保护利用。打造“十镇百寨”品牌，强化民族村寨、传统村落、历史文化名村名镇、红色旧址等有效保护和活态传承。加强考古工作。深入提炼多彩贵州文化标识，积极参与构建中华文明标识体系。强化数字化保护，实施文化遗产数字传承计划。加强长征国家文化公园贵州重点建设区、长江国家文化公园贵州段建设管理。

(33) 提升公共文化服务水平。大力推进文化惠民，加快补齐公共文化设施短板，推动优质文化资源直达基层。加强应急广播体系建设。创作更多体现贵州特色的文艺精品，繁荣互联网条件下新大众文艺。深化全民阅读，建设“书香高原”。发展村超、村BA，培育村T、村马、村晚等“村字号”品牌集群，广泛开展路边音乐会、民族特色体育等群众性文体活动，更好满足群众精神文化需求。推动足球高质量发展，完善足球青训体系。发展优势竞技体育项目，做优山地户外赛事活动。

(34) 繁荣发展文化产业。深化文化体制机制改革。完善文化产业体系和市场体系，实施重大文化产业项目带动战略。大力发展文化旅游业，丰富新型文旅业态。推进文化和科技融合，实施文旅数智化创新工程。推动新闻出版、广播电视电影和网络视听高质量发展。加强文化领域知识产权保护利用，培育文化创意产业。打造全国重要演艺市场。

(35) 扩大多彩贵州文化影响力。完善对外宣传工作机制，拓宽国际传播渠道，增强国际传播能力。创新传播内容和形式，打造更多小切口、有温度、暖

人心的产品，讲好多彩贵州精彩故事。加强国际人文交流合作，办好阳明心学论坛等活动。鼓励文化企业和优秀文化产品走出去。

十、加大保障和改善民生力度，扎实推进共同富裕

实现人民群众对美好生活的向往是贵州高质量发展和现代化建设的出发点落脚点。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步推进基本公共服务均等化，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质，让现代化建设成果更多更公平惠及全省各族群众。

（36）促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同，建立健全企业吸纳就业扩容提质激励机制，积极培育新职业新岗位，促进更多出远门务工转为近家门就业。完善人力资源供需匹配机制，强化择业和用人观念引导，着力解决结构性就业矛盾。健全就业支持和公共服务体系，完善省内外就业服务“一张网”，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。鼓励支持创业带动就业。健全终身职业技能培训制度，强化就业培训联盟建设，开展大规模职业技能提升培训。完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障。完善就业影响评估和监测预警。

（37）促进群众增收致富。提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，健全最低工资标准调整机制，加强企业工资分配宏观指导。多渠道增加城乡居民财产性收入。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。促进和规范慈善事业发展。支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入。

(38) 办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程，构建具有贵州特色的大思政教育体系，加强体育、美育、劳动教育，完善教育评价体系。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给。稳步扩大免费教育范围。推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，振兴县域普通高中，办好特殊教育、专门教育。推动高等教育提质扩容，扩大优质本科教育招生规模。加快建设特色鲜明现代职业教育体系。引导规范民办教育发展。扩大高水平教育对外开放。弘扬教育家精神，培养造就高水平教师队伍，强化教师待遇保障。健全学校家庭社会协同育人机制。深入实施教育数字化战略，优化终身学习公共服务。

(39) 健全社会保障体系。落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系。落实职工基本养老保险待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系，推进基本医疗保险省级统筹。扩大失业、工伤保险覆盖面。完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。健全社保基金保值增值和安全监管机制。发挥各类商业保险补充保障作用。健全社会救助体系。稳步提高困难群众基本生活保障标准。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。建立健全基本殡葬服务制度，推进公益性殡葬服务机构县级全覆盖，加强城乡公益性墓地建设管理。保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。

(40) 推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式，健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，探索推进“四房联动”。优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。推进存量安置房交付动态清零。因城施策增加改善性住房供给。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，

实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。大力发展旅居地产。建立房屋全生命周期安全管理制度。推进城市危旧房和农村危房改造。坚持先急后缓、多措并举，扎实推进地质灾害避险搬迁，着力消除受威胁群众安全风险，让群众居有所安。

（41）加快建设健康贵州。实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。强化公共卫生能力，加强疾控体系建设，防控重大传染病。深化医药卫生体制改革，推动医疗、医保、医药协同发展和治理，以公益性为导向深化公立医院改革，实施医疗卫生强基工程，加强县级和基层医疗机构运行保障，促进分级诊疗。优化医疗机构功能定位和布局，加强国家和省级区域医疗中心建设运营管理，深化紧密型医联体建设，推进县域医疗次中心建设，提升乡镇卫生院、村卫生室和社区卫生服务中心服务能力。提升医疗卫生帮扶协作内涵质量。推进全民健康数智化建设。加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力，健全医学救援体系。推动医教研一体化发展。全面加强医疗卫生队伍能力和作风建设，着力推动乡村医生队伍专业化规范化发展。推进中医药传承创新。加强心理健康和精神卫生服务。

（42）促进人口高质量发展。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。倡导积极健康婚育观，优化生育支持政策和激励措施，落实生育休假、育儿补贴、生育保险等制度，有效降低家庭生育养育教育成本。实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。大力发展普惠托育和托幼一体化服务。加强妇女和儿童健康服务。健全养老事业和产业协同发展机制，优化基本养老服务供给，优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供

给格局，基本建成服务功能覆盖乡镇（街道）的养老服务网络，完善家庭养老和农村互助养老支持政策。发展医养、医养结合服务。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，办好老年教育，发展银发经济。

十一、加快经济社会发展全面绿色转型，深入推进美丽贵州建设

绿色发展是贵州高质量发展和现代化建设的鲜明底色。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续筑牢长江、珠江上游生态安全屏障，增强绿色发展动能。

（43）持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化。坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。加强磷石膏、赤泥、锰渣、煤矸石等大宗工业固体废物综合利用。加强岩溶洞穴资源管理和生态保护。加强环境风险防控，深入推进新污染物治理。着力补齐环境基础设施建设短板。加快建立现代化生态环境监测监控体系。健全生态环境法规制度。完善生态环境行政执法和刑事司法衔接机制。

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。严守生态保护红线，积极创建国家公园，推进自然保护地体系建设。加强生物多样性保护。深入开展国土绿化行动，科学分类推进石漠化和水土流失综合治理。持续推进河湖长制、林长制。加强重要江河湖库系统治理和生态保护。坚定推进长江十年禁渔。

（44）积极稳妥推进和实现碳达峰。实施碳排放总量和强度双控制度。深入实施节能降碳改造。提高煤炭清洁高效利用水平。落实国家碳排放统计核算制

度，稳步实施行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。积极探索发展分布式能源，建设零碳工厂和园区。加强重点排放单位名录管理，有序纳入全国碳排放权交易市场，加强温室气体自愿减排项目开发管理。

（45）推动形成绿色生产生活方式。深入推进生态环境分区管控，强化环境容量和资源承载力约束，协同优化产业布局。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型，加快数字化绿色化协同转型发展。完善资源总量管理和全面节约制度，提高垃圾分类和资源化利用水平，促进循环经济发展。深化国家生态文明试验区建设，持续办好生态文明贵阳国际论坛。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。完善绿色消费激励机制和生态文明教育体系，倡导绿色低碳生活方式。

（46）拓宽“两山”转化路径。推进生态资源产业化利用，加快发展生态农业、林业、水产业、旅游业、康养产业和绿色工业。推进生态产品市场化交易，扩大林业碳汇、用水权等权益类生态产品交易，建立生态产品市场交易服务体系，探索林权抵押贷款等模式。推进生态产品价值化补偿，完善多元化补偿机制，推进生态环境损害赔偿工作。深化探索生态产品总值核算工作，强化核算成果推广应用。

十二、推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安贵州

安全稳定是贵州高质量发展和现代化建设的重要内容。坚定不移贯彻总体国家安全观，更好统筹发展和安全，以高效能治理确保社会生机勃勃又井然有序。

（47）加强国家安全体系建设。加快构建新安全格局，完善国家安全风险防控体系。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变效能。落

实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。强化国家安全教育，筑牢人民防线。推动重大基础设施全面贯彻国防要求。加强国防教育和国防动员能力建设，做好新时代双拥工作。

（48）加强重点领域国家安全能力建设。把捍卫政治安全摆在首位，夯实国家安全基础保障。加强安全生产工作，深化矿山、交通运输、建筑施工、危险化学品等重大风险研判和隐患排查整治，健全应急救援救治机制，增强城镇燃气、消防、旅游等安全防范和处置能力。加强自然灾害防治体系和防灾减灾救灾能力建设，健全预警、叫应、行动、反馈、核实工作闭环机制，加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，加强洪涝灾害防治，提升森林火灾综合防控能力。加强食品药品安全全链条监管。推进网络、人工智能、生物等新兴领域国家安全能力建设。

（49）提高公共安全治理水平。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。强化基层应急管理能力和公共安全基础设施及装备建设，提高重大突发公共事件处置保障能力。提升重要基础设施本质安全水平，有效遏制重特大事故。强化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，发展壮大群防群治力量，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度。推进综治中心规范化建设。深化网络空间安全综合治理。健全未成年人保护常态化工作机制，强化未成年人违法犯罪预防和治理。

（50）完善社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度。健全社会工作领导体制、工作机制、责任体系，构建统分结合、协同高效的工作格局，完善社会治理政策和法规。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动

行业协会商会改革发展。全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理、社区治理。推进网上网下协同治理。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。

完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。强化市民热线等公共服务平台功能，做到“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务。推进信访工作法治化。推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。加强社会工作者队伍建设。

十三、坚持和加强党的全面领导，团结全省各族干部群众为实现“十五五”规划目标而奋斗

坚持和加强党的全面领导是贵州高质量发展和现代化建设的根本保证。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展的能力和水平，形成推动高质量发展和现代化建设的强大合力。

（51）坚决维护党中央权威和集中统一领导。健全落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示精神工作机制，坚持“第一议题”抓学习、“第一遵循”抓贯彻、“第一政治要件”抓落实，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”上见思想见行动见成效。健全和落实民主集中制，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，加强和改进对重大事项的综合协调和督促检查。

统筹推进各领域基层党组织建设，以“黔进先锋·贵在行动”为总载体，持之以恒“强双基”，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。推动完善党和国家监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督，持续推进政治监督具体化精准化常态化，突出对领导机关、领导干部特别是“一把手”、关键岗位领导干部的监督。深化纪检监察体制改革，稳步推进数字纪检监察体系建设，以大数据信息化赋能正风反腐。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化权力集中、资金密集、资源富集领域腐败系统整治，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，深入推进风腐同查同治，持续营造风清气正的政治生态。

（52）牢固树立和践行正确政绩观。坚持把政治标准放在首位，树立重担当重实干重实绩选人用人导向，注重选拔在改革发展稳定主战场和“三个大抓”等重大任务中表现优秀的干部，推进领导干部能上能下常态化。把正确政绩观贯穿政策制定、议事决策、项目谋划、资金使用等全过程，确保工作务实、过程扎实、数据真实。强化日常发现、督促整改、查处问责、以案促改全过程闭环治理，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。

（53）扎实推进社会主义民主法治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。充分发挥人民代表大会制度优势，支持和保证各级人大及其常委会依法行使职权。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商

渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，建设青年友好型成长型省份，推进妇女儿童、残疾人等事业发展。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥凝聚人心、汇聚力量政治作用。全面贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线，深化铸牢中华民族共同体意识模范省建设，巩固发展民族团结进步良好局面。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。加强与港澳台交流合作。更好凝聚侨心侨力。

深入推进全面依法治省，坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强法律法规实施和监督。加强立法规划和立法审查，提高立法质量。深化法治政府建设，全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。落实国家执行体制，有效解决“执行难”问题。加强涉外法治建设。加强领导干部依法办事监督检查，落实综合性法治评价工作机制。推进法治社会建设。

（54）确保落实“十五五”规划建议目标任务。按照本次全会精神，制定全省“十五五”规划纲要及专项规划等。各地各部门结合实际科学谋划重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目，强化规划实施监测评估和监督，健全政策协调和工作协同机制。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，推动各项目标任务落地落实。

全省各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、苦干实干，稳中求进、善作善成，为在中国式现代化进程中展现贵州新风采而努力奋斗！

来源：贵州日报