

中共福建省委关于制定福建省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

(2025 年 11 月 20 日中国共产党福建省第十一届委员会第九次全体会议通过)

中国共产党福建省第十一届委员会第九次全体会议，认真学习贯彻党的二十届四中全会精神，紧密结合福建实际，就制定福建省国民经济和社会发展第十五个五年规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是福建在中国式现代化建设中奋勇争先的关键时期

1. “十四五”时期新福建建设取得重大成就。“十四五”时期是福建发展历程中极不寻常、极不平凡的五年。五年来，习近平总书记在“十四五”开局之年、新福建建设十周年的关键节点，两次莅临福建考察并发表重要讲话，为新时代新福建建设把脉定向、指路引航。五年来，以习近平同志为核心的党中央支持福建全方位推动高质量发展，探索海峡两岸融合发展新路、建设两岸融合发展示范区，为新时代新福建建设提供重大机遇、注入强大动力。五年来，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，省委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署，团结带领全省人民攻坚克难、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建建设取得新的重大成就。进一步全面深化改革有力推进，林改、医改等特色改革影响力持续提升，新时代民营经济强省战略深入实施，营商环境建设全面发力。高水平对外开放不断扩大，自由贸易试验区、二十一世纪海上丝绸之路核心区等平台效应凸显，对外交流合作持续拓展。两岸融合发展示范区建设政策体系和工作机制不断完善，全域融合发展格局初步构建。创新驱动成效日益彰显，国家创新型试点省份建设扎实推进，科技创新平台优化提升，新质生产力培育壮大。现

代化产业体系加快建设，实体经济根基稳固，新兴产业比重持续提升，数字经济、海洋经济规模保持全国前列。共同富裕扎实推进，城乡居民收入差距持续缩小，基本公共服务更加均衡可及，新时代八闽文化影响力持续提升，法治福建建设持续深化，社会治理效能增强，社会大局保持稳定。美丽福建铺展新画卷，国家生态文明试验区建设不断深化，绿色低碳转型步伐加快，污染防治攻坚战成效突出，生态环境质量保持全国前列，森林覆盖率保持全国第一。全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，风清气正良好政治生态持续巩固。福建在新时代改革发展中续写蝶变华章，在第二个百年奋斗目标新征程中实现良好开局。这些重大成就，充分彰显了“两个确立”的决定性意义，生动诠释了习近平新时代中国特色社会主义思想的真理伟力和实践伟力。

2. “十五五”时期是新时代新福建建设、推进中国式现代化福建实践的重要阶段。“十五五”时期是承前启后、继往开来的关键时期，必须扭住目标不放松，一张蓝图绘到底，不懈努力、接续奋斗，在基本实现社会主义现代化进程中迈出坚实步伐。“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期，必须把握高质量发展爬坡过坎的特征，发挥民营经济、对台、生态、海洋、改革开放、华侨等优势，补强科技创新、产业结构、居民收入及民生社会事业等突出短板，推动事关全局、事关长远的战略任务取得重大突破。“十五五”时期是奋勇争先、再上台阶的关键时期，必须聚焦在中国式现代化建设中奋勇争先，以更高标准、更严要求、更实作风，凝心聚力、善作善成，推动各项事业发展迈上新的更高台阶，进一步彰显福建在全国发展大局中的定位、担当和作用。

3. “十五五”时期福建发展环境面临深刻复杂变化。当前和今后一个时期，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，福建发展处于战略机

遇与风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，同时世界变乱交织、动荡加剧，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，大国博弈更加复杂激烈。福建作为改革开放重要省份，既面临我国主动运筹国际空间、扩大高水平对外开放带来的新机遇，也面临外部环境变化带来的冲击和影响。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。在推进现代化建设中，福建既面临党中央赋予更大使命、赋能探索新路的新机遇，也面临不进则退、慢进亦退的区域发展态势。从自身看，我省在长期发展中积累了坚实基础，面对人工智能等技术引发新变革、全国统一大市场建设带来新空间、以人为本的新型城镇化激发新潜能、碳达峰碳中和牵引增创新优势，推动高质量发展的潜力巨大、前景广阔。同时，发展不平衡不充分的问题仍然突出，有效需求不足，科技创新能力有待提升，产业结构有待优化，就业和居民收入增长压力加大，民生保障存在短板弱项，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题，重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，辩证看待新征程上的危与机，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，化挑战为机遇、化压力为动力，在危机中育先机、于变局中开新局，奋力开创中国式现代化福建实践新局面。

二、“十五五”时期福建经济社会发展的总体要求和主要目标

4. “十五五”时期福建经济社会发展的总体要求。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对福建工作的重要讲话重要指示批示精神，紧紧围绕在中国式现代化建设中奋勇争先，奋力谱写机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建建设新篇章这一主线，高质量推进两岸融合发展示范区建设这一使命，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和深度融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以全方位推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，努力在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路，在全面深化改革、扩大高水平开放上奋勇争先，在推动区域协调发展和城乡融合发展上作出示范，在提升文化影响力、展示福建新形象上久久为功，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

5. “十五五”时期福建经济社会发展的基本要求。推动“十五五”时期发展，必须坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。同时，着眼服务大局，立足福建实际，把握以下要求。

——必须坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。发挥福建独特优势，在循迹溯源中深化学思践悟，融会贯通、一体落实习近平总书记对

福建工作的重要讲话重要指示批示精神，确保始终沿着习近平总书记指引的方向阔步前进。

——必须坚决扛牢党中央赋予的重大使命。始终胸怀“国之大者”，把服务国家战略与推动福建发展紧密结合起来，着力在探索海峡两岸融合发展新路上迈出更大步伐，统筹推进重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目，构筑引领未来发展战略优势。

——必须切实担起经济大省挑大梁的重大责任。紧抓高质量发展这个首要任务，在经济社会发展上对标一流、争先进位，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，推动经济社会发展全面绿色转型，以一域之稳促全局之稳、以一域之进促全局之进。

——必须把改革精神改革思维改革方法贯穿始终。大力弘扬改革开放精神、特区精神，坚持敢为人先、爱拼会赢，大胆试、大胆闯、自主改，加力破解制约高质量发展的体制机制障碍，加快重点领域和关键环节攻坚突破，在改革开放上彰显担当、创造经验，持续增强发展动力和社会活力。

——必须探索具有福建特色的共同富裕之路。正确处理山与海、城与乡、发展与保护、发展与民生的关系，注重在发展中保障和改善民生，着力缩小区域差距、城乡差别，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全省人民。

——必须激发争优争先争效的昂扬斗志。持续深学争优、敢为争先、实干争效，引导党员干部在履职尽责的实际行动中锐意进取、开拓创新，进一步明确“先”的目标指向、找准“争”的着力重点、把握“干”的实践要求，奋力打开改革发展新天地。

6. “十五五”时期福建经济社会发展的主要目标。锚定新福建宏伟蓝图，综合考虑发展趋势和条件，今后五年全省发展要实现以下主要目标。

——高质量发展取得新成效。经济增长保持在合理区间，人均地区生产总值接近或达到中等发达国家水平，全要素生产率稳步提升，内需对经济增长的主动作用持续增强，区域创新体系整体效能明显提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、服务和融入新发展格局、建设现代化经济体系取得突破性进展。

——改革开放形成新优势。市场经济体制机制更加完善，营商环境水平进入一流行列，新时代民营经济强省建设取得更大成效，全社会投资创业活力充分激发，重点领域和关键环节改革实现新突破，自由贸易试验区、二十一世纪海上丝绸之路核心区等建设取得更多制度型开放成果，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——两岸融合发展取得新成果。两岸融合发展示范区建设成果更加丰硕，台胞台企同等待遇政策体系更加健全，闽台人员往来、贸易投资便利度明显提高，闽台交流合作向更宽领域、更深层次拓展，推动打造两岸共同家园、建设两岸共同市场、弘扬两岸共同文化迈出新的更大步伐，全域融合格局基本形成。

——文化影响力达到新水平。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，社会文明程度明显提升，八闽文脉有力赓续，文化产品和服务供给能力显著提高，文化旅游业竞争力明显增强，国际人文交流深化拓展，世界知名旅游目的地建设取得更大进展，更高水平文化强省和社科强省建设迈出坚实步伐。

——高品质生活实现新提升。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大，多层次社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显提升。

——高颜值生态展现新面貌。国家生态文明试验区建设取得新的标志性成果，从山顶到海洋的保护治理大格局基本形成，碳达峰目标如期实现，率先构建清洁低碳安全高效的新能源体系，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量保持全国前列，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，绿色生产生活方式广泛形成。

——高效能治理得到新加强。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治福建、平安福建建设扎实推进，国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，发展安全保障更加有力。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全省经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，在基本实现社会主义现代化中走在前列。

三、做实做强做优实体经济，加快构建体现福建特色现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，构建以先进制造业为骨干、现代服务业为依托、基础设施为保障的现代化产业体系，夯实在中国式现代化建设中奋勇争先的物质技术基础。

7.加快建设制造强省。全面推进新型工业化，保持制造业合理比重。加快建设“555X”产业集群，推动形成万亿立柱、千亿提升、百亿成势的发展格局。推动电子信息产业自主化链条化发展、现代化工产业一体化精细化发展、先进装备制造产业高端化智能化发展、现代纺织鞋服产业品牌化高附加值发展、新能源

产业全链条多业态融合发展，着力打造 5 个万亿级产业集群。做强做优新材料、绿色食品、新型冶金、特色轻工、绿色建材与智能家居等 5 个五千亿级产业集群。发展壮大人工智能与机器人、生物医药、节能环保、低空经济、光电产业等 5 个千亿级产业集群。聚焦新兴产业和未来产业领域，加快培育若干百亿级产业集群。

优化提升传统产业，推动重点产业提质升级。深入实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程。加快制造业数智化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快产业发展模式和企业组织形态变革。实施产业创新工程，完善产业生态，推进新技术新产品新场景大规模应用示范，加快新兴产业规模化发展。前瞻布局未来产业，建立未来产业投入增长和风险分担机制。促进中小企业专精特新发展，培育独角兽企业、瞪羚企业。深化开发区管理制度改革。持续深化工业园区标准化建设。强化标准引领和质量支撑，完善福建制造品牌建设体系。

8.促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动，深化福州、厦门服务业扩大开放综合试点，扩大优质经营主体，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平。大力发展现代物流、工业设计、金融服务、商务服务、信息服务、科技服务等服务业，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。大力发展文化旅游、现代商贸、健康养老、居民服务等服务业，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。推动服务业数智化转型。加强服务标准和质量品牌建设。健全服务业统计监测体系。

9.提高特色现代农业发展水平。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。加力实施新一轮粮食产能提升行动，加强耕地保护和质量提升，推进高标准农田

建设，增强粮食等重要农产品供给保障能力。树立和践行大食物观，坚持农林牧渔并举，发展现代设施农业，推进福海粮仓、森林粮库建设，构建多元化食物供给体系。推进农村一二三产业深度融合，深入推进优势特色产业集群、现代农业产业园、农业产业强镇建设，提升“福农优品”品牌影响力。加快农业关键技术攻关、种业自主创新、农机装备全面升级。稳定土地承包关系，稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点。提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

10.构建现代化基础设施体系。适度超前建设新型基础设施，推动传统基础设施更新和数智化改造。加快完善“三纵六横两联”主骨架，加强跨区域统筹布局、跨方式一体衔接，打造现代化立体综合交通网。加力建设新型能源基础设施，强化能源可靠供应能力，打造清洁低碳安全高效能源保障网。增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力，打造安全韧性现代大水网。全面融入国家数据基础设施整体布局，推进网络、算力、数据等新型基础设施建设，打造泛在高效新一代信息网。大力发展多式联运，推进多类型物流枢纽建设，完善城乡配送网络，打造干支仓配一体运行物流网。推进城市平急两用公共基础设施建设。

四、推动科技创新和产业创新深度融合，引领发展新质生产力

坚持以科技创新引领产业创新、以产业创新推动科技创新，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，着力提升体系化科技创新能力，不断催生新质生产力，强化在中国式现代化建设中奋勇争先的科技支撑。

11.强化高质量科技供给。前瞻布局基础研究和应用基础研究，强化科学研究、技术开发原始创新导向，形成更多原创成果。完善省级科技资金统筹协调机制，提高基础研究投入比重。深入实施科技重大攻关行动，打好关键核心技术攻

坚战。主动对接国家战略科技力量，争创更多高能级科创平台和基地，支持国内外企业、高校、科研院所到闽设立研发机构。完善科创平台系统布局和统筹管理机制，推动省创新实验室提质增效。提高福厦泉国家自主创新示范区创新引领能力，打造高水平区域科技创新中心，打造面向未来、辐射全省的创新策源地。建设大学城、科学城、高新区等区域协同创新共同体。营造更具竞争力的开放创新生态。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神。加强科技法治、伦理、诚信、安全建设。

12.强化企业创新主体地位。围绕重点产业优化创新生态，推动创新资源向企业集聚，打造企业主导、多元协同的产业创新聚集地。支持企业牵头组建创新联合体、更多承担科技攻关任务，深化企业主导的产学研协同创新。支持科技领军企业开放创新资源，推动中小企业融入大企业创新链。健全科技型企业梯次培育机制，深入实施高新技术企业“增量提质”计划，培育壮大科技领军企业，支持科技型中小企业发展。完善企业研发投入激励机制，引导企业建立研发准备金制度。加大政府采购自主创新产品力度。

13.强化科技成果转化应用。体系化推进科技成果转移转化，打造面向全国、链接全球的成果转化优选地。推进科技成果转移转化公共服务平台建设，建设高校区域技术转移转化中心（福建）。实施中试创新服务平台体系建设行动，布局建设一批概念验证、中试验证平台。加强专业化市场化技术转移机构、科技中介组织和技术经纪人队伍建设。全面开展职务科技成果赋权改革。支持青年科技人才创新创业。完善创新创业孵化服务体系，推动创业孵化资源集成服务。完善知识产权保护体系，促进知识产权高质量创造、运用和保护。

14.一体推进教育科技人才发展。完善教育科技人才一体推进的领导体制和工作机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，优化高校布局、分类推进改革、优化学科设置，深入推进“双一流”和新型研究型、一流应用型高校建设，加强新兴学科、重点学科、交叉学科建设，强化科研机构、创新平台、企业、科学计划人才集聚培养功能。深入实施“八闽英才”培养计划，培养造就更多战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才等各类人才。加强人才协作，优化人才结构，促进人才区域协调发展。精准引进海外人才，吸引各类人才来闽就业创业。深入实施“人才兴链”行动，完善重点产业链特聘专家团制度。健全柔性引才用才机制，畅通高校、科研机构、企业人才交流通道。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，激发创新创造动力活力。健全人才服务体系，营造更有吸引力的人才环境。

15.深入推进数字福建建设。深化数字中国建设综合试点，一体推进数字经济、数字政府、数字社会建设，构建数据要素赋能体系，打造数字中国建设标杆。做大做强数字经济核心产业，提高省级集聚区发展能级。促进实体经济和数字经济深度融合，实施工业互联网创新发展工程、中小企业数字化赋能专项行动。加快人工智能等数智技术创新，强化行业垂直模型产学研用攻关，增加算力、算法、数据等供给。因地制宜发展人工智能产业，高质量建设省级人工智能产业园。全面实施“人工智能+”行动，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，全方位赋能千行百业。加强人工智能治理。推动平台经济创新健康发展。持续办好数字中国建设峰会。

五、深入实施扩大内需战略，积极服务和深度融入新发展格局

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，筑牢在中国式现代化建设中奋勇争先的战略依托。

16.加快释放消费潜能。深入实施提振消费专项行动，统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。强化品牌引领、标准升级、新技术应用，完善福品推广体系，扩大闽货潮品影响力，推动商品消费扩容升级。扩大优质多元服务供给。发展首发经济，培育新型消费热点。创新消费场景，深化农工商旅文体健跨界融合，推动商品消费和服务消费相互促进。建设入境消费友好型商圈。统筹推进城乡商业体系建设。加强便民服务设施优化提升，支持有条件的地区打造一刻钟幸福圈。完善促进消费制度机制，健全适应消费新业态新模式新场景的政策措施，落实带薪错峰休假。强化消费者权益保护。

17.持续扩大有效投资。保持投资合理增长，提高投资质量效益。优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。聚焦新质生产力培育加大投资，扩大高技术制造业和战略性新兴产业投资，支持企业设备更新和技术改造。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务资源布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。统筹用好各类政府投资，探索编制全口径政府投资计划。深化投资审批制度改革，加强政府投资项目全过程管理。加强跨区域、跨流域、跨领域项目谋划论证，加快推进一批标志性重大项目建设。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发

挥政府投资基金引导带动作用，提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。

18.主动融入全国统一大市场建设。实行统一的产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用制度，严格落实“全国一张清单”管理模式，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，规范地方政府经济促进行为，破除地方保护和市场分割。加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，综合整治“内卷式”竞争。统一市场监管执法，强化市场监管标准化规范化数字化建设。推进地方标准综合管理制度改革。加快构建现代流通体系，促进全社会物流降本增效。

六、构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力

坚持社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，推动有效市场和有为政府更好结合，促进改革与发展深度融合、高效联动，激发在中国式现代化建设中奋勇争先的强劲动力。

19.持续深化国资国企改革。实施新一轮国有企业改革专项行动，做强做优做大国有企业和国有资本，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。强化国有资本在关键核心技术攻关和前瞻性战略性新兴产业领域投入，健全国有企业科技创新机制。推进国有资本投资、运营公司改革，深化混合所有制改革。加快省属国企战略性重组和专业化整合，健全国有企业现代公司治理。完善国资国企管理监督体制机制和国有企业分类考核评价体系。

20.纵深推进新时代民营经济强省战略。创新和发展“晋江经验”，健全新时代民营经济强省战略协同推进机制，深化民营经济发展环境综合改革。落实民营经济促进法，实施福建省民营经济促进条例，从法规制度上保障平等使用生产

要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。完善促进民营企业转型升级的制度机制，支持中小企业和个体工商户发展，培育更多世界一流企业。依法保护民营企业产权和企业家合法权益，完善涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿长效机制，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。鼓励有条件的民营企业建立现代企业制度。大力弘扬企业家精神，全面构建亲清政商关系，健全促进民营企业健康成长工作机制，引导民营企业做好代际传承。

21.加快完善要素市场化配置体制机制。以福厦泉要素市场化配置综合改革试点为牵引，完善要素市场制度和规则，推动劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素畅通流动、高效配置。加强要素市场化交易平台建设。编制宏观资产负债表，全面摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构。健全闲置低效资源资产盘活处置机制，完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。依法有序推进工商业用地使用权续期工作。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

22.打造一流营商环境。对标国际国内先进水平优化营商环境制度规则，完善营商环境建设工作机制。加快打造服务型政府，推进新时代机关效能建设。深化数字政府改革，系统性优化政务服务流程，健全“高效办成一件事”常态化推进机制，深化政务服务“数据最多采一次”模式。健全政企常态化沟通交流机制，提升“党企新时空·政企直通车”等平台服务效能。推进诚信福建建设，建立健全政府诚信履约机制，构建覆盖各类主体、制度规则统一、共建共享共用的社会信用体系。

23.提升经济治理效能。完善战略规划体系和政策统筹协调机制。强化综合和专项政策研究储备，促进各类政策协同发力。增强经济政策和非经济政策与宏观政策取向一致性，强化政策实施效果评价，健全预期管理机制。

深化财税体制改革。健全预算制度，加强财政资源和预算统筹，强化落实国家重大战略任务和基本民生财力保障。深化零基预算改革，统一预算分配权，优化财政支出结构，加强预算绩效管理。全面落实国家税收制度改革，深化税收征管改革。规范非税收入管理。深化省以下财政事权和支出责任改革，完善省对市县转移支付制度，提升市县财力同事权相匹配程度。建立健全同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。推进融资平台改革转型。

深化地方金融体制改革，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，健全服务实体经济激励约束机制。积极发展股权、债券等直接融资，稳步发展期货、衍生品和资产证券化，提高上市公司质量。加快发展创业投资，培育壮大耐心资本。完善地方金融监管体制，推进中小金融机构兼并重组、减量提质。优化国有金融资本管理体制。深化农村信用社改革。完善金融机构定位和治理。

七、扩大高水平对外开放，拓展高质量发展新空间

坚持以开放促改革促发展，加快构建开放型经济新体制，巩固拓展国内国际双循环的重要节点、重要通道功能，增创在中国式现代化建设中奋勇争先的开放合作新优势。

24.稳步扩大制度型开放。对接国际高标准经贸规则，进一步完善以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系，支持企业参与制定国际标准。深入实施自由贸易试验区提升战略，围绕

重点领域开展首创性、集成式探索创新，推动重点产业全产业链创新发展。深化自由贸易试验区与相关功能区域联动发展。

25.推动贸易创新发展。强化贸产联动，培育壮大外贸主体。推动市场多元化和内外贸一体化，优化升级货物贸易，拓展中间品贸易、绿色贸易。大力发展服务贸易，鼓励服务出口，扩大优质服务进口。创新发展数字贸易，推动外贸全链条数字化转型。优化海外仓建设布局，推动跨境电商、市场采购、保税物流等新业态新模式规范健康发展。优化提升国际贸易“单一窗口”，推进通关便利化。

26.强化双向投资合作。健全全省招商引资统筹机制，深化外商投资管理体制改革的，大力引进高端制造、战略新兴、现代服务等领域外资，促进外资企业境内再投资。健全外商投资服务保障体系，推进数据高效便利安全跨境流动。有效实施对外投资管理，健全闽企出海综合服务体系，拓展境外经贸合作区功能，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。增强中国国际投资贸易洽谈会等平台投资促进功能。

27.高质量建设二十一世纪海上丝绸之路核心区。完善立体互联互通网络，推进“丝路海运”港航贸一体化发展，加快“丝路飞翔”“数字丝路”等通道建设，推动海铁联运提质增效，提升中欧（亚）班列发展水平。加强与共建“一带一路”国家合作，推进“两国双园”、金砖创新基地等平台建设。深化产业链供应链务实合作，推进绿色、创新、数字、海洋、健康等新兴领域合作，促进人文交流和民心相通。统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。完善多元化、可持续、风险可控的投融资体系。加强海外利益保护。

28.打好新时代新“侨牌”。全面贯彻党的侨务政策，大力弘扬嘉庚精神，牢固树立“大侨务”观念，完善凝侨心、引侨资、汇侨智、聚侨力工作机制。加

强华侨历史文化遗产传承保护和活化利用。拓展“丝路华教联盟”品牌，推动华文教育转型升级。实施侨商创新创业计划，优化华侨华人投资服务。持续办好中国侨智发展大会。深化海外重点侨团、重点代表人士联络联谊，用心用情做好新华侨华人和华裔新生代工作。加强侨务法治建设。支持华侨农场改革发展。坚持以侨为桥，拓展民间外交渠道，积极服务国家总体外交。

八、高质量推进两岸融合发展示范区建设，更好服务祖国统一大业

深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持以通促融、以惠促融、以情促融，深化社会融合、经贸融合、情感融合，促进全域融合发展，践行在中国式现代化建设中奋勇争先的重大使命。

29.建设宜居宜业共同家园。完善增进台胞福祉和享受同等待遇的政策制度，为台胞在闽学习、工作、生活创造更好条件。适度超前建设交通物流基础设施，构建立体式综合性对台通道枢纽。推进向金门、马祖通水通电通气通桥大陆侧项目建设。支持更多台湾教师、学生来闽工作学习，优化提升台湾青年实习就业创业基地。完善台湾职业资格直接采认和采信制度。增强台胞台企服务平台功能。拓展台湾居民居住证应用场景。支持台胞加入各类社团组织和行业协会商会，投身生态环保、乡村振兴、社会公益等事业发展，深度参与社区建设、基层治理。深化闽台乡建乡创合作。完善台胞台企权益保障协调联动机制，加强涉台司法服务。

30.提高闽台经贸合作质效。深入探索两岸共同市场建设路径，优化涉台营商环境，进一步放宽台资台企市场准入限制，强化市场规则衔接、经贸机制对接，扩大两岸标准共通领域和适用范围，推进闽台投资贸易自由化便利化。滚动实施闽台融合发展重点项目。深化闽台产业合作，推动各类涉台园区提档升级，建设

海峡两岸中小企业合作区，提升两岸产业链供应链韧性。推进对台小额贸易创新发展，建设台湾商品集散中心，打造对台贸易枢纽。提升对台金融服务质效，建设多层次两岸金融市场。加强闽台科技创新合作，推动共建共性技术研发平台。建设闽台人才集聚平台。

31.构筑两岸人文交流高地。深化两岸关系历史文化研究和宣传，发挥闽台宗亲、乡亲、姻亲、民间信仰等纽带作用，共同传承弘扬中华文化，铸牢中华民族共同体意识。持续办好海峡论坛等两岸重大交流活动，加强青年、基层等领域交流。深入实施闽台历史展示溯源工程，强化闽台关系档案、族谱、涉台文物等保护利用工作。密切闽台文化旅游业、广播影视业合作，打造两岸流行文化中心。拓展两岸青少年研学基地功能，促进闽台青年社团常态化交流。加强闽台体育项目合作和体育赛事交流。

32.构建全域融合新格局。支持厦门与金门加快融合发展、福州与马祖深化融合发展，打造“同城生活圈”。支持厦门纵深推进综合改革试点。加快平潭综合实验区开放发展，推进新一轮全岛封关运作，建设两岸共同市场先行区域、两岸同胞共同家园。健全福州新区与平潭综合实验区对台融合协同机制，实现一体化、高质量发展。支持其他地区建好用好对台交流合作平台载体，打造富有特色的对台合作品牌。

九、优化区域经济布局，提升区域协调发展水平

坚持区域差异化特色化协同发展，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略，构建沿海人口经济集中集聚、山区生态重点保护、山海之间协同联动的区域发展格局，拓展在中国式现代化建设中奋勇争先的广阔空间。

33.优化国土空间格局。健全主体功能区制度体系。完善国土空间规划体系，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，健全国土空间用途管制和规划许可制度。优化提升“四类八区”农业生产格局、“两屏一带六江两溪”生态安全格局、“两极两带三轴六湾区”城镇发展格局和“一带两核六湾多岛”海洋空间格局，推动省域国土空间差异化协同发展。提升国土空间数智化治理水平。探索实施建设用地总量按规划期管控模式，实行统筹存量和增量综合供地。

34.深入实施新时代山海协作。健全市、县山海协作机制，探索创新合作模式和管理方式。推动产业高水平协作，加强山海联合招商，打造优势互补的山海协作产业集群。推进山海协同创新，建立山海联合科技攻关机制。发展壮大飞地经济，完善转出地和承接地利益共享机制，布局建设一批“产业飞地”“科创飞地”园区。提升山海互联互通水平，深化就业、教育、医疗、人才等领域协作。

35.推进高水平海上福建建设。坚持陆海统筹，完善海洋管理体制机制，推动海洋经济高质量发展。加快建设全国海洋经济发展示范区。发展壮大海湾经济，推进城市群、港口群、产业群联动发展，加快城区、港区、园区相互融合，打造区域发展新增长点。推进港口资源优化整合，构建顺畅高效的港口集疏运体系，建设世界一流现代化港口。打造高能级海洋科创平台，壮大海洋科技人才队伍。构建现代海洋产业体系，引导海洋产业向深远海发展。开展海洋调查和观测监测，加强海洋能源资源、海域海岛保护和合理开发利用。加强数字海洋建设，提高海洋综合治理水平。

36.推进老区苏区全面振兴。加大差异化政策支持力度，完善老区苏区发展促进机制和政策体系，推进闽西革命老区高质量发展示范区建设。加快老区苏区

资源型产业转型升级，打造一批特色优势产业集群。实施一批老区苏区振兴发展重大工程，加快补齐基础设施、民生社会事业等领域短板。加强红色资源保护利用。持续深化沪明、广龙对口合作。

37.促进区域交流合作。深度对接长三角一体化发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等区域重大战略，打造一批产业合作区、异地研发中心、文旅商融合线路。加强与中部省份之间的陆海联运，畅通与周边省份及主要城市流通网络。加强省际毗邻地区建设，促进闽东北、闽西南与邻近省份城镇联动发展，共同构建粤闽浙沿海城市群。深化东西部协作和对口支援机制，深化拓展闽宁协作，做好援藏援疆工作。深化闽港澳经贸、科技、人文等领域交流合作。

十、统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，加快城乡融合发展步伐

深入实施新型城镇化战略、乡村振兴战略，坚持以工补农、以城带乡、协调发展、共同繁荣，联动推进优城、强县、兴村，加快构建具有福建特色的城乡融合发展格局，释放在中国式现代化建设中奋勇争先的巨大潜能。

38.全面提升城市能级。优化现代化城市体系，促进大中小城市和小城镇协调发展。健全都市圈建设协调机制，加快完善都市圈城际铁路、轨道交通、快速干线公路网络，促进创新链产业链高效联动，统筹公共服务设施布局，提升福州都市圈、厦漳泉都市圈同城化水平。深入推进以人为本的新型城镇化，支持中心城市扩容提级，增强综合承载力和辐射带动力，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，推动人口集聚、产业集中和功能集成。坚持城市内涵式发展，实施城市更新和安全韧性提升行动，建设现代化人民城市。实施新一轮农业转移人口市民化行动，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。增强城市国际交往功能，支持有条件的城市建设国际门户枢纽城市。

39.发展壮大县域经济。优化提升县域产业体系，形成以县城为枢纽、乡镇为节点、农村为基地的发展布局。做强做大县域重点产业链，培育引进县域龙头企业。培育壮大乡村富民产业。完善县域园区规划布局，提升园区设施与服务配套水平。以县域为重点统筹推进城乡融合发展，分类推进做大做强县城，统筹优化镇村布局。深化扩权强县强镇改革，巩固拓展人口小县机构改革成果，稳慎有序推进乡级行政区划和村级建制调整。推动县域基础设施一体化规划建设管护，实施“百乡千村万里路”工程。提升城乡数字化治理和服务水平。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治。

40.加快建设宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验，深入实施“千村示范引领、万村共富共美”工程，因地制宜推进乡村建设品质提升，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。深入实施农村人居环境整治提升行动，深化拓展和美乡村“五个美丽”建设，创造乡村优质生活空间。深化科技特派员制度。搭建“新农人”培育平台，激励各类人才下乡服务和创业就业。提高强农惠农富农政策效能，健全乡村振兴多元化投入格局。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶。

十一、激发文化创新创造活力，建设更高水平文化强省

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持守正创新，全面展现新时代八闽文化的气韵和风采，凝聚在中国式现代化建设中奋勇争先的强大精神力量。

41.坚持不懈做好以文化人工作。健全用党的创新理论武装党员、教育人民、指导实践工作体系。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，实施哲学社会科

学创新工程，加快建设社科强省。加强社会主义核心价值观教育引导、实践养成、制度保障体系建设，完善公民道德建设机制。弘扬诚信文化、廉洁文化。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，加强青少年理想信念教育。创新文明培育、文明实践、文明创建，实施城乡文明建设工程，推进移风易俗。加强网络内容建设和管理。提升信息化条件下文化领域治理能力。

42.打造“闽派”文艺精品和文化品牌。实施新时代“闽派”文艺精品工程，营造良好文艺生态，提升文化原创能力。实施全媒体传播建设工程，推进主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。深入推进《八闽文库》全媒体出版工程、海洋文化传承发展工程和“闽人智慧”传播计划，促进闽都文化、闽南文化、客家文化和朱子文化、妈祖文化、海丝文化等创造性转化、创新性发展。推动文化遗产系统性保护和统一监管督察，加强历史文化名城、街区、村镇有序创建、有效保护和活态传承。加强红色文化遗存保护利用，提高革命史料、革命文物研究阐释和展示传播水平，建好用好长征国家文化公园（福建段）。实施公共文化服务提质增效行动，建立优质文化资源直达基层机制，推动各类文化场馆扩面升级，布局建设新型公共文化空间。广泛开展群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。推进书香八闽建设。健全文化人才规划和政策，建设高水平文化人才队伍。完善全民健身公共服务体系，统筹推进群众体育和竞技体育发展。

43.培育文化旅游支柱产业。完善文化管理体制和生产经营机制，健全文化产业体系和市场体系，优化文化产业结构和区域布局，培育优秀文化企业和品牌。实施重大文化产业项目带动战略，实施积极的文化经济政策，高质量建设文化产业园区。推进国家文化和科技融合示范基地建设，布局建设文化科技创新平台。

深入实施文化数字化战略，推动文化新业态集群式发展，引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，加强未成年人网络保护。实施全域文旅提升战略，推动景区全域联动、产品全域优化、线路全域统筹、服务全域提升，增强“清新福建”品牌知名度美誉度。深化文旅国际交流合作，提升入境旅游便利化国际化水平，打造世界知名旅游目的地。

44.加强国际传播能力建设。深入实施海丝人文交流工程，推动创建海丝文化公园，提升“鼓岭缘”、船政文化等国际交流影响力。加快建设世界闽南文化交流中心。实施对外文化贸易“福船出海”行动计划。创新传播载体和方式，做强“四海传福”品牌，加强重点基地建设和区域国别研究，增强主流媒体国际传播能力，构建融通中外的话语体系和表达方式，鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界。

十二、加大保障和改善民生力度，推动共同富裕迈出坚实步伐

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，优先抓好民生领域各项改革，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质，厚植在中国式现代化建设中奋勇争先的民生根基。

45.促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。实施“福见乐业”计划，积极培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。实施技能福建行动，健全终身职业技能培训制度，强化择业和用人观念引导，着力解决结构性就业矛盾。完善就业支持和公共服务体系，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。加强劳动者权益保障，

健全劳动关系协商协调机制。完善就业影响评估和监测预警，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。

46.提高人民收入水平。健全经济发展与收入增长联动机制，支持勤劳创新合法致富，促进收入分配更合理、更有序。提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全各类生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，健全最低工资标准调整机制。落实税收、社会保障、转移支付等再分配调节机制。促进和规范公益慈善事业发展。实施城乡居民增收计划。规范收入分配秩序和财富积累机制，建立健全先富带后富促共富机制。

47.办好人民满意的教育。深化教育综合改革，促进教育公平，加快建设教育强省。实施新时代立德树人工程，健全“五育并举”育人体系，推进大中小学思想政治教育一体化。健全教育评价体系。健全与人口相适应的教育资源配置机制。稳步扩大免费教育范围。推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，扩大普通高中办学资源，办好特殊教育、专门教育。推动高等教育提质扩容。深入实施高水平职业学校和专业建设计划。引导规范民办教育发展。弘扬教育家精神，优化教师管理和资源配置。实施教育数智赋能行动，优化终身学习公共服务。

48.健全社会保障体系。落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。推进基本医疗保险省级统筹，促进多重保障有序衔接。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。完善社保关系转移接续机制，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保障政策。健全社保基金保值增值和安全监管

体系。强化社会救助，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体关爱服务体系。建立健全基本殡葬服务制度。落实男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。

49.推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式，完善房地产开发、融资、销售等制度机制。优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。因城施策增加改善性住房供给。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。加强房屋全生命周期安全管理，支持老旧住房自主更新、原拆原建。

50.推进健康福建建设。实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效。强化公共卫生能力，加强疾控体系建设，防控重大传染病。巩固提升和深入推广三明医改经验，推动医疗、医保、医药协同发展和治理，深化以公益性为导向的公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强县区、基层医疗机构运行保障。实施医疗登峰计划和医疗卫生强基工程，加快构建分级诊疗体系。推进全民健康数智化建设。加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。加强医疗卫生人才队伍能力和作风建设。推进中医药传承创新，促进中西医结合。支持创新药和医疗器械发展。加强心理健康和精神卫生服务。加快发展健康产业。

51.促进人口高质量发展。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，落实育儿补贴、生育休假制度，完善生育保险制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。发展普惠托育和托幼一体化服务。加强妇女和儿童健康服务。积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协同发展政策机制。持续完善居家社区机构相协调、医养康

养相结合的养老服务体系。加强公共设施适老化和无障碍改造。推行长期护理保险，健全失能失智老人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源，发展银发经济。

52.稳步推进基本公共服务均等化。完善基本公共服务范围和内容，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。促进基本公共服务资源下沉和区域均衡布局。加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制。全面深化事业单位改革。

十三、持续深化生态省建设，谱写美丽中国建设福建篇章

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，巩固绿水青山优势，厚植金山银山潜力，擦亮在中国式现代化建设中奋勇争先的绿色底色。

53.接续推进国家生态文明试验区建设。持续深化生态文明体制改革，探索更多具有福建特色的标志性制度成果，争创美丽中国先行区。扎实推进全国深化集体林权制度改革先行区、森林“四库”联动试点区建设。健全自然资源资产产权制度和管理制度体系，深化自然资源有偿使用制度改革。持续完善生态司法机制，健全生态保护补偿和生态环境损害赔偿机制。深化国家生态产品价值实现机制试点。健全生态环境分区管控体系，加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。深化领导干部自然资源资产离任审计制度。

54.加快构建从山顶到海洋的保护治理大格局。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程。全面推进以武夷

山国家公园为主体的自然保护地体系建设。完善河湖长制、林长制。强化生物多样性保护。推进历史遗留矿山生态治理。持续推进国土绿化行动。

坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，深入打好蓝天、碧水、碧海、净土保卫战。加强区域联防联控，强化氮氧化物、挥发性有机物等多污染物协同控制，稳步降低细颗粒物浓度。全面推进闽江、九龙江等大江小河保护治理，打造全域美丽河湖。统筹实施近岸海域污染防治、生态保护修复和岸滩环境整治，打造全域美丽海湾。深入实施土壤污染源头防控和固体废物综合治理行动。加快全域无废城市建设。加强环境风险防控，深入推进新污染物治理。

55.加快建设新型能源体系。协同推进“风光储氢核”发展，打造我国重要的新能源先进制造基地、技术创新高地和应用推广高地。做大做强海上风电装备全产业链，有序推进深远海海上风电建设。加快推进高效光伏技术产业化。接续推进“电动福建”建设，抢占电化学储能发展制高点，加力推广应用新能源车船。科学布局抽水蓄能。推动氢能产业创新发展，加快链群培育，拓展应用场景。支持先进核能产业布局，推进核能综合利用。探索开发潮汐能等海洋能。

持续提高新能源供给比重，推进化石能源清洁安全可靠有序替代，着力构建新型电力系统。坚持风光水核等多能并举，统筹就地消纳和外送，促进清洁能源高质量发展。加强化石能源清洁高效利用。全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平，加快智能电网和微电网建设。提高终端用能电气化水平，推动能源消费绿色化低碳化。完善绿色电力交易体系。

56.积极稳妥推进和实现碳达峰。实施碳排放总量和强度双控制度。完善碳排放统计核算体系，高质量推进国家碳计量中心（福建）建设，稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。深入实

施碳达峰十大行动，确保碳达峰目标如期实现。健全福建省碳排放权交易市场管理制度。分类推进零碳低碳试点，建设零碳工厂和园区。完善适应气候变化工作体系，提升应对气候变化特别是极端天气能力。

57.加快形成绿色生产生活方式。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型，建设绿色低碳循环发展经济体系。加快实施钢铁、有色、石化、化工、建材等行业节能降碳改造。加快城乡建筑和市政基础设施节能降碳改造，推动超低能耗、低碳建筑规模化发展。构建绿色交通运输体系。完善资源总量管理和全面节约制度，提高垃圾分类和资源化利用水平。推广绿色低碳生活方式。

十四、统筹发展和安全，建设更高水平平安福建

坚定不移贯彻总体国家安全观，加快推进国家安全体系和能力现代化，打造社会更加有序、基础更加牢固、治理更加有效、人民更加满意的平安福地，巩固在中国式现代化建设中奋勇争先的安全屏障。

58.健全国家安全体系。推进国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系建设。加强国家安全重点领域和重要专项协调机制建设，提高应急应变效能。落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动。完善涉外国家安全机制，提高海外安全保障能力，加强反制裁、反干涉、反“长臂管辖”斗争，强化海外利益和投资风险预警、防控、保护。加强新技术在国家安全领域应用。强化国家安全教育，筑牢人民防线。

59.筑牢重点领域安全防线。锻造实战实用的国家安全能力，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，把捍卫政治安全摆在首位。保障粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全，加强战略

性矿产资源勘探开发和储备。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、深海、低空等新兴领域国家安全能力建设。提高防范化解重点领域风险能力，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。

60.强化公共安全保障。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。加强气象、水文、地质等灾害监测预报预警，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。完善和落实安全生产责任制，深化“餐桌污染”治理，强化食品药品全链条监管。落实维护社会稳定责任，完善重大决策社会稳定风险评估机制。深化社会治安整体防控体系和能力建设，发展壮大群防群治力量，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度。推进综治中心规范化建设。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理，加强特殊人群服务管理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。

61.完善社会治理体系。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和法规体系。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面落实乡镇（街道）履职事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理。推进网上网下协同治理。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。加强家庭家教家风建设。

完善凝聚服务群众工作机制。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社

会心理服务体系和危机干预机制。强化市民热线等公共服务平台功能。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。推进信访工作法治化。深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

62.积极服务国防和军队现代化建设。推动军地协同发展，服务推进跨军地改革，完善涉军议事协调体制机制。加强军民科技协同创新，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动，做大做强国防科技工业。加快国防动员能力建设，加强现代边海空防建设。完善新时代双拥工作机制。深化全民国防教育，巩固军政军民团结。

十五、为实现“十五五”规划团结奋斗

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导作用，充分调动全社会积极性主动性创造性，形成在中国式现代化建设中奋勇争先的强大合力。

63.坚持和加强党的全面领导。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，完善推动习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署落实机制，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不折不扣推动党中央决策部署在福建落地生根、开花结果。发展党内民主，严格落实民主集中制，不断提高科学决策、民主决策、依法决策水平。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，选优配强各级领导班子，推进领导干部能上能下常态化，打造党性过硬、视野开阔、善于创新、真抓实干的干部队伍。深入开展向谷文昌、廖俊波等同志学习活动，强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。坚持把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来，激发干部队伍内生动力和整体活力。深入实施新时代“堡垒工程”，

统筹推进各领域基层党组织建设，完善近邻党建工作机制，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，全面落实“四下基层”制度，传承弘扬“马上就办、真抓实干”等优良作风，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，不断提高不敢腐、不能腐、不想腐的综合功效，持续巩固发展良好的政治生态。

64.深化拓展全过程人民民主实践。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法履行立法、监督、决定、任免等职能，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，完善协商成果采纳、落实和反馈机制，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，推进产业工人队伍建设改革，探索建设青年发展型省份，加强妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，发挥党外知识分子和新的社会阶层人士优势作用。以铸牢中华民族共同体意识为主线加快建设中华民族团结进步的窗口。推进民族地区振兴发展。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。

65.深化法治福建建设。全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。全面贯彻实施宪法，维护宪法权威。加强立法规划和立法审查，提高立法质

量。强化法治政府建设，全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。深入推进数字政法建设，打造集数字法院、数字检察、数字警务、智慧司法为一体的政法智能化矩阵。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制。强化检察监督，加强公益诉讼。依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。健全执行工作机制，有效解决“执行难”问题。推进涉外法治体系和能力建设，深化海丝中央法务区建设。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。推进法治社会建设。

66.健全规划制定和落实机制。坚决贯彻党中央决策部署，按照本次全会精神，制定“十五五”规划纲要和专项规划等，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。强化规划实施监测评估和监督，健全政策协调和工作协同机制，确保省委关于“十五五”发展决策部署落到实处。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，充分调动各方面积极因素，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。

全省各级党组织和广大党员、干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢记嘱托、砥砺前行，乘势而上、团结奋斗，扭住目标不放松，一张蓝图绘到底，全方位推动高质量发展，在中国式现代化建设中奋勇争先，奋力谱写新征程新福建建设新篇章。

来源：福建省人民政府网

