

中共江苏省委关于制定江苏省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

(2025 年 11 月 29 日中国共产党江苏省第十四届委员会第十次全体会议通过)

中国共产党江苏省第十四届委员会第十次全体会议深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,就制定我省国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

一、准确把握“十五五”时期在推进中国式现代化江苏新实践中的重要地位和经济社会发展的总体要求、主要目标

(1) “十四五”时期江苏发展取得重大成就。“十四五”时期是江苏发展历程中极不平凡的五年。面对错综复杂的外部形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务,全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决贯彻党中央决策部署,全面落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,坚持一张蓝图绘到底、扎扎实实抓落实,团结奋进、砥砺前行,经受住世纪疫情严重冲击,有效应对一系列重大风险挑战,坚决扛好经济大省挑大梁责任,推动高质量发展继续走在前列,“强富美高”新江苏现代化建设取得重要阶段性成果。经济实力显著提升,全省地区生产总值预计突破 14 万亿元;新质生产力加快发展,区域创新能力升至全国第 2 位,高新技术产业产值占规上工业比重超过 50%;实体经济根基更加稳固,制造业高质量发展指数连续五年居全国首位,国家先进制造业集群实现设区市全覆盖;全面深化改革进一步推进,一批标志性改革举措落地见效;高水平对外开放不断扩大,外贸规模再创新高,实际使用外资规模保持全国首位;农业农村现代化扎实推进,粮食生产连年丰收,脱贫攻坚成果不断巩固拓展;生态环境质量持续改善,长江干流江苏段总体水质稳定在Ⅱ类,太湖水质达到有监测数据以来最好水平;人民生活水平进一步提高,城乡居民收入稳步增长,城镇

就业规模不断扩大，人均预期寿命超过 80 岁，基本公共服务水平显著提升；全过程人民民主深入发展，全面依法治省有效实施；文化事业和文化产业繁荣发展，人民群众精神文化生活日益丰富；社会治理体系和治理能力现代化水平不断提升，社会大局保持和谐稳定；全面从严治党纵深推进，各级党组织创造力凝聚力战斗力明显增强。经过全省上下的共同努力，“十四五”主要目标任务即将胜利完成。这些成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全省上下深入贯彻落实习近平总书记对江苏工作一系列重要讲话重要指示精神的结果。

（2）“十五五”时期江苏发展面临的机遇和挑战。今后一个时期，我省发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多。从面临的风险挑战看，世界百年变局加速演进，地缘冲突易发多发，霸权主义和强权政治威胁上升，科技革命与大国博弈相互交织，全球化和逆全球化激烈交锋，国际经济贸易秩序遭到严重挑战，世界经济增长动能不足。同时，我省发展不平衡不充分问题仍然突出，面临有效需求不足、新旧动能转换任务艰巨、就业和居民增收压力较大等多重挑战，产业结构、人口结构、城乡区域结构、能源结构的变化也对经济发展、社会治理等提出一系列新课题。从发展机遇条件看，国际力量对比深刻调整，和平、发展、合作、共赢的时代潮流不可阻挡；新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技创新进入空前密集活跃期，新产业新业态新模式不断涌现；中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显；我省在长期发展中形成了雄厚的物质技术基础，实体经济不断壮大，科技创新氛围日益浓厚，新质生产力发展势头良好。新时代以来，习近平总书记对江苏工作给予深切关怀和战略指引，为我们做好工作提供

了根本遵循和行动指南，为我们把握机遇、应对挑战、赢得更大发展提供了重要的认识论和方法论指导。全省上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终牢记嘱托、感恩奋进，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，发扬斗争精神，集中力量办好自己的事，着力巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项、提高质量效益，奋力开创江苏现代化建设新局面。

(3) “十五五”时期经济社会发展的指导思想。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。做好“十五五”时期经济社会发展各项工作，要坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章。

(4) “十五五”时期经济社会发展必须牢牢把握的主线。推动“十五五”发展，必须坚持把深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神作为贯穿

全部工作的主线，遵循坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全的原则，推动中国式现代化江苏新实践取得新的更大突破。

——牢牢把握“在推进中国式现代化中走在前、做示范”这一战略定位。

“走在前”是习近平总书记对江苏在实现现代化实践进程中的更高要求，必须以时不我待、只争朝夕的精神状态，全力以赴抓落实，把步子走稳走扎实。“做示范”是对江苏实现现代化质量成色的更高要求，必须以新发展理念引领发展，坚持质量第一、效益优先，落实好“四个走在前”、“四个新”、“4+1”等重大任务，推动各项事业发展全面进步。

——牢牢把握“争当表率、争做示范、走在前列”这一总体要求。这一重要指示饱含着对江苏干部群众精神状态、目标追求的期许，对江苏发展质量水平、实践成果的厚望。“十五五”时期，谋划发展战略、制定重要政策、推进重点任务，都要以此为标准，学习国内先进经验、迈向国际一流水准，积极塑造特色，增创发展优势，在不断突破既往、超越自我中把工作做得更好。

——牢牢把握“强富美高”新江苏现代化建设这一宏伟蓝图。“强富美高”的宏伟蓝图指引江苏高水平全面建成小康社会，也必将在新征程上引领江苏现代化建设不断取得新的更大进展。要坚持一张蓝图绘到底，立足新阶段新任务新要求，赋予新的实践内涵，以发展新质生产力驱动“经济强”，以共同富裕迈出坚实步伐促进“百姓富”，以全面绿色转型提升“环境美”，以文化高度自信和文化更加繁荣带动“社会文明程度高”。

——牢牢把握“经济大省要挑大梁，为全国发展大局作贡献”这一重大责任。作为经济大省，继续勇挑大梁是江苏必须扛好的责任和使命。要着眼全国“一

盘棋”，把握好挑大梁“四个着力点”，推动发展稳中求进、稳中向好、稳中提质，加快发展新质生产力，努力把挑大梁、作贡献更多体现在对全国经济增长贡献度提升上，体现在辐射带动能力提升上，体现在发展协调性均衡性提升上，体现在国际合作竞争水平提升上。

(5) “十五五”时期经济社会发展的主要目标。

——在高质量发展上继续走在前列。经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，打造发展新质生产力的重要阵地、建设现代化经济体系取得重大突破。

——在推动科技创新和产业创新融合上打头阵。科技自立自强水平大幅提高，教育科技人才一体发展格局基本形成，基础研究和原始创新能力显著增强，重点领域关键核心技术加快突破，重大科技创新平台建设取得新进展，科技创新和产业创新深度融合，科技成果转化和产业化水平不断提高。

——在推进深层次改革和高水平开放上勇争先。重要领域和关键环节改革取得新突破、形成更多制度性成果，推动高质量发展体制机制更加完善，陆海内外联动、东西双向互济的开放新格局加快塑造，“一带一路”交汇点建设取得新成效，国际合作空间持续拓展，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——在落实国家重大发展战略上走在前。全面融入和服务长江经济带发展和长三角一体化发展战略，“1+3”重点功能区战略深入实施，乡村全面振兴扎实推进，现代化人民城市建设取得重要进展，基础设施现代化水平稳步提升，交通运输现代化基本实现，国土空间开发保护格局不断优化，区域互补、跨江融合、南北联动的区域协调发展优势充分彰显，服务构建新发展格局的枢纽作用、支撑

作用和示范引领作用进一步发挥。

——在促进全体人民共同富裕上作示范。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，城乡居民收入倍差进一步缩小，中等收入群体持续扩大，社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显提高。

——在精神文明建设上展现新气象。主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，城乡精神文明建设持续深化，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民群众精神文化生活更加丰富，社会文明程度明显提升，文化软实力进一步增强，文化自信更加坚定。

——在美丽江苏建设上取得新的重大进展。经济社会发展全面绿色转型步伐显著加快，绿色生产生活方式基本形成，长江大保护、太湖治理、大运河生态环境保护成效不断巩固，主要污染物排放总量持续减少，碳达峰目标如期实现，生态环境质量全面改善，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——在推进省域治理体系和治理能力现代化上实现新提升。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，平安江苏、法治江苏建设高水平推进，本质安全水平系统提升，防范化解重大风险体制机制不断完善，城乡社区治理体系更加健全，社会治理总体效能持续增强。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年全国基本实现社会主义现代化时，我省经济实力、科技实力、综合竞争力和辐射带动力将实现新的大幅跃升，人均地区生产总值和居民收入将达到一个更高水平，人民生活更加幸福美好，“强富美高”新江苏现代化建设取得新的重大进展，更好展现基本实现社会主义现代化的现实模样。

二、建设现代化产业体系，全面打造具有国际竞争力的先进制造业基地

把坚守实体经济、构建现代化产业体系作为强省之要，坚持智能化、绿色化、融合化方向，坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重，保持制造业合理比重，在强链补链延链上展现新作为，加快建设制造强省，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

(6) 巩固传统产业领先地位。深入实施传统产业焕新工程，推动制造业重点产业链高质量发展。强化产业基础再造和重大技术装备攻关，支持冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶海工、建材等产业锻长板，加快向价值链中高端迈进，进一步壮大特色优势产业。深化实施“智改数转网联”，开展智能工厂梯度建设、中小企业数字化转型等专项行动。发展服务型制造。加快传统产业绿色低碳技术改造，培育建设一批绿色工厂、绿色工业园区，探索推进零碳（近零碳）工厂和园区建设。全面推行工业产品绿色设计。加快建设质量强省，增强质量技术基础能力，强化标准引领、提升国际化水平，加强品牌建设。

(7) 增强战略性新兴产业竞争力。实施产业创新工程，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级。增强新一代信息技术、新能源、新材料、生物医药、高端装备等产业优势，培育航空航天、低空经济等增长新引擎，打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群，培育新兴支柱产业。深度融入长三角大飞机产业集群建设。实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动。发挥省战略性新兴产业母基金、江苏社保科创基金投资撬动作用，加快新兴产业规模化发展。

(8) 培育壮大未来产业。探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，加快壮大第三代半导体、氢能、生物制造等成长型未来产业，推动量子科技、脑机接口、具身智能、深海深地、原子级制造、第六代移动通信

等一批前沿性未来产业形成现实生产力。创新监管方式，发展创业投资，建立健全未来产业投入增长和风险分担机制。支持有条件的地方争创国家级未来产业先导区。

（9）促进服务业优质高效发展。加快发展生产性服务业，促进先进制造业与生产性服务业多领域深度耦合，推进信息服务、科技服务、现代物流、金融服务、法律服务、商务服务等产业提质增效。支持生产性服务业优势企业向集成型服务商转型。聚焦工业数智化、供应链管理、智慧农业等，加大平台企业和品牌培育力度。促进生活性服务业向高品质、多样化、便利化提档升级，扩大文体康旅、现代商贸、家政服务等领域高端服务供给。高标准打造服务业集聚区。加快新兴服务业标准研制。

三、以科技创新引领新质生产力发展，全面打造具有全球影响力的产业科技创新中心

聚焦在高水平科技自立自强上走在前，在国家创新格局中勇担第一方阵的使命，统筹教育强省、科技强省、人才强省建设，进一步优化创新生态，推动具有全球影响力的产业科技创新中心形成核心功能，着力打造全国重要的产业科技创新高地。

（10）持续加强原创性引领性科技攻关。完善新型举国体制省域实现机制，采取超常规举措推动集成电路、工业母机、高端仪器、先进材料、基础软件、工业软件、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，打造以苏州实验室、紫金山实验室为引领，全国重点实验室、省实验室为支撑的实验室矩阵，高效运行省实验室联盟。更大力度推进太湖、钟山、云龙湖实验室建设。推进应用基础研究组织模式和机制创新，

提升省物理、应用数学、合成生物基础科学中心能级。积极布局建设重大科技基础设施，持续提升国家技术创新中心、制造业创新中心等国家级平台基地建设质效，产出更多标志性原创成果。推动国际化协同创新，深入参与“一带一路”科技创新行动计划，支持有条件的地方开展开放创新综合试验，更好融入全球创新网络。

（11）推动科技创新和产业创新深度融合。优化科技创新资源布局，完善省域创新体系，进一步提升苏南国家自主创新示范区产业科技创新策源功能，深化沿沪宁产业创新带建设，支持南京建设紫金山创新带，支持苏州建设吴淞江科创带。加快重大科技成果高效转化应用，高质量建设全国高校区域技术转移转化中心（江苏），优化重塑国家大学科技园，系统布局概念验证、中试验证平台及各类新型研发机构，加大应用场景建设和开放力度，壮大专业化市场化技术转移服务机构。强化高价值专利创造、转化和保护，建设高水平技术经理人队伍。深化高新区和高等院校“双高协同”创新发展，探索“有组织科研+有组织转化”模式，推动优势产业聚集区与优势学科专业群协同发展。支持省产业技术研究院深化改革创新。支持南京江北新区打造扬子江产业科技创新试验区。支持苏州等有条件的地方争创区域科技创新中心和产业科技创新高地。

（12）强化企业科技创新主体地位。推动创新资源向企业集聚，加强企业主导的产学研深度融合，鼓励企业加大基础研究和应用基础研究投入，系统实施“1650”产业体系补短板集中攻关工程，支持企业牵头组建创新联合体、更多承担科技攻关任务。建立培育壮大科技领军企业机制，打造若干具有产业生态主导力和全球竞争力的世界一流科技领军企业。建立完善高新技术企业、独角兽企业、专精特新企业等优质企业梯度培育体系，实施“筑峰强链”企业培育支持计

划，形成大中小企业协同共进的产业生态。着力培育壮大耐心资本，构建覆盖企业全生命周期的科技金融服务体系。

（13）统筹推进教育科技人才一体发展。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，深化教育科技人才体制机制一体改革试验区建设。围绕科技创新、产业发展和重大战略需求协同育人，统筹和优化高校学科专业设置，深入推进“双一流”高校和高校交叉学科中心建设，支持高校开展特色化拔尖人才培养模式改革。加强战略科技人才培养，打造一批特色产业人才集聚区，培养造就一批战略科学家、科技领军人才，加快培育卓越工程师、大国工匠、高技能人才。加大国际化优秀人才引育力度。建设一流产业技术工人队伍。畅通产业领军人才与高校、科研院所高层次人才交流渠道。深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神，支持青年科技人才创新创业。

（14）深入推进数字江苏建设。深化数据资源开发利用，建设国家数字经济创新发展试验区，深化“数实融合”强省建设，培育一批引领型数字企业和产业集群。加快构建数智技术创新体系，强化底层技术和软硬件短板突破，积极部署类脑计算、光量子芯片等创新应用技术，强化算力、算法、数据等高效供给，加快通用大模型和垂直领域大模型研发。推进算力和绿电协同建设，降低中小企业算力使用门槛。全面实施“人工智能+”行动，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，全方位赋能千行百业，推进全域数智化，打造人工智能创新发展高地。结合江苏优势产业，推动人工智能驱动的新型科研范式、技术研发、工程实现、产品落地一体化协同发展。高水平推进中国科学院工业人工智能研究所建设，实施工业互联网创新发展工程，加快布局智能制造重

大科研设施和具身智能技术创新平台。支持苏州、南京等有条件的地方开展“人工智能+”城市建设试点。支持无锡构建以物联网为核心的数字产业体系。

四、全方位扩大内需，着力夯实服务构建新发展格局的战略基点

坚持把扩大内需作为战略之举，更好统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，持续增强内需对经济增长的拉动力。

（15）持续提振消费。深入实施提振消费专项行动，培育一批专业化消费龙头企业。统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。推动商品消费扩容升级，持续提振汽车、家电家居、智能终端等消费。优化服务消费供给，激发“文化+”、“旅游+”、“体育+”等消费活力，壮大数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费。拓展首发、首店、首秀、首展、首映等消费新场景，支持发展赛事、演艺、夜间经济等消费新业态，积极发展即时零售、虚拟直播、票根经济、数字文旅等消费新模式。稳步建设多层次消费中心城市，支持布局建设特色消费集聚区，高质量建设区域中心商圈。完善促进消费机制，清理消费领域不合理限制性措施，落实带薪错峰休假，强化消费者权益保护，营造诚信公平便捷安全消费环境。

（16）积极扩大有效投资。保持投资合理增长，提高投资效益，优化政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制。发挥重大项目牵引作用，高质量推进“两重”项目滚动储备和有效实施，谋划推进一批跨行业、跨领域、跨地域、跨周期的重大标志性工程，实施新一轮大规模技术改造。适应人口结构变化和流动趋势，加强人力资源开发和人的全面发展投资。深化投融资体制改革，拓展民间投资领域，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府

投资基金引导带动作用，激发民间投资活力、提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。

（17）加快建设现代化基础设施体系。加强基础设施统筹规划，优化布局结构，促进集成融合，提升安全韧性和运营可持续性。适度超前建设新型基础设施，进一步优化数字基础设施布局，构建一体化数据流通利用基础设施，推进算力基础设施梯次布局，推进传统基础设施更新和数智化改造。加快建设交通强省，完善现代化综合立体交通网络，提升综合交通枢纽城市、枢纽机场和枢纽港口能级。有序推进高速公路改扩建和公路连接线、延长线等建设，持续提升公路网络效能。建设“轨道上的江苏”，完善沿江沿海高铁主骨架，优化干线铁路连接线和重点枢纽联络线布局，完善货运铁路网络。建设集约高效的过江通道。打造更具特色的“水运江苏”，加快建设现代化水网和高等级航道网。优化电网主网架布局 and 结构，有序建设跨省跨区输电通道重点工程，推进配电网改造和农村电网建设。推动城市平急两用公共基础设施建设。

（18）积极服务和融入全国统一大市场建设。服务构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，破除地方保护和市场分割，综合整治“内卷式”竞争。破除市场准入壁垒，加强公平竞争审查刚性约束，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。统一市场监管执法，加强质量监管，强化反垄断和反不正当竞争执法司法。深化地方标准管理制度改革，推进监管规则和执法尺度统一规范，促进行政执法标准跨区域衔接。加快构建知识产权快速协同保护体系，健全新领域新业态知识产权保护机制。完善流通体系，健全一体衔接的流通规则和标准，高标准联通市场设施，降低全社会物流成本。

五、推动构建高水平社会主义市场经济体制，为高质量发展注入新动能

全面落实党中央改革部署，更好发挥经济体制改革牵引作用，破立并举、先立后破，统筹抓好重要领域和关键环节改革，积极开展差异化改革探索，加快改革落地见效。

（19）充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。优化国有经济布局，深化国资国企改革，深入推进战略性重组和专业化整合，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。认真落实民营经济促进法，健全配套法规政策，切实保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，发展壮大民营经济。支持中小企业和个体工商户发展。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。推动完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，积极培育世界一流企业。

（20）深化要素市场化配置改革。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，健全要素市场制度和规则，促进各类要素资源高效配置。统筹推进劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素领域改革，落实好建立健全城乡统一的建设用地市场、开放共享安全的一体化数据市场等重点改革任务。持续扩大公共数据资源有效供给。畅通人力资源流通渠道，推动优质劳动力要素向生产率更高的领域配置。完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。健全新型生产要素供给机制，加强重大项目要素调控。有序推进苏南重点城市要素市场化配置综合改革试点。

（21）持续深化财政金融改革。以增强财政可持续性为统领，加强财政资

源和预算统筹，持续深化零基预算改革，推进成本预算绩效管理，动态优化国有资本经营收益收缴和统筹比例。落实国家税制改革部署，配合做好深化税收征管改革和地方税授权立法工作。深化省以下财政体制改革，提升市县财力同事权相匹配程度。加强财会监督。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。推进金融强省建设，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。健全优化金融机构体系，切实利用好多层次资本市场，积极发展股权、债券等直接融资。深化南京、昆山国家级金融改革试验区建设。积极推进数字人民币应用和生态体系建设。

(22) 打造市场化法治化国际化一流营商环境。制定实施新一轮优化营商环境政策和改革事项，全面开展经济政策和非经济性政策与宏观政策取向一致性评估，做好改革政策解读宣传。健全社会信用体系，强化政务诚信引领作用，加强经营主体、社会组织、自然人信用管理。深化政务服务集成创新，放大“高效办成一件事”综合改革效应。推进跨部门综合监管，依法推广非现场检查、“综合查一次”等执法新模式。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，优化外籍人员来苏便利化举措。完善常态化政企沟通交流机制。

六、推动高水平对外开放，全面建设具有世界聚合力的双向开放枢纽

坚持以“一带一路”交汇点建设统揽高水平对外开放，积极拓展国际合作空间，畅通国际循环，提升对全球要素资源吸引集聚、配置增值能力，积极打造开放高地，塑造更高水平开放型经济新优势。

(23) 稳步扩大制度型开放。主动对接国际高标准经贸规则，争取试点更高水平自由便利的货物贸易规则、市场准入规则。以制度创新为核心，强化首创性、集成式探索，深化江苏自贸试验区生物医药全产业链开放创新发展，深入推

动服务业扩大开放综合试点、中新数字贸易合作试点。稳步拓展金融领域制度型开放，提升跨境金融服务体系便利性。推进标准国际化跃升工程，提升制定修订国际标准能力。

（24）推动对外贸易创新发展。推进贸易强省建设，促进外贸提质增效，推动市场多元化和内外贸一体化，优化升级货物贸易，拓展中间品贸易和绿色贸易。更大力度开拓新兴市场，高标准培育一批规模性专业展会、双中心贸易枢纽，大力发展跨境电商、海外仓、市场采购贸易等新业态新模式，积极扩大进口。加快服务贸易发展，争创国家服务贸易创新发展示范。有序扩大数字领域开放，推进数据高效便利安全跨境流动，创新发展数字贸易。大力推进国际物流大通道建设，提升中欧（亚）班列发展水平，拓展新亚欧陆海联运通道功能。

（25）拓展双向投资合作新空间。开展“投资江苏”品牌提升行动，健全外商投资服务保障体系，深化产业链精准招商，支持有条件的地方探索应用场景、新型要素招商等新模式，促进外资境内再投资，不断开拓外资来源地、构建多元化外资格局。吸引战略投资、股权投资和保税维修、保税物流，引育一批高能级的外资研发中心、跨国公司区域性总部和功能性机构。有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，优化法律、金融等服务保障，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。支持龙头企业积极参与全球产业链重构，着力培育本土跨国公司。

（26）加强对外开放平台载体建设。实施自贸试验区提升战略，积极争取功能和区域拓展，强化与海南自贸港、上海自贸试验区等的合作对接、联动创新，推动改革经验复制推广。更好发挥“一带一路”交汇点优势，高质量建设运营中国—中亚贸易畅通合作平台，提升国际合作园区、物流合作基地开放能级。办好

两岸企业家峰会。深化开发区体制机制改革，因地制宜发展优势产业，增强开放创新能级。支持苏州工业园区加快建设开放创新的世界一流高科技园区。支持连云港开展双向开放综合改革。

七、加快农业农村现代化，更大力度建设农业强农村美农民富的新时代鱼米之乡

坚持农业农村优先发展、城乡融合发展，扎实推进乡村全面振兴，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，高水平建设农业强省，努力在推进农业现代化上走在前。

（27）着力构建现代农业产业体系。大力发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业。严守耕地红线，严格占补平衡管理。稳定粮食种植面积，开展耕地质量提升行动、主要粮油作物大面积单产提升行动，推进大中型灌区现代化改造，逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田。加强盐碱地综合利用。大力实施种业振兴行动，加快农业机械化转型升级，促进智能农机装备发展应用，推动良田良种良机良法集成增效。坚持农林牧渔并举，发展现代设施农业，构建多元化食物供给体系。发展农业适度规模经营，推进新型农业经营主体提质增效，培育更多扎根农村的“新农人”，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。提升现代农业产业园科技装备水平，加快推进特色农业产业集群建设。推进智慧农业技术创新和应用。实施农产品加工业优化升级工程，提升农业全产业链发展水平。推动南京国家农高区、南京国家农创中心高质量发展。

（28）加快建设宜居宜业和美乡村。深入学习运用“千万工程”经验，以县域为重要切入点一体推进城乡融合发展。持续优化村镇布局，提升乡村空间治

理水平。加快补齐乡村基础设施和公共服务短板，创新优化农民住房建设管理制度，持续改善农村人居环境。片区化推进宜居宜业和美乡村建设，加强传统村落保护，探索乡村多元化运营模式，推动规划设计、乡村建设、产业发展、富民增收和乡村治理相协同。推动农村一二三产业深度融合，促进农文旅协同发展。

(29) 加大强农惠农富农支持力度。完善乡村振兴投入机制，健全农村金融服务体系，发展多层次农业保险。保护和调动农民务农种粮积极性，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同。稳定土地承包关系，到 2028 年底前基本完成农村土地二轮承包到期后再延长三十年试点。有序推进农村综合改革、集成改革。加强粮食购销和储备管理。实施乡土人才培养工程，鼓励各类人才下乡服务和创业就业。发展新型农村集体经济，推进农村产权流转交易规范化发展。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，做好过渡期后常态化精准帮扶工作，确保不发生规模性返贫致贫。

八、深入落实国家重大发展战略，不断提升区域协调发展水平

把握国家推动区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略等深度融合的重大机遇，着力健全区域协调发展体制机制，优化重大生产力布局，加快构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

(30) 统筹落实国家区域重大战略。联动推进长江经济带高质量发展和长三角一体化发展，强化重大规划、重要事项、基础设施、公共服务等协同，建设更加紧密的区域创新共同体、产业发展共同体。积极打造长江经济带综合立体交通走廊，高质量建设长三角生态绿色一体化发展示范区，支持苏州与上海同城化发展，支持长江口产业创新绿色发展协同区建设，谋划构建沿江创新发展带。加

强与京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等战略对接，共建高能级科技创新、开放合作平台，共同提升产业链供应链全球竞争力。持续做好对口支援协作合作工作。

(31) 深入推进“1+3”重点功能区建设。支持各板块进一步彰显发展特色，在贡献更多长板的同时切实加强协同互补，形成区域联动发展优势。强化扬子江城市群示范引领功能，不断增强创新策源、高质量科技供给能力，进一步提升科技和产业辐射带动力。发挥沿海地区空间广阔、绿能资源丰富等优势，深化港产城融合发展，打造高质量发展新增长极。增强江淮生态经济区生态价值、生态优势和生态竞争力，发展“含绿量”高的优势产业和富民产业，支持宿迁深化“四化”同步集成改革。提升徐州区域中心城市能级，推动徐宿淮连协同发展，更好辐射带动苏皖鲁豫省际交界地区发展。创新跨行政区合作发展机制，推动南北结对帮扶合作高质量发展。

(32) 深入实施以人为本的新型城镇化战略。把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化的首要任务，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，强化对优势地区和人口净流入城市资源要素支持。发挥国土空间规划基础作用，统筹优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，完善城乡融合发展体制机制，促进城乡要素平等交换、双向流动，提升县域经济竞争力。因地制宜发展小城镇，实施现代化美丽宜居小城镇建设行动，支持有条件的重点中心镇建设现代新型小城市，推动被撤并乡镇集镇区特色化、差异化发展。

(33) 建设现代化人民城市。加快城市发展方式转型，深入推动城市内涵

式发展，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈，加快宁镇扬一体化发展和南京都市圈、苏锡常都市圈建设，推动锡常泰跨江融合发展。增强特大城市高端要素配置功能和经济人口承载力，完善中心城市核心功能，因城施策增强城市发展动力。一体化推进城市体检和城市更新，加快城市基础设施生命线安全工程建设。建立可持续的城市建设运营投融资体系，进一步完善城市基础设施和公共服务设施。推动城市治理智慧化精细化，加快城市发展绿色低碳转型，彰显城市特色风貌和人文魅力。

（34）推动海洋经济高质量发展。加快建设海洋强省。着力壮大海洋科技力量，培育一批高能级的海洋研究机构和涉海科技型企业，推动海洋关键核心技术联合攻关。提升高技术船舶与海工装备产业竞争力，推动海上风电、海洋渔业等产业向深远海发展，做大做强海洋药物和生物制品产业，积极布局海洋新材料、深海开发探采、海洋数智信息等未来海洋产业。大力发展现代航运服务业、海洋旅游产业。加强全省港口资源统筹，持续提升港口发展能级，推动深水航道建设，完善集疏运体系，更好发挥江海河、公铁水联运优势。加快建设连云港国际枢纽海港。支持沿海地区高水平建设特色鲜明的现代海洋城市和国家海洋经济发展示范区。更加注重人海和谐，建设绿色可持续的海洋生态环境。

九、高标准建设文化强省，更好以文化赋能经济社会发展

深入践行习近平文化思想，全面激发文化创新创造活力，以文化人、以文惠民、以文兴业，勇于担当新时代的文化使命，更好推动物质文明和精神文明协调发展，促进人民精神生活共同富裕。

（35）弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教

育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，建好用好江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心，不断深化人文经济学研究和实践。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养全体人民昂扬奋发的精神气质，提升人民文明素养和社会文明程度。深化城乡精神文明建设，推动新时代文明实践中心高质量发展。深入实施公民道德建设工程，健全诚信建设长效机制，加强新时代廉洁文化建设。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，用好红色资源，加强青少年理想信念教育。加快全媒体传播体系建设，加强网络内容建设和管理，健全网络生态治理长效机制，强化未成年人网络保护。

（36）繁荣发展文化事业。营造良好文化生态，提升文化原创能力，推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作。深入实施“名师带徒”计划，加大青年文化人才培育力度，大力培养引进高层次文化人才，构建梯次完备、德才兼备的“文化苏军”。深入开展大众文化实践，繁荣互联网条件下新大众文艺。深化主流媒体系统性变革，提高主流舆论引导能力。推动文化遗产系统性保护和利用，深入推进江苏地域文明探源工程、江苏文脉整理研究与传播工程，高质量建好长江、大运河国家文化公园江苏段。加强历史文化名城、名镇、名村保护和活态传承，推进历史文化街区保护利用。深入开展“读城”系列行动，构建省域文化标识体系。构建更加完善的现代博物馆体系。提升公共文化服务质效，完善公共文化设施网络，实施公共文化新空间提升行动，建设“15分钟城乡品质文化服务圈”，完善优质文化资源直达基层机制。深化“书香江苏”建设。

（37）做大做强文化产业。加快完善文化管理体制和生产经营机制，健全文化产业体系和市场体系。深化国有文艺院团改革。深入实施重大文化产业项目

带动战略，推动重点产业园区提档升级，培育一批具有国际竞争优势的文化领军企业和特色文化产业集群。大力推进文化建设数智化赋能、信息化转型，聚焦网络视听、信息传媒、数字出版和数字文娱等重点领域，发展新型文化业态。深化旅游强省建设，推进文旅深度融合，提高旅游服务质量，把文化旅游业培育成为支柱产业，进一步扩大“水韵江苏”品牌影响力。

（38）积极推动对外文化交流。深入践行全球文明倡议，扩大国际人文交流合作，深化文明交流互鉴。完善国际传播体制机制，高水平建设国际传播基地，持续加强省市国际传播中心建设和联动协作，创新传播载体和方式，增强主流媒体国际传播能力。扩大世界运河城市论坛、全球滨海论坛等影响，创新城市名片国际化表达。加强对外文化贸易，强化优质“出海”作品内容供给，扩大文化领域对外投资，鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界。

十、坚持在发展中保障和改善民生，在促进全体人民共同富裕上作示范

始终把造福人民作为根本价值取向，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，不断提高共同富裕水平，让人民群众更加充分共享发展成果。

（39）促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同，积极培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。加强人力资源供需匹配，着力解决结构性就业矛盾。完善就业支持和公共服务体系，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障，营造公平有序就业环境。促进农村劳动力就地就近就业增收。有效应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响，积极推

动岗位拓展、技能培训、职业转换。

(40) 完善收入分配制度。深化以“扩中”、“提低”为重点的收入分配制度改革，实施中等收入群体壮大行动，加大低收入群体保障力度。多渠道增加城乡居民财产性收入。健全按要素分配政策制度，完善社会保障、转移支付等再分配调节机制，探索构建知识价值和技能导向的薪酬分配制度，让多劳者多得、技高者多得、创新者多得。推行工资集体协商制度，加强企业工资分配宏观指导，健全最低工资标准调整机制，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。促进和规范公益慈善事业发展。

(41) 办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程，推进大中小学思政课一体化改革创新，健全德智体美劳全面培养体系。实施基础教育扩优提质行动，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，稳步扩大免费教育范围，扩大普通高中学位供给，推进县域高中振兴，办好特殊教育、专门教育。科学统筹调配基础教育资源，因地制宜打通使用各学段教育资源，加强跨区域、跨学校、跨学段、跨学科动态调整和余缺调配。推动高等教育提质扩容，深入推进高水平大学建设，支持布局新型研究型大学和高水平理工类中外合作办学，逐步扩大优质高校本科招生规模，推动省属高校学生宿舍提质扩容。优化高校区域布局，加大对苏北苏中地区扶持力度。加快提升职业学校办学能力，推动国家“双高建设计划”和省高水平高职院校建设，适当扩大职教本科规模。引导规范民办教育发展。扩大高水平教育对外开放。弘扬教育家精神，加强高素质专业化教师队伍建设，强化教师待遇保障。加强师德师风建设。健全学校家庭社会协同育人机制。深入实施教育数字化战略，优化终身学习公共服务。

(42) 健全社会保障体系。加快发展多层次、多支柱养老保险体系，落实

基本养老保险全国统筹制度，完善城乡居民基本养老保险制度，推进城乡居民养老保险集体补助试点，扩大企业年金和个人养老金覆盖面。健全多层次医疗保障体系，推进基本医疗保险省级统筹，完善城乡居民大病保险制度，探索建立覆盖职工和居民统一的大病保险制度。加强灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保引导和服务，完善社保关系转移接续政策，扩大社会保障覆盖面。健全失业、工伤保险制度，扩大职业伤害保障试点。发挥各类商业保险补充保障作用。健全分层分类社会救助体系。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体社会保障制度和关爱服务体系。完善基本殡葬服务制度。保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。

（43）推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式，建立“人、房、地、钱”要素联动机制，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求。优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。巩固扩大房票安置成效，加大住房以旧换新力度，盘活存量商品房。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施住宅工程品质提升行动和物业服务质量提升行动。建立房屋全生命周期安全管理制度，加快建设完整社区，完善城市社区嵌入式服务设施，因地制宜实施城中村改造，统筹推进城镇老旧小区改造。加快推动建筑业高质量发展。

（44）加快健康江苏建设。实施健康优先发展战略，深入推进健康江苏专项行动，提升爱国卫生运动成效，进一步提高人均预期寿命和人民健康水平。强化公共卫生能力，加强疾控体系建设。实施医疗卫生强基工程，加快紧密型城市医疗集团和县域医共体建设。大力推进高水平医院建设，创建国家医学中心和国家区域医疗中心。促进医疗、医保、医药协同发展和治理，健全分级诊疗体系。

深化以公益性为导向的公立医院改革，加强县区、基层医疗机构运行保障。加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。推进全民健康数智化建设。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。加强心理健康和精神卫生服务，关爱儿童青少年心理健康。完善中医药传承创新发展机制，发展中西医协同服务。支持创新药和医疗器械发展，支持大健康产业高质量发展。完善全民健身公共服务体系，统筹推进群众体育和竞技体育发展，高水平建设体育强省。

（45）健全人口高质量发展支持和服务体系。优化生育支持政策和激励措施，构建新型婚育文化，健全生育补贴、保险、休假等制度，营造生育友好型工作和社会环境，努力保持适度生育水平。实施母婴安全行动、早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。发展普惠托育和托幼一体化服务。加强妇女和儿童健康服务。积极应对人口老龄化，构建居家、社区、机构协同发展的高效养老服务供给格局。持续扩大普惠养老服务覆盖面，推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系。发展医育、医养结合服务。完善养老事业和产业协同发展政策机制，推动智慧健康养老技术产品开发和应用，激发银发经济和养老服务消费新动能。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策。构建全龄友好型社会，建设青年友好型省份，增强人口吸纳能力。加强公共设施适老化、适儿化和无障碍改造。

（46）提升基本公共服务均衡性可及性。稳步推进基本公共服务均等化，完善基本公共服务项目清单和评价标准，适时将涉及群众切身利益的增量服务事项纳入基本公共服务范围。推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向生活困难群众倾斜。建立健全存量公共服务设施统筹利用机制。加强县域基本公共服

务供给统筹，完善投入保障长效机制。全面深化事业单位改革。

十一、加快经济社会发展全面绿色转型，扎实推进人与自然和谐共生的美丽江苏建设

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，统筹经济发展和生态环境保护，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极推进美丽中国先行区建设，厚植高质量发展的生态底色。

（47）全力推动生态环境质量全面改善。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同。推进重点行业深度治理和挥发性有机物全流程全环节治理，实施城市空气治理提质工程。一以贯之实施好河湖长制，完善江河湖海保护治理格局，提升优良水体比例，深入推进长江大保护，高标准推进新一轮太湖综合治理，扎实开展南水北调东线沿线生态环境综合治理，确保南水北调水源安全。加强近岸海域综合治理。深化土壤污染源头防控，强化地下水环境保护，加强农业面源污染治理。实施固体废物综合治理行动，深化全域“无废城市”建设。建立健全新污染物协同治理和环境风险管控体系，深化以排污许可制为核心的固定污染源监管制度改革。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进重要生态系统保护修复重大工程，科学开展国土绿化行动，完善城市绿地系统，持续保护生物多样性，坚定实施长江十年禁渔。

（48）推动能源结构优化调整。加快构建清洁低碳安全高效的新型能源体系，推动化石能源安全可靠有序替代、煤电由基础保障性电源向支撑调节性电源转变，持续提高新能源供给比重。安全有序发展核电、氢能、深远海风电，推进风光水火储一体化发展。着力构建新型电力系统，强化能源储备调节，增强区外

大规模受入、区内大范围灵活配置和分布式电源就近消纳能力，提升绿电持续稳定供应能力。加强电网侧储能项目规划。提高终端用能电气化水平，推动能源消费绿色化低碳化，鼓励实行新上项目可再生能源消费承诺制。健全绿电交易、溯源认证体系，探索体现不同品质电能价值的电力市场机制。

（49）积极稳妥推进和实现碳达峰。深入落实以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度，深化节能降碳改造，推动煤炭和石油消费达峰。认真落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。服务融入全国碳排放权交易市场建设，加强碳市场数据质量管理、配额分配和清缴履约。探索建立“碳普惠”等公众参与机制。稳步提升应对气候变化能力。增强森林、湿地、土壤、海洋等生态系统固碳作用，有效提升生态系统碳汇能力。

（50）全面形成绿色生产生活方式。完善生态环境分区管控制度，优化空间开发保护格局。加快绿色低碳前沿技术研发和推广应用，推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型。完善资源总量管理和全面节约制度，推动垃圾分类提质增效，促进资源回收循环利用产业、再制造产业高质量发展。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策，推动完善省际流域横向生态保护补偿机制，探索多元化可持续的生态产品价值实现路径。强化生态文明宣传和教育，倡导绿色低碳的生活理念和消费方式。

十二、统筹发展和安全，建设更高水平的平安江苏

坚定不移贯彻总体国家安全观，着力防范化解各类风险隐患，切实维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定，以高水平安全保障高质量发展。

（51）加快构建新安全格局。全面落实国家安全责任制，完善维护国家安全体制机制，健全国家安全体系，构建大安全工作格局。深化国家安全重点领域

和重要专项协调机制建设，完善国家安全综合保障体系，推进省域国家安全力量布局贯通联动。强化科技赋能，加快新技术在国家安全领域的成果转化和应用，推进全省国家安全风险监测预警体系建设，提升国家安全工作的感知力、研判力和塑造力。办好全球公共安全合作论坛（连云港），推动安防产业高质量发展。强化国家安全教育。巩固提高一体化国家战略体系和能力，加快国防动员能力建设，加强后备力量建设，加强现代边海空防建设。深化全民国防教育，巩固军政军民团结。

（52）加强重点领域风险防范和化解。严格落实维护社会稳定责任制。完善重点领域安全发展政策，健全定期评估和动态调整机制。加强维护政治安全能力建设，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。完善金融风险防范和处置工作机制，积极稳妥化解房地产、地方中小金融机构等风险，强化地方债务全口径管理，做好大型企业债务风险管控，提升上市公司质量，保障粮食、能源资源、食品药品、重要产业链供应链、水环境等安全。加强生物安全监管预警防控，健全网络安全防御机制，强化人工智能、深度合成、无人机等新技术新应用安全监管，推动重点行业完善数据安全、个人信息保护机制。健全海外利益和投资风险预警、防控保护体制机制。

（53）提高公共安全治理水平。完善公共安全体系，深入实施公共安全提升行动，严密公共安全监管，推动公共安全治理模式向事前预防转型。完善安全生产治理体系，推进安全生产“六化”建设，严格落实安全生产责任制，完善应急处置体系，强化应急救援力量体系建设，提升防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。加强社会治安整体防控体系和能力建设，深化综治中心规范化建设。常态化开展扫黑除恶专项斗争，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的

力度。强化未成年人违法犯罪预防和治理。

(54) 完善社会治理体系。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和法规体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。推进网上网下协同治理，加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗。健全凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。完善志愿服务制度和工作体系，加强志愿服务组织管理。深入推进信访工作法治化，持续推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解，着力解决信访突出问题。推进隐性矛盾纠纷排查化解。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

十三、凝聚全省各级党组织和广大党员干部群众智慧和力量，为实现“十五五”规划而奋斗

推动“十五五”时期经济社会发展，必须坚持党的全面领导，坚持以党的自我革命引领社会革命，充分调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，扎扎实实推动各项目标任务落到实处。

(55) 坚决维护党中央权威和集中统一领导。深入贯彻党中央决策部署和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，进一步完善全链条贯彻落实机制，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策，完善党领导经济社会发展工作机制。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，

提高干部队伍现代化建设本领。优化完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化。锲而不舍落实中央八项规定精神，深入开展整治形式主义为基层减负工作，推动作风建设常态化长效化。坚持党性党风党纪一起抓，保持永远在路上的坚韧执着，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。纵深推进全面从严治党，健全完善监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督，激励干部担当作为，营造健康向上、正气充盈的政治生态。

（56）增强党组织政治功能和组织功能。强化党建引领基层治理，大力推动“干部下沉、数字赋能”，抓好乡镇（街道）履行职责事项清单落实，不断提升基层治理效能。深入推进抓党建促乡村振兴，选优配强乡镇领导班子，加强村（社区）“两委”班子特别是带头人队伍建设。突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，扎实推进党的组织覆盖和工作覆盖，增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。统筹推进机关、国企、事业单位等党建工作，推动各领域基层党组织全面进步、全面过硬。健全完善党员教育管理机制，从严抓好党员队伍建设，激励广大党员在现代化建设中发挥先锋模范作用。

（57）推进社会主义民主法治建设。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入践行全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，推进协商民主广泛多层制度化发展。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识。系统推进我国宗教中国化江苏实践。加强侨务、港澳等工作。深化苏台交流合作。更好发挥工会、共青团、妇联

等群团组织作用，把各方面群众团结凝聚到党的事业中。推进更高水平法治江苏建设，坚持全面依法治省，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。完善维护国家法治统一制度机制，加强重点领域、新兴领域、涉外领域法规制度供给，强化立法规划和立法审查，提高立法质量。强化法治政府建设，全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。规范司法权力运行，强化检察监督，加强公益诉讼。依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。推进法治社会建设，深化法治宣传教育，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

(58) 健全规划制定和落实机制。按照本次全会精神，制定省、市、县（市、区）“十五五”规划纲要及专项规划等，落实本建议确定的目标任务、重大举措，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。进一步完善政策协调和工作协同机制，加强规划评估监测、跟踪问效、督促检查，确保各项目标任务落到实处、取得实效。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，充分调动全社会投身中国式现代化江苏新实践的积极性主动性创造性。

全省上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，上下一心、真抓实干、奋发进取，坚定地在推进中国式现代化中走在前、做示范，奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！