

中共山东省委关于制定山东省国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(2025 年 12 月 2 日中国共产党山东省第十二届委员会第十次全体会议通过)

中国共产党山东省第十二届委员会第十次全体会议, 认真学习贯彻党的二十届四中全会精神, 全面分析国际国内形势, 深入研究事关我省全局和长远的重大问题, 就制定国民经济和社会发展的“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是基本建成社会主义现代化强省承前启后的关键时期

1. “十四五”时期山东发展取得重大成就。“十四五”时期是山东历史上极不寻常、极不平凡的五年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下, 省委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 全面贯彻习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神, 团结带领全省人民坚定扛牢使命担当, 从“走在前、开新局”到“走在前、挑大梁”, 一以贯之抓好落实, 深入实施“三个十大”行动, 着力塑造“十个新优势”, 持续深化新旧动能转换, 加快建设绿色低碳高质量发展先行区, 打造高水平对外开放新高地, 扎实推进文化建设、社会建设和生态文明建设, 大力发展民生和社会事业, “十四五”主要目标任务即将胜利完成, 新征程上社会主义现代化强省建设实现良好开局。经济实力持续跃升, 全省地区生产总值将连续跨过 3 个万亿元台阶、超过 10 万亿元, 工业、投资、消费、进出口等主要经济指标年均增速高于全国平均水平, 经济大省挑大梁作用充分凸显。现代化产业体系加快构建, 科技创新能力加速提升, 农林牧渔业总产值连年位居全国首位, 工业经济“头号工程”纵深推进, 制造业总体规模和综合实力稳居全国第一梯队, 服务业扩容提质, 数字赋能成效明显。区域城乡协调共进, 黄河重大国家战略深入实施, 济南、青岛都市圈建设扎实推进, 突破

菏泽鲁西崛起行动成效明显，片区化打造乡村振兴齐鲁样板成形起势，海洋经济总量稳居全国第二，沿海港口货物吞吐量位列全国第一，交通强国山东示范区、国家省级水网先导区等建设强力推进，山东半岛城市群龙头作用显著增强。绿色转型成效凸显，能源绿色低碳转型示范区加快建设，非化石能源发电装机占比历史性超过煤电，节能减排目标全面完成，在中央污染防治攻坚战成效考核中连年获优。改革开放纵深突破，国资国企、财税金融、公共卫生等重点领域改革加快推进，营商环境整体水平居全国第一方阵，自由贸易试验区、中国—上海合作组织地方经贸合作示范区等开放平台效能加速释放，跨国公司领导人青岛峰会、儒商大会、海洋合作发展论坛等标志性品牌活动影响广泛。文化自信充分彰显，社会主义核心价值观深入人心，文化“两创”成果丰硕，文化事业和文化产业蓬勃发展，“好客山东 好品山东”更加响亮，中国国际孔子文化节、尼山世界文明论坛影响力不断扩大。民生福祉持续增进，每年滚动实施 20 项民生实事，财政民生支出占比保持在 80%左右，居民人均可支配收入较快增长，城乡居民收入比稳步下降，基本公共服务体系不断完善。社会大局和谐稳定，高效统筹疫情防控和经济社会发展，有效防范化解重点领域风险隐患，守紧守牢安全发展底线，平安山东和民主法治建设取得明显成效。全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的建设全面加强，党组织的创造力、凝聚力、战斗力明显提高，干部队伍干事创业精气神持续高涨。

五年来的实践中，山东始终牢记习近平总书记厚望重托，稳扎稳打、踏踏实实，凝心聚力、砥砺前行，集成落实重大战略，聚力推进重大工程，始终保持改革创新、奋勇争先的锐气勇气，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事，经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革和历史性成就，

为新时代社会主义现代化强省建设积蓄了强劲动能、奠定了坚实基础。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，在于习近平总书记对山东的亲切关怀和把舵领航，是历届省委接续奋斗、全省人民齐心拼搏的结果。

2. “十五五”时期山东发展的历史方位。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是全面推进强国建设、民族复兴伟业的重要攻坚期，将推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。未来五年，对于我省坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当、基本建成新时代社会主义现代化强省具有决定性意义，是完成进一步全面深化改革重点任务、深入实施黄河重大国家战略、加快建设绿色低碳高质量发展先行区、打造高水平对外开放新高地、努力成为北方地区经济重要增长极的重要阶段。必须深刻认识和准确把握“十五五”时期在我省现代化进程中的历史方位，瞄准2035年基本建成“经济实力强、人民群众富、文明程度高、治理效能优、生态环境美”的新时代社会主义现代化强省目标，不懈努力、接续奋斗，奋力谱写中国式现代化山东篇章，在强国建设、民族复兴伟业中扛牢时代使命、彰显担当作为。

3. “十五五”时期山东发展面临的新形势新变化。大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展。当前和今后一个时期，发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。国际形势更加复杂严峻，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经

经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。我国发展环境和增长模式发生深刻变化，但经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，内需主导的新发展格局加快构建，新质生产力成为高质量发展强引擎，正加速向建成社会主义现代化强国迈进。

未来五年，是山东加快推进现代化强省建设的关键五年，集聚了多重积极因素，具备多方面优势和条件。发展位势更加凸显，落实东部地区加快推进现代化战略部署，积极融入高质量共建“一带一路”，深度对接京津冀和长三角，加强与黄河流域省份战略协同、与中部地区和东北地区战略协作，打造北方地区经济重要增长极将成势见效。发展动能更加强劲，创新驱动、扩大内需、新型工业化、新型城镇化、乡村振兴、经略海洋等重大战略深入实施，绿色低碳高质量发展先行区积厚成势，现代化强省建设内生动力将持续激发。发展活力更加充沛，进一步全面深化改革红利加速释放，开放型经济新优势不断塑强，支持经济大省挑大梁等政策效应叠加放大，经济长期向好的基本盘将更加稳固。发展支撑更加有力，科技创新引领作用持续增强，现代化产业体系加快构建，人工智能创新应用走深走实，基础设施体系日益完善，金融供给调优提质，一批重大工程、重大项目、重大平台加速落地，将为推动高质量发展提供充足后劲。同时也要看到，我省发展不平衡不充分问题仍然突出，创新体系整体效能还不够高，传统产业优化提升和新兴产业培育壮大仍需加快，现代服务业特别是生产性服务业发展相对滞后，有效需求不足，新型基础设施布局有待完善，建设高水平对外开放新高地还需加力，济南、青岛都市圈带动作用有待增强，农业农村现代化还有差距，资源环境约束趋紧，民生保障存在短板弱项，人口结构变化对经济发展、社会治理提出新

课题，防范化解重点领域风险压力较大。面向未来，全省上下必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，坚持守正创新、扛牢使命担当，保持战略定力、增强必胜信心，积极识变应变求变，着力巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，切实把山东的战略位势、竞争优势转化为发展胜势，努力在推进中国式现代化中走在前作示范，为全国发展大局和现代化建设全局作出更大贡献。

二、“十五五”时期经济社会发展的指导思想和主要目标

4. “十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，锚定“走在前、挑大梁”，深入实施产业能级跃升、科创能力攀登、内需扩容增效、市场活力和开放能级提升、乡村振兴齐鲁样板升级、区域协调联动、美丽山东建设、文化创新创造、民生改善和安全强基、国际化专业化能力锻造“十大工程”，持续塑强“十个新优势”，加快建设绿色低碳高质量发展先行区，打造高水平对外开放新高地，在进一步全面深化改革上当好排头兵，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，努力

成为北方地区经济重要增长极，确保基本建成新时代社会主义现代化强省取得决定性进展。

5. “十五五”时期经济社会发展的基本原则和主要目标。“十五五”时期，山东发展必须坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

经过五年不懈奋斗，全省经济实力、科技实力、综合竞争力显著增强，重点领域强省建设水平全面提升，继续在服务和融入新发展格局、增强经济社会发展创新力、推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前，建设绿色低碳高质量发展先行区、打造高水平对外开放新高地取得标志性引领性成果，北方地区经济重要增长极作用更加彰显。

——高质量发展水平显著提升。经济稳健向好、进中提质，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，服务和融入全国统一大市场纵深推进，深化新旧动能转换塑成优势，新质生产力发展走在全国前列，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，建设现代化产业体系实现重大突破。

——科技创新实力显著提升。支持全面创新的体制机制更加完善，教育科技人才一体发展格局基本形成，企业创新主体地位进一步凸显，创新平台效能充分释放，基础研究和原始创新能力持续增强，重点领域关键核心技术快速突破，科技创新和产业创新深度融合，成为全国重要的区域创新高地、人才集聚高地和科技创新策源地。

——改革开放效能显著提升。重点领域和关键环节改革取得新突破，市场

经济、民主法治、先进文化、生态文明等体制机制更加完善，进一步全面深化改革排头兵作用充分发挥。制度型开放示范区建设取得积极进展，对外交流合作平台能级不断提高，国际物流大通道加快构建，成为畅通国内国际双循环的重要节点。

——区域协同带动作用显著提升。山东半岛城市群龙头作用更好发挥，与沿黄省份战略协同进一步加强，济南、青岛都市圈在全国的影响力持续提升，城乡融合、陆海联动发展格局不断优化，与国家重大区域战略省份对接合作更加紧密，对北方地区经济辐射带动效应稳步增强。

——美丽山东建设成效显著提升。碳达峰目标如期实现，新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，重点行业和企业能效水平全国领先，经济社会全面绿色转型取得决定性成效，生态环境全面改善。

——社会文明程度显著提升。社会主义核心价值观广泛践行，文化创新创造活力充分激发，文化自信更加坚定，主流思想舆论不断壮大，文化事业和文化产业繁荣发展，成为全国文化“两创”新标杆、国际著名文化旅游目的地，更好担负起新时代的文化使命。

——人民生活品质显著提升。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体比重稳步提高，城乡、区域、收入差距持续缩小，基本公共服务均等化水平明显提升，覆盖全生命周期的人口服务体系更加健全，打造共同富裕省域范例取得明显成效。

——安全发展能力显著提升。社会主义民主法治更加健全，公平正义充分彰显，社会建设和社会治理持续加强，统筹发展和安全的体制机制进一步完善，

防范化解风险能力明显提高，建成更高水平平安山东、法治山东。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年实现我省经济实力、科技实力、综合竞争力、国际影响力大幅跃升，人均地区生产总值达到中等发达经济体水平，人民生活更加幸福美好，基本建成新时代中国特色社会主义现代化强省。

三、加快构建现代化产业体系，筑牢实体经济根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以工业经济“头号工程”为引领，以智能化、绿色化、融合化为方向，深入实施产业能级跃升工程，因地制宜发展新质生产力，加快建设先进制造业强省、航天强省、质量强省，保持制造业合理比重，推动服务业优质高效发展，为现代化强省建设提供坚实支撑。

6.优化提升传统产业。把握好传统产业减量提质关键期，推动冶金、化工、机械、轻工、纺织服装、矿业、建筑建材等传统优势产业高端提质、数智赋能、绿色转型。坚持先立后破，有效化解结构性矛盾，全面推动钢铁、石化、汽车等产业优化升级，提高先进产能占比。科学优化重大生产力布局，做强做优日一临、莱—泰钢铁基地，构建完善“一基地、两集群”石化产业发展格局，延伸铝精深加工产业链，巩固全国重要工业基地地位。实施更高层次技术改造升级和大规模设备更新，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快产业模式和企业组织形态变革。增强质量技术基础能力，强化标准引领、提升国际化水平，大力实施品牌战略，持续擦亮“好品山东”金名片。

7.培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业。加快新技术新产品新场景大规模应用示范，推动人工智能、集成电路、新能源、新材料、航空航天、低空经济、生物医药、智能网联新能源汽车、高技术船舶、新型电池、绿色环保等产业提质扩量，着力打造新兴支柱产业，建设具有国际影响力的战略性新兴产业集群。加

快机器人和智能装备推广应用，打造低空经济发展集聚区、内河新能源船舶制造基地，支持东方航天港参与国家商业航天领域试点项目创建。实施未来产业引领计划，建立尖端技术发现、跟踪评价机制和未来产业投入增长、风险分担机制，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动深海空天、具身智能、生物制造、脑机接口、量子科技、元宇宙、氢能等成为新的经济增长点。支持济南、青岛、烟台等市建设未来产业先导区，打造全国未来产业重要策源地。

8.提升产业链供应链韧性和安全水平。健全“总链长+链长+链主”机制，建强标志性产业链，打造优良产业生态。深度融入国家制造业重点产业链高质量发展行动，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，推动“四首”产品示范应用。构建优质企业梯度培育体系，培育一批专精特新、单项冠军、独角兽企业，深入开展融链固链提升行动，促进大中小企业融通发展。巩固轨道交通装备、船舶与海洋工程装备、智能农机装备、动力装备、智能家电、仪器仪表等产业优势地位，推动国家级先进制造业集群向世界级迈进，积极争创国家新型工业化示范区。

9.推动服务业扩能提质。实施生产性服务业扩容强基行动，推动现代物流、现代金融、软件服务、科技服务、商务服务、人力资源服务、节能环保服务、检验检测等领域向专业化和价值链高端延伸。加快生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，促进文体娱乐、教育培训、医养健康、养老托育、家政服务 etc 提档跃升，提升公益性、基础性服务业供给能力和水平。推进服务业数智化，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，培育一批融合发展优势链群、示范场景和产业生态圈。大力发展总部经济，打造一批领军企业、区域品牌和现代服务业集聚区，建设现代服务经济新高地。

四、加快建设更高水平创新型省份，引领发展新质生产力

深入实施科创能力攀登工程，加快构建支持全面创新的体制机制，统筹教育强省、科技强省、人才强省建设，提升创新体系整体效能，推动科技创新和产业创新深度融合，持续巩固科技创新在现代化强省建设中的核心地位。

10.全面提升科技创新综合实力。加快塑成战略科技力量体系，加强科技创新投入保障，争创国家区域科技创新中心和产业科技创新高地。充分发挥崂山实验室引领带动作用，支持在鲁高校、科研院所和全国重点实验室等创新平台开展有组织的高水平科技攻关。高标准建设和争创国家技术创新中心、制造业创新中心、新兴产业创新中心等国字号平台，整合优化省级科技创新平台基地。深入实施基础研究十年行动，提高基础研究投入比重，完善省自然科学基金资助体系，鼓励开展高风险、高价值基础研究。加快实施重大科技创新工程，深入开展重点产业科技创新行动计划，在工业母机、高端芯片、深海深地开发、先进材料、生物制造、高端仪器等重点领域攻克一批关键共性技术和先进工艺装备。

11.加快构建一流创新生态。全面优化创新资源配置，着力打通科技与产业等深度融合通道，积极营造“鼓励探索、宽容失败、创新无忧”的良好环境。构建活力充沛的企业创新生态，强化企业科技创新主体地位，加强企业主导的产学研融通创新，支持企业组建体系化任务型创新联合体，牵头重大科技项目、建设高能级创新平台。培育壮大科技领军企业，支持高新技术企业和科技型中小企业发展。构建顺畅高效的成果转化生态，全面推进职务科技成果赋权和资产单列管理，推动高校院所科技成果按照“先使用后付费”方式与科技型中小企业共享，高标准建设概念验证、中试验证平台，加大应用场景建设和开放力度，加强知识产权保护 and 运用，增强山东科技大市场供需对接能力，打造全国重要的创新成果

高效转化基地。构建多元融合的科技金融生态，健全科融信综合服务机制，深化科技股权投资改革，创新监管方式，积极发展风险投资、耐心资本，建立市场化创业投资资本集群，推动投早、投小、投长期、投硬科技。构建互利共赢的开放创新生态，深化与知名科研院所和高校合作，高水平建设上海合作组织科技创新合作中心等国际交流合作平台。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神，深化科技法治、伦理、诚信、安全建设。

12.持续深化教育科技人才一体发展。健全一体推进体制机制，强化规划协同、政策协同、资源配置协同，深化人才链、教育链、产业链、创新链融合发展。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，优化高校布局、分类推进改革、统筹学科设置，推动省属高校“双一流”突破，实施齐鲁“新工科”等筑强行动，推动高校与各地深度融合发展。加快建设战略人才力量，深化领军人才“筑峰计划”，统筹优化泰山、齐鲁人才工程，深入实施产业人才汇聚行动和关键领域人才专项，大力引育科技型企业企业家、卓越工程师、齐鲁大工匠、高技能人才、“人工智能+”等复合型人才和新业态人才，健全颠覆性创新人才早期发现、精准识别、培养支持机制。全力创建济青吸引和集聚人才平台，构建“2+N”人才集聚雁阵格局。实施新一轮青年人才集聚齐鲁行动，打造北方优秀青年人才集聚区。强化评价联动，以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，畅通科研院所、高校、企业人才交流通道，推进校院企高层次人才“互聘共用”。

13.深入推进数字强省建设。统筹推进数字产业化和产业数字化，做强集成电路、高端软件、先进计算等数字经济核心产业，培育数字产业集群，打造在全国有影响力的数字产业集聚区。实施工业互联网创新发展工程，场景化推进重点

行业数字化转型，深化中小企业数字化转型专项行动，全面释放实体经济和数字经济融合效能。建设开放共享安全的数据市场，培育壮大数据产业，深化数据资源开发利用，高水平建设国家数据要素综合试验区，争创数据领域国际合作综合试点。

大力推进人工智能创新应用，聚力突破人工智能芯片、算法、多模态数据融合、大模型轻量化等基础核心技术和关键共性技术，支持创建一批国家人工智能应用中试基地。实施大模型产业“双百工程”，推进行业大模型、场景大模型扶持计划，加快开发高质量数据集，打造一批融合智能终端、智能体。全面实施“人工智能+”行动，推动人工智能与科学技术、产业发展、消费提质、民生福祉等领域广泛深度融合，建设一批高能级智能工厂、“产业大脑”和“城市大脑”，加快培育智能经济和智能社会新形态，打造全国人工智能创新应用高地。

五、全方位扩大内需，主动服务和融入新发展格局

深入实施内需扩容增效工程，聚焦投资消费结合点，以有效投资带动消费能力提升，以消费升级牵引投资方向优化，形成消费和投资相互促进的良性循环，巩固现代化强省建设战略基点。

14.持续释放消费潜能。坚持惠民生和促消费紧密结合，深入实施提振消费专项行动，加快推动消费业态和模式创新，增强消费品供需适配性，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。丰富高品质基本消费品供给，促进吃穿用住行等传统消费升级，推动消费品以旧换新。实施服务消费提质惠民行动，强化品牌引领、标准升级、新技术应用，大力发展首发经济、银发经济、赛事经济、邮轮经济等新模式新业态，推动商旅文体健融合发展。实施数字消费提升计划，加快发展健康消费、绿色消费，积极发展个性化定制消费，加强入境

消费引流,推动境外消费回流。推进全国消费新业态新模式新场景试点城市建设,打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。支持济南、青岛对标建设国际消费中心城市,培育区域性消费中心城市和特色消费中心,完善县域商业体系。加大直达消费者的普惠政策力度,推动消费金融服务创新,落实带薪错峰休假,强化消费者权益保护,打造“放心消费在山东”品牌。

15.积极扩大有效投资。坚持投资于物和投资于人紧密结合,促进投资效益持续提升和投资规模合理增长。聚焦“两重”、科技创新、产业升级、城市更新、绿色转型、民生改善等领域,谋划实施一批重大标志性工程项目。深化投资审批制度改革,加强政府投资全过程管理。提高民生类政府投资比重,引导更多资金投向教育医疗、养老托育、人力资源开发等领域。完善民营企业参与重大项目建设长效机制,支持民间资本参与重大基础设施、重大产业项目建设,提高民间投资比重。发挥政府投资基金引导带动作用,统筹用好各类财政性资金和政策性金融工具,规范实施政府和社会资本合作新机制。深化“要素跟着项目走”,强化用地、用水、碳排放等指标分级分类保障。

16.健全现代化基础设施体系。适度超前布局新型基础设施,大力发展智能算力,提升超级算力,加快建设省级算力枢纽,支持有条件的市推动绿色能源与算力设施协同发展,打造全省一体化算力网;高水平建设青岛国际通信业务出入口局,加快建设可信数据空间等数据基础设施,试点部署“双万兆”网络,前瞻布局 6G、卫星互联网、量子信息等新型网络设施,打造网络强省。

加快建设交通强国山东示范区,建设一批全国性综合交通枢纽城市,推进传统基础设施更新和数智化改造,打造全国领先、国际一流的现代化综合交通运输体系,全面塑强交通强省新优势。推进莱芜至临沂、德州至商河、日照至五莲等

高铁项目规划建设，完善高速（城际）铁路网主骨架，优化货运铁路网，建设“畅行齐鲁”公路网，实现“市市通高铁、县县双高速”。构建以济南、青岛国际航空枢纽为引领的现代化机场群，加快低空基础设施建设。推进实施京杭运河与小清河航道连通工程、小清河海河联运工程，推动京杭运河黄河以南段加快扩能升级、黄河以北段适宜河段通航研究，支持济宁打造北方内河航运中心。加强跨区域统筹布局、跨方式一体衔接，推动“公铁河海”多式联运、“海河陆空”四港联动。深入推进现代水网提升工程，加快骨干输配水通道和重要调蓄节点建设，系统治理骨干河道，开展“万村千河”行动，全面增强水网安全韧性。

17.服务和融入全国统一大市场。健全推进“五统一、一开放”配套政策体系，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，消除要素获取、资质认证、招标投标、政府采购等方面壁垒。严格落实市场准入“全国一张清单”，深化市场准入壁垒排查整治，推动“非禁即入”普遍落实。强化公平竞争审查刚性约束，深入整治滥用行政权力排除、限制竞争行为，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，坚决破除地方保护和市场分割。综合整治“内卷式”竞争，依法依规治理企业低价无序竞争，规范招商引资行为，形成错位招商、竞相发展的新格局。完善现代流通体系，健全一体衔接的流通规则和标准，高标准联通市场设施，加快邮政、交通、供销、商业等网络融合发展，降低全社会物流成本。提升国家物流枢纽和冷链物流基地能级，高标准建设晋冀鲁豫大宗商品骨干流通走廊，支持烟台、临沂、潍坊等市争创现代商贸流通体系试点城市。

六、更好发挥市场机制作用，增强高质量发展动力活力

深入实施市场活力和开放能级提升工程，以经济体制改革为牵引，聚焦关键

性、战略性重大问题先行探索突破，确保高质量发展行稳致远，为现代化强省建设注入强劲动力。

18.激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。做强做优做大国有企业和国有资本，深入推进国有经济布局优化和结构调整，深化国有企业战略性重组、专业化整合，加强与中央企业合资合作，增强核心功能、提升核心竞争力。实施公司治理提质专项行动，强化主责主业管理，建立健全履行战略使命评价制度，完善分类考核评价体系，强化穿透式监管。加快能源、交通、水利、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革。开展民营经济活力提升计划，实施民营经济促进条例，健全支持政策体系，持续推进“降门槛、扩领域”，提高工业用地、新增能耗支持民间投资项目比重，强化产权执法司法保护，从制度上保障公平参与市场竞争、平等使用生产要素、有效保护合法权益。深入开展服务民营企业专项行动，完善政企常态化沟通交流机制，构建亲清统一的新型政商关系。健全全国企民企协同发展机制，支持中小企业和个体工商户发展。完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神和儒商文化，大力培养年轻一代企业家，一体推进清廉、法治、诚信企业建设，打造世界一流企业、百年企业。

19.完善要素市场化配置体制机制。坚持重点突破、协同推进，开展要素市场化配置差别化改革，促进各类要素资源畅通流动、高效配置，建立生产要素向新质生产力集聚机制。建立健全城乡统一的建设用地市场，依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作，全面深化“亩产效益”综合评价改革，提升土地等资源要素节约集约利用水平。建立健全流动顺畅的劳动力市场，促进劳动力和人才有序流动、合理分布。深化资源环境要素市场化配置改革，推进碳排放权、用水权、

排污权等市场化交易，提升电力市场建设综合改革试点质效，深化水、能源、交通等领域价格改革。编制地方资产负债表，全面摸清资源资产底数，优化资产负债结构。完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

20.打造市场化法治化国际化一流营商环境。深化营商环境创新提升行动，着力为全社会创业创新营造稳定、公平、透明、可预期的环境。推进政务服务集成创新，加快数字政府建设一体化综合改革，全面推广现代智慧“政务综合体”，深入推进“高效办成一件事”，加快企业准入准营便利化改革，深化“无证明之省”建设，推动高频事项跨域通办。推进惠企政策“直达快享”、“免申即享”，塑强“民事无忧·企事有解·政事高效”服务品牌。健全清理拖欠企业账款长效机制，强化涉企收费长效监管，规范涉企执法，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法，推进“无感监管”、“无事不扰”。加强涉外法律服务平台和涉外法治队伍建设，提升国际商事调解、仲裁、诉讼等效能。健全社会信用体系，创新“信用+”应用场景，加快建设信用山东。

21.提升经济治理效能。全面落实国家经济调控政策，强化发展规划战略导向作用，促进财税、金融、产业等政策协同发力，持续稳增长、稳就业、稳预期。纵深推进财政科学管理，深化零基预算改革，统一预算分配权，加强预算绩效管理。加强财政资源和预算统筹，提高政府资金资产资源配置效率，强化重大战略任务和基本民生财力保障。落实消费税、增值税、个人所得税、地方附加税等改革，健全地方税费制度，完善税费征管机制。深化省以下财政体制改革，提升市县财力同事权匹配程度，健全促进高质量发展转移支付激励约束机制。加大财会

监督力度。加快建设金融强省，完善金融服务实体经济机制，积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，大力培育“好品金融”。健全多层次资本市场对接机制，实施上市企业培育计划，推动直接融资扩容增效。深化济南、青岛、临沂、威海等区域金融改革，推进地方中小金融机构优化布局、减量提质、培优做强。

七、着力优化开放格局，打造高水平对外开放新高地

坚持开放合作、互利共赢，以制度型开放为重点，积极融入国家高水平开放大局，加快建设贸易强省，全面塑强开放型经济新优势，拓展现代化强省建设发展空间。

22.建设好制度型开放示范区。主动对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，争取电信、医疗、教育等领域开放试点，推动互联网、文化等领域有序开放，深化青岛服务业扩大开放综合试点。深入实施自由贸易试验区提升战略，纵深推进海洋经济等领域系统集成改革，推动自由贸易试验区联动创新。深化中国—上海合作组织地方经贸合作示范区综合改革，提升经贸综合服务平台、国际能源交易中心等能级，拓展地方经贸合作渠道和网络。加快综合保税区“一区一策”创新发展，争取扩大保税维修产品范围，构建“保税+”全产业链生态。优化开发区管理制度和运营模式，开展跨区域开发区合作共建，推动设区的市国家级开发区全覆盖。深化重大开放合作平台建设布局，高质量规划建设中新济南未来产业城，提升中韩、中德等地方经贸合作平台能级。

23.推进外贸提质增效。深化与东盟等区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）国家经济合作，加力开拓中亚、中东、拉美、非洲等新兴市场，努力稳住欧美等传统市场。推动货物贸易优化升级，持续壮大中间品贸易，创新发展跨境电商、

新型离岸贸易等业态。加快建设大宗商品资源配置枢纽、中国北方生活消费品分拨中心，支持临沂商城国际化数字化发展。创新拓展“内陆港+保税”模式，优化海外仓和境外展销中心布局，擦亮“万企出海 鲁贸全球”品牌。全面落实跨境服务贸易负面清单，提升服务贸易标准化水平，创新发展数字贸易，推进数据高效便利安全跨境流动，争创国家服务贸易创新发展示范区、数字贸易示范区。稳步扩大绿色贸易产品和服务规模。优化跨境贸易金融服务，推进跨境贸易收支便利化。加快内外贸一体化融合发展，畅通出口转内销渠道。

24.促进双向投资合作。深入实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，持续加强外商投资保护，提高投资运营便利化水平。加大外资企业境内再投资支持力度，推进跨国股权并购，鼓励上市公司引进境外战略投资者。高水平举办跨国公司领导人青岛峰会、儒商大会、绿色低碳高质量发展大会等重大活动，打响“至诚山东 近悦远来”招商品牌。实施对外投资合作“组链”工程，推动能源、矿产、农业等重点产业链供应链合理有序跨境布局。健全境外投资风险监测、防控、处置机制，完善海外综合服务体系，打造出海综合服务港和海外综合服务站，培育一批专业跨境服务机构。

25.深度融入高质量共建“一带一路”。深化与共建国家经济合作，支持重点企业参与重大标志性工程和“小而美”民生项目建设，拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、旅游、农业等领域合作新空间。深化与共建国家互联互通，高水平建设济南—青岛中欧班列集结中心，积极参与空中丝绸之路、冰上丝绸之路建设，构建国际物流大通道。推动境外经贸合作区扩围提质，培育建设一批高质量加工制造、商贸物流、资源利用、农业开发型合作区，打造产业链国际布局节点枢纽。

八、在全面推进乡村振兴上再加力，加快农业农村现代化

坚持农业农村优先发展，学习运用“千万工程”经验，以片区建设为抓手，深入实施乡村振兴齐鲁样板升级工程，加快建设现代农业强省，推动农业增效益、农民增收、农村增活力，筑牢现代化强省建设的重要基础。

26.加快建设更高水平的“齐鲁粮仓”。坚定扛牢农业大省责任，落实新一轮千亿斤粮食产能提升任务。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，严格占补平衡管理，守牢耕地红线。统筹农用地布局优化，加快构建现代化灌排体系，逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田。实施种业振兴行动，加强种质资源保护利用，推动优势特色种源攻关推广。实施粮油作物大面积单产提升行动，促进良田良种良机良法集成增效，抓牢德州、聊城“吨半粮”等引领区建设，支持东营、滨州等市纵深推进盐碱地综合利用，推动农机装备升级、农业防灾减灾救灾能力提升和全链条节粮减损。树立大食物观，统筹推进设施农业稳量提质、畜牧业稳产增效、渔业强基延链，建设国家重要农产品稳产保供基地。

27.巩固拓展现代农业发展优势。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。高质量发展乡村富民产业，全链条培强蔬菜、水果、林业、花卉、畜禽、渔业等优势特色产业，培育更多齐鲁“土特产”。持续开展农业龙头企业提振、农产品加工业发展等行动，大力发展休闲农业、农村电商等新业态，推进农村一二三产业深度融合。建强现代农业产业技术体系，加力布局生物工程、功能农业、智慧农业、新型农机装备等潜力赛道，开展数字农业创新突破行动，培育壮大农业新质生产力。高水平建设黄河三角洲农业高新技术产业示范区、潍坊国家农业开放发展综合试验区等重大平台。开展农产品质

量安全和品质双提升行动，加强绿色、有机、名特优新和地理标志农产品培育。发展农业适度规模经营，培优育强新型农业经营主体，建设现代农事综合服务中心，健全农业社会化服务体系。

28.分类有序片区化深入推进乡村振兴。坚持因地制宜、梯次推进，发挥群众主体作用，统筹行业、部门和社会资源力量向片区集聚，推动片区内党建联建、资源整合、产业融合、人才聚合，构建齐鲁特色的乡村生产生活生态共同体。优化县域布局规划，提高村庄规划编制质量和实效。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治。因地制宜完善乡村建设实施机制，持续提升农村人居环境，实施新一轮“四好农村路”提升行动，办好农村供水、村庄保洁、村卫生室改造提升、农村改厕、污水垃圾治理等民生实事，加快建设数字乡村，推进现代宜居农房建设，打造齐风鲁韵和美乡村，推动农村基本具备现代生活条件。

29.完善强农惠农富农政策。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。坚持有利于农民导向，创新完善联农带农机制，培育壮大新型农村集体经济。保护和调动农民务农种粮积极性，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同。深化农村综合改革，有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活闲置土地、房屋等农村资源资产，分类保障乡村发展用地。深化供销合作社改革、集体林权制度改革，规范农村产权流转交易。以县域为基本单元推进城乡融合发展，统筹优化村镇布局，推动县域基础设施和公共服务一体化规划建设管护，激励各类人才下乡服务和创业就业，推动城乡要素双向流动。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹建立常态化防止返贫致贫机制，确保不发生规模性返贫致贫。

九、主动服务融入国家重大战略，纵深推进区域协调发展

深入实施区域协调联动工程，优化“两圈联动、三核引领、陆海统筹、全面发力”格局，更好发挥山东半岛城市群龙头作用，打造贯通南北、链接东西的战略枢纽，完善现代化强省建设空间动力系统。

30.纵深推进黄河重大国家战略。强化黄河流域生态大保护大协同，高标准推进沿黄生态廊道保护建设，加强黄河三角洲生态保护修复，完善流域横向生态保护补偿机制。全方位贯彻“四水四定”，全面实施深度节水控水行动，探索建立水预算管理制度，强化重点河湖生态水量保障。加强黄河下游综合性防洪减灾体系建设，推进黄河滩区、蓄滞洪区、河口综合提升治理，守护黄河长久安澜。加强与黄河流域省份战略协同，推进跨区域大通道建设，深化产业、科技、能源等领域互通融合，强化与沿黄中心城市及城市群交流合作。

31.深化与重点地区战略合作。深度对接京津冀协同发展，吸引集聚国字号、中字头企业、院校总部及分支机构，打造面向京津冀的先进制造业承接、科技成果转化等基地。深度对接长三角一体化发展，加强与中国（上海）自由贸易试验区等重大平台协作，高质量共建淮河生态经济带。加强与粤港澳大湾区战略协作，设立“人才联络站”，高水平举办港澳山东周、鲁台经贸洽谈会等。加强与中部地区和东北地区战略协作，推进渤海海峡跨海通道论证研究。创新省际毗邻地区合作发展机制，更好发挥跨区域联结型地区支撑带动作用。高质量做好对口支援和东西部协作工作。

32.增强省内区域发展协调性。加快城市群一体化和都市圈同城化，鼓励经济大市挑大梁，促进区域协同共进、联动发展。提升济南、青岛都市圈辐射带动能力，滚动实施同城化标志性工程，不断增强产业集聚、创新策源、开放聚合、

区域带动功能。健全“双圈”协同联动发展机制，引导科创资源共享、产业体系互补，推动社会保障有序接轨和教育、医疗、文旅等公共服务融合发展，合力打造区域协调发展的高水平样板。

增强核心城市发展引领力，大力实施“强省会”战略，推进济南新旧动能转换起步区加快成势，支持济南建设黄河流域重要的中心城市；深入实施“强龙头”战略，推动青岛西海岸新区提级发展，支持青岛经济总量加速迈上2万亿、建设现代化国际大都市；支持烟台加强与环渤海城市协同联动，建设绿色低碳高质量发展示范城市。加快构建多极支撑体系，推动潍坊新晋万亿城市、临沂和济宁加快迈向万亿城市，建设区域副中心城市。接续实施突破菏泽鲁西崛起行动，加快沂蒙革命老区振兴发展，支持淄博、枣庄等老工业基地和资源枯竭型城市加快转型发展，推动省级新区做优做强、适时扩容，培育高质量发展新增长极。推进市县协同梯次升级，全面激发县域经济活力，实施强县领跑、特色示范、薄弱跨越试点，推动千亿县扩容提质，深化强县产业帮扶弱县，支持功能相近、地域毗邻的县域一体化发展。

33.优化国土空间开发保护格局。深化“多规合一”改革，完善国土空间规划体系，加强国土空间规划实施监督，提高空间开发整体效能。健全主体功能区制度体系，细化管控单元和特殊功能区划分，完善支持政策和考核评价机制。严格落实“三区三线”划定成果，促进农业、生态、城镇三类空间正向优化。健全国土空间用途管制和规划许可制度，探索省级建设用地总量按规划期管控模式，实行统筹存量和增量综合供地。全面推进生态环境分区管控，推动与环境影响评价、排污许可等协调联动改革试点，守住自然生态安全边界和环境质量底线。

34.深入推进以人为本的新型城镇化。加快提高城镇化质量和水平，增强城

镇综合承载能力，充分释放新型城镇化内需潜力。科学有序推进农业转移人口市民化，加快健全常住地提供基本公共服务制度，进一步推动转移支付、要素配置等与转移人口市民化挂钩，推进农业转移人口就地就近全面融入城市，保护进城落户农民合法权益。坚持城市内涵式发展，高质量开展城市更新行动，稳步推进老旧小区、街区、厂区和城中村改造，推进城市“平急两用”公共基础设施建设，推动城市全域数字化转型，强化城市精细化管理，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。支持济南和青岛等市深入推进城市更新、威海打造全域精致城市样板。以鲁西南地区为重点实施潜力地区城镇化水平提升行动，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，深化小城镇创新提升行动，适时调整扩大经济规模大、人口增长快的县级市和特大镇经济社会管理权限。

35.打造现代海洋经济发展高地。坚持经略海洋、向海图强，全省域、系统性、高标准推进海洋强省建设。强化海洋战略科技力量，持续放大深海三大国家平台、国家海洋综合试验场等重大涉海平台效能，建设世界领先的海洋科技创新中心。完善现代海洋产业体系，巩固提升海洋渔业、海洋矿业、海洋运输、海洋化工、海洋文旅等优势产业领先地位，培育壮大高端海工装备、海洋生物医药、深海极地等新兴产业和未来产业，加快发展海洋技术、海洋信息和现代航运等高端服务业。加速深远海开发布局，深入实施“海上粮仓”、“蓝色药库”、“蓝色种业”等重大工程。开展海洋调查和观测监测，推进海洋能源资源和海域海岛开发利用。深化港口资源优化整合，加强港航基础设施建设，提升港口智慧绿色水平，拓展国际航运网络，加快建设国际枢纽港、贸易港、金融港，打造世界级海洋港口群，支持青岛建设国际航运中心。以胶州湾、莱州湾等为重点，统筹规划和发展湾区经济，推动港产城高质量融合发展，建设全国海洋经济发展示范区

和现代海洋城市。强化海洋生态环境保护修复，推进蓝色海湾、和美海岛建设，打造千里海岸观光廊道，建设人海和谐美丽海洋。加快建设“海洋十年”国际合作中心，深度参与全球海洋治理。

十、全面推动绿色低碳转型，加快建设美丽山东

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，深入实施美丽山东建设工程，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳减污扩绿增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，争创美丽中国先行区，擦亮现代化强省建设的靓丽底色。

36.积极稳妥推进和实现碳达峰。深入实施碳达峰十大工程，扎实推进国家碳达峰试点城市建设。实行碳排放总量和强度双控制度，健全碳排放计量标准和统计核算体系，稳步落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。加强碳排放配额管理，有序做好碳市场扩围，推动碳金融创新发展。实施生态系统碳汇能力巩固提升行动，加快碳捕集利用与封存等先进技术推广应用。因地制宜发展分布式能源，推进各类园区低碳化改造，建设国家级、省级零碳工厂和园区。完善适应气候变化工作体系，提升应对气候变化特别是极端天气能力。

37.加快建设新型能源体系。高水平建设能源绿色低碳转型示范区，持续提高新能源供给和消纳水平，推进化石能源安全可靠有序替代，积极构建新型电力系统。坚持风光核等多能并重，加快核电、海上风电、风光储输一体化等清洁能源基地建设，推进地热能、氢能、绿色液体燃料等多元利用。推动先进核电规模化应用和配套产业发展，拓展核能综合利用场景，实施胶东清洁供暖“一张网”等工程，加快建设胶东半岛核能产业基地。加强化石能源清洁高效利用，开展新一代煤电升级行动，稳步扩大“外电入鲁”规模，提升天然气消费水平，推动油

气、煤炭开采与新能源融合发展。科学布局抽水蓄能、压缩空气、电化学等储能设施，推动智能电网、微电网、虚拟电厂、源网荷储一体化等加快发展，增强电网系统互补互济和安全韧性水平。加快建设绿电产业园，有序推动绿电直连发展，扩大绿电、绿证交易规模，打造一批区域性能源与产业协同创新发展样板。完善适应新型能源体系的市场和价格机制，推动能源消费绿色化低碳化。

38.深入推进污染防治和生态保护。更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。实施固体废物综合治理行动，深入推进新污染物治理。深化山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，持续提升泰山、沂蒙山等重点区域生态系统质量。加强东平湖、南四湖等重点河湖库系统治理和生态保护，推进母亲河复苏行动，统筹水安全、保护水环境、做强水经济。落实自然保护地整合优化成果，高质量推进黄河口国家公园建设，积极创建长岛国家公园、国际零碳岛。加强生物多样性保护。科学实施国土绿化行动，推进绿色矿山建设，推动废弃矿山生态修复和采煤塌陷地综合治理。健全生态产品价值实现和生态保护补偿机制，统筹推进生态环境损害赔偿。深化生态文明示范建设，一体推进美丽河湖、美丽海湾、美丽山川等“美丽系列”建设，打造美丽城市、美丽乡村。

39.加快形成绿色生产生活方式。落实促进绿色低碳发展政策，完善环保、能耗等标准，推进工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型，大力发展绿色低碳产业。加快发展循环经济，加强废钢铁、废有色金属等高效利用，促进废旧动力电池、退役风电光伏设备等循环利用和大宗固体废弃物综合利用，提升垃圾分类和资源化利用水平，深化“无废城市”建设。实施绿色低碳全民行动，扩大绿色低碳产品供给和消费，推广绿色出行、绿色建筑，推进碳普惠

试点建设。

十一、高质量推进文化强省建设，更好担负起新时代的文化使命

深入实施文化创新创造工程，深耕齐鲁人文沃土，深化中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，大力弘扬沂蒙精神，繁荣发展社会主义文化，为现代化强省建设提供强大精神力量。

40.广泛践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，推动哲学社会科学高质量发展。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，为城乡社会增正气增活力。加强和改进思想政治工作，深入实施红色基因传承工程。加强美德山东建设，弘扬诚信文化、廉洁文化，注重家庭家教家风建设。推动校园文化建设，加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，提升文明培育、文明实践、文明创建水平，提高群众文明素养和社会文明程度。深化移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的突出问题。实施网络正能量行动计划，加强网络内容建设和管理，提升信息化条件下文化领域治理能力。

41.大力发展文化事业。深入实施“齐鲁文艺高峰计划”，加强重大题材文艺精品创作生产传播，培育高水平文化人才队伍。广泛开展群众性文化活动，大力发展新大众文艺。深化主流媒体系统性变革，加强新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。推进文化“两创”新标杆行动，实施儒家文化、齐文化、泰山文化、墨子鲁班科技文化等核心文化片区建设工程，支持尼山文化片区打造国家级文化“两创”示范片区。推进文化遗产系统性保护和统一监管督察，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。推进“山东文脉”工

程，编好《齐鲁文库》，提升“海岱考古”品牌。构建齐鲁文化标识体系，建好用好“齐鲁文化大模型”。实施公共文化服务提质增效行动，推进城乡文化社区、文化书院建设和多元化利用，加强“书香山东”建设，推动优质文化资源直达基层。

42.培育壮大现代文化产业。实施积极的文化经济政策，深化人文经济学研究和实践探索，推进文化和科技深度融合，培育发展新型文化业态。优化文化产品和服务供给，为经济社会发展增动能增效益。完善文化管理体制和生产经营机制，培育优秀文化企业，塑强鲁影、鲁剧、鲁戏、鲁版图书等特色品牌，壮大传媒、影视、出版、演艺、体育等产业实力。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，健全未成年人网络保护工作体系。

43.推进文化和旅游深度融合发展。全域全业态发展文旅产业，持续打响“好客山东”品牌，打造国际著名文化旅游目的地，加快建设旅游强省。实施文化研学旅游系统工程，一体推进大运河、黄河、长城国家文化公园（山东段）和文化体验廊道建设，为旅游休闲增内涵增魅力。系列推进“山东交旅1号工程”，打造“登山赏泉观海”文旅黄金线，擦亮“见识齐鲁”、“沿着黄河遇见海”、“跟着孔子研学游”等品牌。深化入境旅游提升行动，推动红色旅游、工业旅游、影视旅游、体育旅游、乡村旅游提档升级。

44.提升文化交流传播力影响力。深化文明交流互鉴，实施国学经典外译、优秀纪录片、“非遗手造”扬帆出海等工程，持续扩大中国国际孔子文化节、尼山世界文明论坛等影响力。实施国际友城“千百计划”，开展国际知名学者、国际青少年访学研学山东活动，拓展国际人文交流合作。加强国际传播能力建设，建强用好重点基地和国际传播中心，创新对外话语体系，讲好山东故事、展示山

东形象。

十二、着力保障和改善民生，稳步推进共同富裕

深入实施民生改善和安全强基工程，坚持尽力而为、量力而行，解决好群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质，让现代化强省建设成果更多更公平惠及全体人民。

45.促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，建设区域性就业创业集聚地。实施现代产业体系就业支撑计划，积极培育新职业新岗位，支持各类经营主体稳岗扩岗，推进灵活就业、新就业形态健康发展。完善人力资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度，强化择业和用人观念引导。完善就业创业支持和公共服务体系，深化“创业齐鲁”和“社区微业”行动，建设大学生就业创业赋能中心，实施高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业专项行动。强化就业困难群体帮扶，大力实施以工代赈，确保零就业家庭动态清零。完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障。健全就业影响评估和监测预警体系，综合应对外部环境变化和高技术发展对就业的影响。

46.深化收入分配制度改革。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。实施城乡居民增收计划，推动中低收入群体增收减负，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入。健全最低工资标准调整机制，强化薪酬分配指引服务，推行工资集体协商，引导工资分配向一线岗位倾斜。加强和改进国有企业薪酬管理，深化国有企业工资决定机制改革。支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。多渠道增加城乡居民财产性收入。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。促进和规范公益慈善事业发展。

47.办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程，深化大中小学思政课

一体化改革创新，发挥好校家社协同育人“教联体”作用，促进学生德智体美劳全面发展。建立健全与人口变化相适应的教育综合改革及资源配置机制，扩大迎峰学段和学龄人口净流入城镇的教育资源供给。实施基础教育扩优提质行动，逐步推行免费学前教育，优化义务教育城乡布局，实施县域普通高中高质量发展行动计划，扩大优质公办普通高中供给，办好特殊教育、专门教育。推动高等教育提质扩容，扩大优质本科和研究生招生规模，建成更多博士硕士学位授予单位，统筹支持部属高校和地方高校发展，促进空天信息大学、康复大学等新型研究型大学建设发展，推动设立一批职业本科学校，加强与国内一流大学合作、设立研发机构，鼓励与国外高水平理工类大学合作办学。实施职业教育“新双高”改革试点，深化职普融通、产教融合，完善职教高考制度，健全工学结合的育人机制，建设特色鲜明高职院校。加强终身教育保障，引导规范民办教育发展。深化教育评价改革，促进教育数字化转型与融合创新。弘扬教育家精神，加快高素质专业化教师队伍建设，强化教师待遇保障。

48.健全多层次社会保障体系。深入推进高质量参保，完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，扩大失业、工伤保险覆盖面，健全职业伤害保障制度。落实基本养老保险全国统筹，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，落实待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障制度体系，推进基本医疗保险省级统筹，优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策，完善大病保险和医疗救助制度。继续划转国有资本充实社保基金，落实长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制，促进社保基金平稳运行。发挥各类商业保险补充保障作用。优化社保经办管理服务。健全分层分类的社会救助体系，加强社会救助动态监测和救助帮扶。完善空

巢老人、困境儿童、残疾人等服务保障体系，保障妇女儿童合法权益。健全基本殡葬服务制度。加强退役军人服务保障。

49.完善住房供给保障体系。加快构建房地产发展新模式，健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，促进房地产高质量发展。稳步发展保障性租赁住房 and 配售型保障性住房，加快推进灵活就业人员参加住房公积金制度，着力解决新市民、青年人、城镇工薪群体和各类困难家庭住房问题。优化“人、房、地、钱”要素联动，健全住宅用地供应与城镇人口变动、存量房产相衔接的动态调节机制。加强优质地块供给，全链条提升住房设计、建造、维护和服务水平，打造安全舒适绿色智慧的“好房子”。积极推行房屋安全体检、安全管理资金、质量安全保险三项制度，实施物业服务质量提升行动，建立房屋全生命周期安全管理长效机制。

50.深化健康山东建设。全面落实健康优先发展战略，提升爱国卫生运动成效，推动以治病为中心向以健康为中心转变，提高人均预期寿命和人民健康水平。完善重大传染病疫情联防联控机制，推进国家、省级区域公共卫生中心建设，强化医防协同、医防融合。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，促进分级诊疗。以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，引导规范民营医院发展。实施医疗卫生提质融合行动，优化医疗机构功能定位和布局，高标准创建国家医学中心、国家区域医疗中心，推动紧密型医联体建设，实施医疗卫生强基工程，加强县区、基层医疗机构运行保障，推进全民健康数智化建设。加强慢性病综合防控，探索“防筛治康管”一体化健康服务模式。提升医疗应急、急诊急救、血液保障能力，加强心理健康和精神卫生服务。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。深化国家中医药综合改革示范区建设，推进中医药传

承创新，促进中西医结合。支持创新药和医疗器械发展。支持济南国际医学中心高质量发展。统筹推进群众体育和竞技体育发展，建设高水平体育强省。

51.促进人口高质量发展。积极应对老龄化、少子化和区域人口增减分化趋势，健全覆盖全人群、全生命周期的人口发展支持和服务体系，加快建设生育友好型、青年友好型、老年友好型社会。加强新型婚育文化建设，健全生育支持政策和激励措施，落实育儿补贴和个人所得税抵扣政策，降低生育、养育、教育成本。完善生育保险制度，落实生育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。实施好国家托育服务补助试点，发展医育结合服务，健全普惠托育和托幼一体化服务体系。完善青年发展促进政策，更好满足青年多样化、多层次发展需求。健全覆盖城乡的三级养老服务网络，加大普惠养老服务供给，推进全社会适老化和无障碍改造，推广互助养老、智慧养老、旅居养老、老幼共托等模式，支持有条件的市建设康养旅游集聚区。健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，深化全国医养结合示范省建设。建立完善覆盖城乡的长期护理保险制度，健全失能失智老年人照护体系，扩大生活照料、康复护理、安宁疗护服务供给。构建政府市场社会家庭“四位一体”的老龄工作体制，健全养老事业和产业协同发展政策机制。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革，积极开发老年人力资源，促进老年人社会参与，加强老年人权益保障。

52.推进基本公共服务均等化。健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，完善基本公共服务均等化评价标准。调整优化公共服务资源布局，更加注重向农村、经济相对薄弱地区和困难群众倾斜，促进城乡区域基本公共服务更加普惠均等可及。完善社会力量办社会事业政策制度，推动形成公共服务多元化供给机制。加强县域基本公共服务供给统筹，强化财政承受能力评估，完善投入保障长效机

制。充分发挥人工智能、大数据作用，推动供给模式创新，稳步提高公共服务水平。全面深化事业单位改革。

十三、推进国家安全体系和能力现代化，以新安全格局保障新发展格局

深入贯彻落实总体国家安全观，坚持把安全发展贯穿经济社会发展全过程各领域，着力防范化解各类风险，促进高质量发展和高水平安全良性互动，筑牢现代化强省建设安全屏障。

53.健全国家安全体系。严格落实党委（党组）国家安全责任制，推动国家安全重点领域和重要专项协调机制规范建设、高效运行。强化国家安全风险监测预警、危机管控等工作，构建运转高效的国家安全风险防控体系，加强国家安全重大科技项目建设，促进全链条全要素协同联动。完善应对外部冲击工作机制，加强海外利益保护。深化国家安全宣传教育提质扩面增效行动，建强刘公岛国家安全教育基地等宣教阵地。加强国家安全人民防线建设。完善军民融合发展体制机制，推动重大基础设施建设全面贯彻国防要求。落实跨军地改革，深化全民国防教育，推进国防动员建设准备，构建军民一体化应急应战体系。

54.加强重点领域安全保障能力建设。坚持将维护政治安全摆在首要位置，持续提升捍卫政权安全、制度安全和意识形态安全能力。加强粮食、能源资源等保障基地网络建设，深入推进新一轮找矿突破战略行动，打造全国重要的战略物资储备基地。加强产业链供应链安全风险评估和应对处置，强化产业链关键环节产能储备和备份。统筹化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等领域风险，健全房地产“白名单”融资常态化机制，完善全口径地方债务监测监管体系，加快融资平台和城投公司改革转型，全面实施地方金融监管一体化工程，严厉打击非法金融活动，持续推进高风险中小金融机构动态清零。强化网络、数据、人工

智能、生物、生态、核、海洋、低空等新兴领域风险防控和安全保障。

55.加强公共安全治理。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，建设更高水平的平安山东。健全社会稳定风险监测预警体系和专项整治常态化机制，加强综治中心规范化建设。深化社会治安整体防控体系和能力建设，注重专群结合、群防群治，创新开展“邻里守望”、“平安守护”行动。健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信诈骗、毒品犯罪等力度，强化未成年人犯罪预防和治理，深化网络安全安全综合治理，坚决遏制重大群体性和恶性极端案（事）件发生。深化安全生产治本攻坚，压实安全生产责任，强化重点行业领域安全管理，严格高危行业领域安全审查，持续提高本质安全水平。深入推进“食安山东”建设，强化食品药品安全全链条监管。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，提升洪涝、台风、地震、森林火灾等防灾减灾救灾能力。加强交通、水利、数据中心等重要基础设施安全管护。健全现代应急管理体系，完善应急指挥机制，提升应急救援专业化、智能化、无人化水平，强化应急物资保障，构建“大安全、大应急”工作格局。

56.加强和创新社会治理。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理数字化智能化水平，构建高效能治理新格局。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，扎实推进基层治理创新实验区建设。推进网上网下协同治理。加强基层民主协商，深化党建引领社区“幸福家园”建设，探索完善“友邻善治”治理方式。全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，加强基层服务管理力量配置，强化服务设施和经费保障。深入推进新兴领域党建“双融双创”行动，推动行业协会商会改革发展，

健全社会组织培育管理制度，实施社会工作者队伍能力提升行动，健全志愿服务体系。完善凝聚服务群众工作机制，提升各类社会群体服务管理水平。健全社会心理服务体系和危机干预机制。完善人民建议征集和矛盾纠纷多元化解机制，深入推进信访工作法治化，条块联动化解信访突出问题。

十四、加强党的全面领导，团结奋斗谱写中国式现代化山东篇章

坚持党中央集中统一领导，全面加强党的建设，持之以恒推进全面从严治党，深入实施国际化专业化能力锻造工程，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，凝聚现代化强省建设强大合力。

57.提高党领导经济社会发展能力。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，确保习近平总书记对山东工作的重要指示要求和党中央决策部署高效落地。坚持用改革精神和严的标准管党治党，压紧压实全面从严治党政治责任，完善上下贯通、执行有力的组织体系，健全和落实民主集中制，统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用，不断提高全省党的建设工作质量。优化高质量发展综合绩效考核。坚持重担当重实干重实绩，加强选人用人党性鉴别，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，推进领导干部能上能下常态化。健全常态化培训特别是基本培训机制，强化专业训练和实践锻炼，全面提高现代化建设本领。准确运用“四种形态”，严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。完善党和国家监督体系，推进政治监督具体化精准化常态化，以党内监督为主导促进各类监督贯通协调，加强对权力配置、运行的规范和监督。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，深入开展整治形式主义为基层减

负工作，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，推进作风建设常态化长效化，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，全面建设清廉山东，营造风清气正的良好政治生态。

58.广泛凝聚团结奋斗合力。发展全过程人民民主，坚持人民主体地位，尊重群众意愿，尊重基层首创精神，推动基层协商制度化。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，加强党外知识分子、民营经济和新的社会阶层人士统战工作，广泛团结港澳台同胞和海外侨胞等爱国力量。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。深入推进我国宗教中国化山东实践，加强宗教事务治理法治化。切实做好网络统战工作。深化双拥共建，巩固军政军民团结。主动服务国家总体外交大局，壮大支持现代化强省建设的国际力量，助力构建人类命运共同体。

59.提升法治山东建设水平。坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进各方面工作法治化，加快推进法治山东、法治政府、法治社会建设。坚持立改废释并举，加强科技创新、绿色低碳、低空经济、民生保障、社会治理、安全发展等重点领域和新兴领域地方立法，拓宽公众参与立法渠道，提高地方立法水平。深入推进依法行政，完善重大行政决策、行政规范性文件合法性审查机制，全面落实备案审查制度，深化行政执法体制改革，健全行政复议制度机制，加强法治督察制度化、程序化、规范化建设。健全公正执法司法机制，全面准确贯彻宽严相济刑事政策，提升刑罚执行质效，强化跨部门执法司法协同和监督，完善解决执行难制度机制，加强人权执法司法保障。强化检察监

督，加强公益诉讼。完善领导干部综合性法治评价机制。扎实开展法治宣传教育，完善律师、公证、仲裁、调解、司法鉴定、法律援助等制度机制。

60.健全规划制定和落实机制。按照本次全会精神，制定省级和市、县（市、区）“十五五”规划纲要和专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的全省规划体系。推进发展规划地方立法。健全政策协调和工作协同机制，加强宏观政策取向一致性评估，强化规划评估监测、跟踪问效、督促检查，确保各项目标任务顺利实现。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用，万众一心、勠力进取投身现代化强省建设的生动局面。

新征程要有新担当，新使命激励新作为。全省上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当，稳扎稳打、踏踏实实，开拓进取、再创辉煌，奋力谱写新时代社会主义现代化强省建设新篇章，为全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。