

中共安徽省委

关于制定国民经济和社会发展的

第十五个五年规划的建议

(二〇二五年十二月一日中国共产党安徽省第十一届委员会第十一次全体会议通过)

中国共产党安徽省第十一届委员会第十一次全体会议,认真贯彻党的二十届四中全会精神,全面落实习近平总书记重要讲话指示精神特别是考察安徽重要讲话精神,深入分析发展形势,就制定国民经济和社会发展的“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是奋力谱写中国式现代化安徽篇章的关键时期

1. “十四五”时期安徽发展取得历史性成就。“十四五”时期安徽发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,省委团结带领全省广大党员干部群众迎难而上、砥砺前行,成功抵御世纪疫情冲击,有效化解系列风险挑战,推动安徽发展位势显著提升,美好安徽建设迈出新的坚实步伐。高质量发展取得重大进展,地区生产总值迈上五万亿元新台阶;科技创新成果丰硕,一批原创性重大科技成果持续涌现,区域创新能力稳居全国第一方阵;新质生产力发展壮大,新兴产业集群成势,未来产业加速布局;改革开放持续深化,一批标志性改革品牌走向全国,长三角一体化发展走深走实,营商环境迈入全国先进行列,开放型经济水平明显提升;全过程人民民主深入发展,法治安徽建设成果显著;文化事业和文化产业繁荣发展,精神文化产品丰富多彩,宣纸成功注册地理标志证明商标;民生福祉显著改善,脱贫攻坚成果巩固拓展,淮河干流浮山以下段行洪区工程开工建设,引江济淮工程通水通航,皖北群众喝上优质安全引调水;绿色转型步伐加快,生态环境质量持续改善;重点领域安全保障能力明显提高,社会治理效能增强,社会大局和谐稳定;全面从严治党成效显著,反腐败斗争纵深推进,良好

政治生态不断巩固发展。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是习近平总书记考察安徽重要讲话精神全方位落地转化的结果。

2. “十五五”时期安徽发展的历史方位。“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，也是安徽夯实基础、全面发力、创先争优、奋力追赶的关键时期，要坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进，再接再厉、乘势而上、接续奋斗，进一步巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，以“人一之我十之、人十之我百之”的劲头奋力往前赶，努力在更多领域并跑领跑，为与全国同步基本实现社会主义现代化奠定更加坚实基础，为全面建设社会主义现代化国家作出安徽更大贡献。

3. “十五五”时期安徽发展面临的形势。从外部环境看，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，但经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从安徽自身看，经过多年积累，我省发展已经站上新的起点，创新资源富集、制造特色鲜明、内陆腹地广阔、生态资源良好、文化底蕴深厚等优势加速释放。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；内需动能还不足；创新链产业链深度融合还不够；中心城市和县域经济实力还不够强，皖北地区全面振兴任重道远；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；资源环境约束趋紧；重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇，新局孕育希望。全省上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持定力、坚定信心，敢于斗争、善于斗争，积极识变应变求变，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，奋力谱写中国式现代化安徽篇章。

二、“十五五”时期安徽经济社会发展的总体要求和主要目标

4. “十五五”时期安徽经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛

泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，发挥多重国家发展战略叠加优势，在打造具有重要影响力的科技创新策源地、新兴产业聚集地、改革开放新高地、经济社会发展全面绿色转型区上持续发力，在深度融入新发展格局、推动高质量发展、全面建设美好安徽上取得新的更大进展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全省人民共同富裕迈出坚实步伐，确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

5. “十五五”时期安徽经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党委把方向、管大局、作决策、保落实能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为美好安徽建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全省人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，主动服务和融入新发展格局，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，不断开辟新领域新赛道，塑造发展新动能新优势，做优增量、盘活存量，促进经济结构优化升级。

——坚持下好创新先手棋。贯通第一要务、第一资源、第一动力，以创新思维破解“创新之问”，构建支持全面创新体制机制，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，把创新“金色名片”擦得更亮。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，勇于开展首创性、差异化改革，扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力，争当击楫中流的改革先锋。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加快融入和服务统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，提升本质安全水平，以新安全格局保障新发展格局。

6. “十五五”时期安徽经济社会发展的主要目标。

——打造具有重要影响力的科技创新策源地实现新突破。区域创新能力进一步增强，国家战略科技力量集聚效应、辐射效应、联动效应充分释放，科创引领高地建设协同联动，全社会研发投入强度等主要创新能力指标明显提升，科技领军企业数、高新技术企业数、科技型中小企业数持续增长，关键核心技术实现更多突破，教育科技人才一体发展格局基本形成。

——打造具有重要影响力的新兴产业聚集地实现新突破。新质生产力成长壮大，制造业保持合理比重，战略性新兴产业产值占规模以上工业比重、数字经济核心产业企业营收占规模以上企业收入比重、生产性服务业增加值占地区生产总值比重同步提升，未来产业竞争力显著提升，产业链供应链韧性和安全水平明显提升，以先进制造业为骨干的现代化产业体系基本建成。

——打造具有重要影响力的改革开放新高地实现新突破。首创性、差异化改革成果持续涌现，高标准市场体系更加完善。高水平对外开放体制机制更加健全，货物贸易、服务贸易、数字贸易规模平稳增长，双向投资合作空间进一步拓展，经济外向度显著提升。

——打造具有重要影响力的经济社会发展全面绿色转型区实现新突破。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断

提升，城乡人居环境明显改善，美丽安徽建设取得新的重大进展。

——深度融入新发展格局取得新的更大进展。融入服务全国统一大市场扎实推进，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，在推进长三角一体化发展中链接沪苏浙、辐射中西部枢纽功能更加完善，在长江经济带发展、中部地区崛起战略中发挥更大作用，在参与高质量共建“一带一路”中取得更多成果，国内大循环的重要节点、国内国际双循环的战略链接地位更加凸显。

——推动高质量发展取得新的更大进展。经济总量在全国往前赶、经济增速在长三角地区往前赶、各省辖市经济总量在全国往前赶。人均地区生产总值与全国相对差距缩小，全要素生产率稳步提升。居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，人均居民收入与全国差距持续缩小，中等收入群体持续扩大，居民消费率明显提高。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，皖北地区经济增速高于全省平均水平。

——全面建设美好安徽取得新的更大进展。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治安徽建设达到更高水平。社会文明程度明显提升，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，体现徽风皖韵的文化软实力持续增强。人民生活品质不断提高，高质量充分就业取得新进展，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，更高水平平安安徽建设不断深化。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，地区差距、城乡差距、收入差距显著缩小，人均地区生产总值基本达到全国平均水平，人民生活更加幸福美好，与全国同步基本实现社会主义现代化。

三、因地制宜发展新质生产力，加快构建体现安徽特色的现代化产业体系

现代化产业体系是谱写中国式现代化安徽篇章的物质技术基础。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快推动三次产业高质量协同发展，加快建设制造强省。

7.优化提升传统产业。实施传统产业焕新行动，加快钢铁、有色金属、化工、建材、纺织、煤电、矿业、建筑等传统优势产业提质升级。实施以人工智能为牵引、以“智改数转网联绿色”为特征的新型技术改造工程，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快产业模式和企业组织形态变革。实施新产业标准化领航工程、质量强基赋能工程，支持企业参与制修订国际、国家和行业标准，积极增品种、提品质，开展“皖美品牌”培育行动。优化产业布局，有序承接重点产业转移。

8.发展壮大新兴产业。着力打造新兴支柱产业，深入实施新兴产业集群发展工程，聚焦智能网联新能源汽车、新一代信息技术、人工智能、高端装备制造、新能源及绿色低碳、新材料、低空经济和商业航天、机器人、智能家居、生物医药和高端医疗器械等战略性新兴产业，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级，加快新兴产业集群化、规模化发展。完善产业生态，实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动。打造新质生产力产业基地。

9.前瞻布局未来产业。深入实施未来产业培育壮大工程，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信、前沿材料、新一代半导体、深空探测、生命科学等成为新的经济增长点。建立未来产业投入增长和风险分担机制，深化与国家创业投资引导基金等合作，引导社会资本加大投入。梯次布局未来产业孵化基地、科技园、先导区，争创国家未来产业先导区。

10.建设具有国际竞争力的先进制造业集群。坚持“点—链—群”一体发力，加快构建链群深度融合的先进制造业体系。实施制造业优质企业成长计划，支持集群龙头企业上市融资、开展并购重组，推动科技型中小企业、高新技术企业和专精特新企业提质增效，培育独角兽企业。实施制造业重点产业链高质量发展行动，坚持“龙头+配套+基地”，增强产业链供应链的水平分工和垂直整合能力。实施先进制造业集群培育壮大工程，梯度培育“省级—国家级—世界级”先进制造业集群，打造一批千亿级产业链和万亿级产业集群。

11.构建优质高效现代服务业新体系。实施服务业扩能提质行动，做强做大科技服务、现代物流、现代金融、电子商务、人力资源服务等生产性服务业，推动文化旅游、会展赛事、养老托育等生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。

促进现代生产性服务业同先进制造业、现代农业融合发展，实施推动重点产业集群与生产性服务业融合发展行动。推动服务业数智化改造，培优育强现代服务业领军企业。加强服务标准和质量品牌建设，高水平建设现代服务业创新发展区、科技服务业创新发展集聚区和服务型制造业集聚区。深化服务业扩大开放综合试点。持续优化服务业政策资金支持方式，构建包容审慎的服务业监管体系，营造开放活跃的服务业发展生态。健全服务业统计监测体系。

12.建设现代化基础设施体系。完善现代化综合交通运输体系，加强跨区域统筹布局、跨方式一体衔接、跨领域深度融合，加快建设综合立体交通网主骨架，全面提升综合交通发展能级。推动铁路高质量发展，全面贯通京港、沿江高铁大通道，提升长三角轨道交通互联互通水平，强化铁路干线、骨干线路建设，完善皖北、皖西地区铁路网布局，基本形成通达全国的高铁出行圈和铁路物流圈。实施以沿江通道扩容、沿淮高速畅通、合肥都市圈环线贯通等为重点的高速公路扩容加密联通工程，推动普通国省干线公路都市圈通勤路段快速化改造、跨区域路段高标准联通和低等级路段改造提升。完善“一枢多支”运输机场体系，加快实施合肥新桥机场、芜宣机场改扩建，适时建设宿州机场、金寨机场，有序推进迁建黄山机场前期工作，加快培育洲际航线、全货机航线，大力发展通用航空。实施江淮干线水运大通道扩能升级、淮河流域水运能级提升、通港达园干线航道等工程，加快打造水运安徽。适度超前布局新型基础设施，加快信息通信网络、低空智能网联、路面无人驾驶基础设施等建设，深入推进 IPv6 规模部署和应用创新，推进传统基础设施更新和数智化改造。推进城市平急两用公共基础设施建设。

加快建设现代物流体系，降低全社会物流成本。推动多式联运提速发展，逐步实现陆港、水港、空港、信息港交汇融合。支持合肥市建设国际航空货运集散中心、芜宣机场建设上海国际航空货运枢纽副中心，加快合肥国际港务区和兆西河一级航道建设。支持芜马打造通江达海的全国性航运枢纽，构建合芜马组合港铁水联运体系。推进高铁快运和地方自主运营。积极探索“产业集群+物流枢纽”协同发展模式，加快实现省级以上开发区、特色产业集群内物流园区全覆盖。完善末端配送网络，推动县乡村寄递三级物流体系建设。鼓励发展定制物流、第四方物流等新业态新模式。

四、坚持科技打头阵，助力国家高水平科技自立自强

谱写中国式现代化安徽篇章要坚定下好创新先手棋，苟日新、日日新、又日新。坚持“四个面向”，深入实施科教兴皖战略、人才强省战略、创新驱动发展战略，提升创新体系整体效能，探索新型举国体制安徽实践具体路径，全面增强策源功能，推动科学新发现、技术新发明、产业新方向、体制新动能持续涌现，不断催生新质生产力。

13.建强国家战略科技力量。以共建国际科技创新中心为引领，进一步提升安徽在国家科技创新体系中的位势。服务保障国家实验室高水平建设，巩固提升“总平台”“总链长”地位。高水平建设合肥综合性国家科学中心。推动提升高水平研究型大学、国家科研机构能级，加强全国重点实验室等建设，不断壮大国家战略科技力量预备队，全力争创国家级创新平台。重塑全省科创平台体系，构建高能级科创平台矩阵。打造全球领先的重大科技基础设施集群。

高位推进合肥滨湖科学城实体化改革，在空间布局、运行模式、体制机制、放权赋能等方面系统集成、深度探索，加快建设合肥综合性国家科学中心的核心承载区、科技体制机制改革的先行示范区、新质生产力培育的战略引领区、前沿科技成果转化的首发应用区、高端人才汇聚的宜居宜业区，牵引形成全省域创新空间格局，打造世界一流、百年不衰的科学城。

推动科创引领高地前沿突破、持续领跑。加快建设量子科技和产业中心，在量子计算、量子通信、量子精密测量等领域持续突破，一体推进量子科研、应用和产业发展。瞄准全球首次演示聚变发电，实施“燃烧等离子体”国际科学计划，加快聚变能商业应用。高标准建设深空探测实验室和深空科学城。探索建立跨领域协同联动、交叉融合机制，推动人工智能、生命科学等领域前瞻布局，推动形成科创引领高地“3+N”发展格局。

14.加强原始创新和关键核心技术攻关。以超常规举措加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新。动态梳理“卡脖子”技术清单，推动集成电路、新型显示、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造、核心种源等重点领域关键核心技术攻关取得重大突破。强化目标牵引和需求导向，建立重大科技攻关任务凝练、发布机制，重点实施一批省级科技创新攻坚计划。探索专家实名推荐的非共识项目筛选机制。加强基础研究战略性、前瞻性、

体系化布局，提高基础研究投入比重，加大长期稳定支持。强化科学研究、技术开发原始创新导向，优化有利于原创性、颠覆性创新的环境，产出更多标志性原创成果。

15.推动科技创新和产业创新深度融合。加快完善“政产学研金服用”融合发展机制。提升“日新：江淮科创沙龙”功能。建强安徽科技大市场，增强“科交会”“双创汇”影响力。推动前沿科技研发“沿途下蛋”，布局建设概念验证、中试验证平台，加大场景建设和开放力度。深化职务科技成果赋权改革。完善“三首”“三新”产品应用政策，加大政府采购自主创新产品力度。完善金融支持科技创新的政策和机制，高标准建设合肥科创金融改革试验区，推动金融支持科创企业“共同成长计划”和“贷投批量联动”提质扩面，完善耐心资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。加强知识产权保护和运用，探索知识产权市场化交易机制。支持青年科技人才创新创业。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神。加强科技法治、伦理、诚信、安全建设。

强化企业科技创新主体地位，推动创新资源向企业集聚，厚植“乔木”参天、“灌木”茁壮、“苗木”葱郁的创新生态。完善科技领军企业培育壮大机制，支持企业牵头组建创新联合体、更多承担国家科技攻关任务，鼓励企业加大基础研究投入。实施数据驱动企业创新行动，加大科学数据、工程实验数据向企业开放力度。鼓励企业设立研发准备金。建立省属企业研发投入稳定增长机制。

16.一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，加快建设教育强省、科技强省、人才强省。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，推进高校分类发展，持续深化高校学科专业结构改革，深入推进特色高校和特色学科专业建设，优化高校服务区域经济社会发展评价激励机制。加大“双一流”培育力度，实施新一轮高峰学科建设行动。实施基础学科和交叉学科突破计划，加快布局未来学科，提升新工科专业占比，完善高校招生—培养—就业联动机制。加快推进安徽高等研究院实体化运行。建设省人工智能学院等特色学院，深化现代产业学院建设。推进人才兴皖工程提质增效，升级江淮英才计划，实施江淮战略帅才引进、科技领军人才集聚、重点产业人才专项、卓越工程师队伍建设、高技能人才提升、青年人才梯队培养行动。强化区域人才协作，创建合肥国家吸引和集聚人才平台，推进全

省协调发展，完善人才服务保障体系。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、薪酬分配改革，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道。探索建立高层次科研人才编制周转池。健全国际科技合作机制，引育世界优秀人才。

17.深入推进数字安徽建设。高水平建设国家数据要素综合试验区，创建数据基础制度实践标杆，创新数据资源开发利用模式，打造全国一体化数据市场枢纽。促进实体经济和数字经济深度融合，培育发展重点工业互联网平台。统筹全省算力基础设施建设布局，发挥“东数西算”芜湖集群全国一体化算力网络枢纽节点和数据中心策源功能，推动量算、通算、智算、超算等多种计算技术融合发展，推动算电协同发展。实施高水平通用大模型、垂类大模型培育工程，加强关键算法研发。加快建设 AI 物质创制中心，以人工智能引领科研范式变革，加速各领域科技创新突破。全面实施“人工智能+”行动，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，抢占人工智能产业应用制高点，全面赋能千行百业。加强人工智能发展风险研判、预警防范、安全监管，探索建立人工智能安全公共服务平台和安全标准规范。推动平台经济创新健康发展。

五、深入实施扩大内需战略，深度融入新发展格局

扩大内需是谱写中国式现代化安徽篇章的战略之举。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

18.大力提振消费。深入实施提振消费专项行动。统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。扩大优质消费品和服务供给。以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费，推动商品消费扩容升级，优化商业网点布局，促进特色餐饮、家政等生活服务消费，深化线上线下、商旅文体展多业态消费融合。扩大新型消费供给，加快引育首发经济，大力发展“票根经济”、IP 消费、演艺经济、赛事经济等新业态新模式，建立消费新场景梯次培育发展壮大机制。支持合肥对标建设国际化消费环境试点城市，支持有条件的城市打造区域消费中心，拓展入境消费。加大直达消费者的普惠政策力度，增加政府资金用于民生保障支出。完善促进消费制度机制，建立健全适应消费新

业态新模式新场景的管理办法，落实带薪错峰休假，鼓励设置中小学春秋假。深入推进“放心消费在安徽”行动，强化消费者权益保护。

19.扩大有效投资。保持投资合理增长，提高投资效益。优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，用足用活中央预算内投资、超长期特别国债资金、地方政府专项债券等政策，在科技创新、关键产业发展、重要基础设施、社会民生、生态环境、安全保障等重点领域实施一批重大标志性工程项目。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。健全跨地区、跨领域、跨层级项目谋划机制，探索编制全口径政府投资计划。加强政府投资全过程管理，促进形成项目建设和运营维护的长效机制。深化投资审批制度改革，完善重大项目审批和要素保障“绿色通道”。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，激发民间投资活力、提高民间投资比重。完善多元化投融资体系。

20.深度参与全国统一大市场建设。落实国家妨碍建设全国统一大市场事项清单，进一步降低市场交易和制度性成本。建立健全市场基础制度规则，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，规范地方政府经济促进行为，推动“双招双引”和产业培育提质增效。强化反垄断和反不正当竞争执法，综合整治“内卷式”竞争。

深化要素市场化改革，高质量推进合肥都市圈要素市场化配置综合改革试点，建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作。推进“大资产”统筹管理，创新多元方式盘活国有资产资源资金，推进全省行政事业单位存量国有资产盘活共享。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

六、勇于开展首创性、差异化改革，争当击楫中流的改革先锋

全面深化改革是谱写中国式现代化安徽篇章的根本动力。弘扬改革创新精神，

保持改革韧劲，以经济体制改革为牵引，全面协调推动各方面改革，深入实施首創性、差异化改革攻坚行动，打造更多具有安徽辨识度的标志性改革品牌。

21.充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。进一步深化国资国企改革，加快国有经济布局优化和结构调整，建立健全国有企业履行战略使命评价制度，完善投资负面清单监管机制，深化国有资本投资、运营公司改革，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。出台民营经济促进法实施办法，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，制度化根治拖欠民营企业账款。实施民营企业“登峰计划”。支持引导民营企业完善治理结构和管理制度。支持中小企业和个体工商户发展，积极营造大中小企业协同融通发展的良好生态。加快培育世界一流企业。弘扬企业家精神，培育尊重民营经济创新创业的舆论环境，进一步构建亲清政商关系。

22.营造一流营商环境。实施市场化营商环境优化工程，完善市场准入效能评估体系，加强标准体系建设。实施法治化营商环境保障工程，强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，深化落实轻微违法行为依法不予行政处罚清单制度，构建成熟完善的“综合查一次”制度体系，持续开展公共政策兑现和政府履约践诺专项行动，推动合肥法务区提档升级。实施国际化营商环境提升工程，建立与国际接轨的经贸、知识产权、人才服务等营商规则，深化国际贸易“单一窗口”建设，建设一批外资企业一站式服务专区，创建外资企业合作区，完善境外人员入境居住、教育、医疗等生活配套设施。实施便利化营商环境服务工程，深化权责清单“全省一单”制度体系建设，深化“高效办成一件事”改革和综合窗口改革，全面推进“无证明城市”建设，深化惠企政策“免申即享”“即申即享”，提升“皖事通”“皖企通”“皖政通”便民惠企功能。推深做实“诚信安徽”建设。

23.健全现代地方财税金融管理体制。推进财政科学管理试点，加强财政资源和预算统筹，持续深化零基预算改革。完善国有资本经营预算和绩效评价制度。加强财会监督。健全政府债务管理制度，加强专项债券“借用管还”全生命周期管理。全面落实税收法定原则，规范税收优惠政策，完善对重点领域和关键环节支持机制。扎实推进金融体制改革，发挥全国融资信用服务平台作用，积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。壮大多层次资本市场安

徽板块，推动企业上市“迎客松行动”计划和“科创100”上市专项行动扩围提质。全面加强金融监管，促进各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展，丰富风险处置资源和手段，构建风险防范化解体系，保障金融稳健运行。

七、扩大高水平对外开放，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放新格局

扩大高水平对外开放是谱写中国式现代化安徽篇章的必然要求。坚持以开放促改革促发展，创新开放路径、丰富开放载体，充分用好两个市场、两种资源，稳步扩大制度型开放，全面提升开放广度深度。

24.全面提升开放平台能级。实施开放大通道大平台大通关建设行动。对接国际高标准经贸规则，深入实施中国（安徽）自由贸易试验区提升战略，探索与海南自贸港政策衔接。加强口岸和海关特殊监管区域建设，推进铜陵港、池州港水运口岸扩大开放，推动长三角一体化口岸通关建设协作。办好世界制造业大会、国际徽商大会、RCEP地方政府暨友城合作（黄山）论坛、国际商协会大会、国际新材料产业大会等展会论坛。深化开发区管理制度改革，统筹空间布局和产业发展。

25.加快培育外贸新动能。深入实施“徽动全球”出海行动和合作伙伴计划，推动市场多元化和内外贸一体化。推动中国（安徽）自由贸易试验区智能网联汽车等全产业链开放创新，壮大外向型产业集群，培育建设外向型产业集聚区。支持发展高附加值技术贸易，积极发展新型易货贸易，探索发展离岸贸易，创新提升服务贸易、数字贸易，拓展中间品贸易、绿色贸易。加快发展跨境电商。扩大先进技术设备、关键零部件、紧缺资源性产品和优质消费品进口。健全贸易风险防控机制。

26.拓展双向投资合作空间。落实好“准入又准营”，保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面国民待遇。加强国别（地区）产业政策研究，加大外商投资促进力度，推动外商投资企业扩大再投资规模，支持符合条件的外资机构参与金融业务试点。维护外资企业合法权益。

实施优势产业“抱团出海”行动。拓展境外经贸合作区功能，鼓励优势产业

企业在海外有序布局，推动装备、品牌、标准走出去。健全海外综合服务体系，建设皖企出海综合服务平台，优化海外商务服务网点布局，引导服务业企业加速走出去。加强出海企业境外安全防控指导，加强海外利益保护。

27.积极参与高质量共建“一带一路”。加强与共建国家互联互通、协同合作。支持龙头企业参与共建国家重大基础设施建设，引导我省企业打造一批标志性工程和“小而美”民生项目。加强与西部陆海新通道对接，加快合肥中欧班列集结中心及集结节点、支点建设。深化贸易、投资、产业、人文务实合作，拓展合作新空间。

八、以深入推进长三角一体化发展为牵引，全面服务和融入国家发展战略

长三角一体化发展是谱写中国式现代化安徽篇章的最大机遇、最大红利。充分发挥“左右逢源”的区位优势，推动多重国家发展战略协同融合，加速释放战略叠加效应。

28.推动长三角更高质量一体化发展取得新的重大突破。主动对接上海“五个中心”建设。建设虹桥国际开放枢纽安徽联动发展区。深化长三角科技创新共同体建设，共建 G60 科创走廊，谋划建设沿沪宁合（武）产业创新带、杭合创新带。深化重点领域产业链供应链抱团机制，开展质量支撑和标准引领联合行动，共同打造长三角大飞机先进制造业集群等一批世界级产业集群。完善省际重大基础设施项目协同推进机制，协同构建畅通高效的省际高速公路体系，共建轨道上的长三角，共同打造长三角高等级航道网和世界级机场群。深化沪苏浙城市与皖北城市结对合作，推动省际毗邻地区高质量协同发展，共建省际产业合作园区，探索建立跨省域产业梯度转移等合作机制。共建长三角美丽中国先行区，深化生态环境共保联治，加强大气、水、固废协同治理。深化跨省域横向生态保护补偿机制，升级打造新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区，加快建设长三角（广德）康养基地。

29.在更高起点上推动长江经济带高质量发展。坚持共抓大保护、不搞大开发，坚持生态优先、绿色发展，加快补齐沿江城镇污水管网建设等短板，持续巩固长江保护修复成效，实施好长江十年禁渔，推动岸线资源高水平保护和合理高效利

用。提升黄金水道功能，力争实现3万吨级船舶常年直达芜湖港、万吨级船舶常年直达安庆港。大力发展港航经济和临港经济。

30.在中部地区崛起中走在前列。加强战略规划、产业发展、基础设施建设、要素配置、生态环保等领域协同合作。推动皖鄂赣、皖鄂豫省际交界地区探索跨行政区合作发展新机制，积极推进皖豫等省际毗邻地区重点领域合作。谋划推动沿淮铁路建设，织密皖豫、皖鄂、皖赣毗邻地区公路交通网。打造联接长三角和中部地区的国际商协会联盟、资本市场平台、贸易中心、高能级展会等市场化要素对接平台。

九、优化省域空间布局，提升区域协同发展水平

区域协调发展是谱写中国式现代化安徽篇章的内在要求。因时因地制宜、分区分类施策，推动不同区域各扬所长、各显其能，形成更多新的增长极，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

31.推进合肥都市圈引领现代化建设。支持合肥建设现代化国际化城市，促进中心城区和周边县（市、区）同城化，持续提升科技创新策源能力，加快打造创新型现代化都市圈。加快建设1小时通勤圈，推动干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路和城市轨道“四网融合”，提高水运通江能力。加快合六、合淮同城化。推动区域内教育、医疗、养老等公共服务便利共享。加强合肥文化功能建设，加快打造安徽文化中心。加强与南京都市圈协同发展、与上海大都市圈对标对接、与杭州和宁波都市圈互动互补。支持滁州、马鞍山打造联动合肥都市圈和南京都市圈的重要支点。

32.塑造沿江城市群新动能新优势。加快建设沿江智造走廊，共建沿江协同创新发展带。完善组团式城市群布局，推动芜湖省域副中心能级跃升，推动安庆、池州、铜陵、马鞍山等沿江城市组团发展和芜马同城化、安池铜跨江一体发展。支持江北、江南新兴产业集中区与周边县区、开发区联动发展，提升人口产业集聚能力和产城融合水平。

33.加快皖北地区全面振兴。把皖北地区现代化摆在全省现代化的重中之重位置，坚持政策支持与激发内生动力相结合，推动皖北新型工业化城镇化和乡村

振兴融合发展加快突破。支持皖北承接产业转移集聚区提质增效，深化重点产业集群建设，强化南北结对合作，加强资源导入和项目建设，鼓励引导企业到皖北地区投资扩业。加快补齐基础设施、公共服务、产业配套设施等短板。开展皖北县域经济突破行动。提升阜阳城市圈综合承载能力，支持蚌埠区域性中心城市建设，支持亳州建设世界中医药之都，加快淮北、淮南等资源型城市创新发展，促进宿州—淮北一体化协同发展。打造淮河（安徽段）文化旅游大环线。

34.促进皖南国际文化旅游示范区全域高质量发展。推动传统观光游向现代休闲度假康养游转型升级，发挥皖南山水人文生态等资源优势，支持黄山、池州、宣城、安庆等市加快休闲度假旅游目的地建设。推进杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道跨区域协作建设。构建“快进慢游”旅游交通基础设施网络，持续推进乡村新型基础设施建设。

35.全面加快大别山革命老区振兴发展步伐。深化上海市与六安市对口合作、合肥市与岳西县对口帮扶。推进优势农产品规模化标准化品牌化建设。加强红色资源保护利用，加快发展红色旅游、康养旅居、健康养老、会展赛事等现代服务业。探索鄂豫皖大别山革命老区跨区域协同发展路径。

36.优化国土空间开发保护格局。强化主体功能区差异化发展导向，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，细化明确特殊功能区，完善支持政策和考核评价机制。完善国土空间规划体系，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管制。深入推进土地节约集约利用综合改革，实行统筹存量和增量综合供地，推动用地用林联动审批。

十、统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，着力构建城乡融合发展新格局

城乡融合发展是谱写中国式现代化安徽篇章的应有之义。坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，坚持城乡“一盘棋”，着力破除城乡要素平等交换、双向流动的制度壁垒，推动农村基本具备现代生活条件，加快推动农业大省向农业强省跨越。

37.高水平建设江淮粮仓。扛牢粮食保供责任，深入实施良田、良种、良机、

良法、优链、优农工程，提升粮食生产防灾减灾保障水平，加快构建现代粮食产业体系、生产体系、经营体系。严守耕地红线，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，完善高标准农田建设、验收、管护机制，健全耕地占补平衡制度，统筹农用地布局优化。深化种业振兴行动，建设高能级育种平台，支持合肥建成种业之都。实施农机研制补短板行动，建强农机装备制造产业集群。高质量完成第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点，巩固农村基本经营制度。发展农业适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。推深做实“1+5”科技创新联盟，建成一批重大开放型农业科创平台，大力发展智慧农业、都市农业、未来农业，催生农业新质生产力。深化十大千亿级绿色食品产业全产业链建设行动，实施百亿元龙头企业培育计划。坚持农林牧渔并举，发展现代设施农业，构建多元化食物供给体系。发展林下经济，壮大特色林业产业。

38.加快建设宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验，以精品示范村和省级中心村建设为重要抓手，深化“千村引领、万村升级”工程，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。统筹优化村镇布局，推动县域基础设施一体化规划建设管护。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治，持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾污水等问题，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间。加快农村一二三产业深度融合步伐，推动乡村富民产业提质增效。

39.完善强农惠农富农支持政策。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。落实国家粮食产销区省际横向利益补偿政策，加大对产粮大县支持力度，健全种粮农民收益保障机制。加强粮食购销和储备管理。强化联农带农，通过保底分红、入股参股、服务带动等方式，让农民更多分享产业增值收益。支持发展新型农村集体经济。推动城乡要素双向流动，鼓励各类人才下乡服务和创业就业。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，坚持大稳定、小调整，

完善帮扶政策体系,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,完善兜底式保障,强化开发式帮扶,增强内生动力,支持欠发达地区加快发展,集中支持乡村振兴重点帮扶县,确保不发生规模性返贫致贫。

40.扎实推进以人为本的新型城镇化。实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划,率先在县域内破除城乡二元结构,稳步提高城镇化质量和水平。以皖北地区为重点,“一县一策”推进城镇化潜力县(市、区)加快提升产业发展功能,促进更多政策资源、要素资源向潜力地区集聚。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设,提升产业支撑能力和公共服务水平。加快农业转移人口市民化,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。统筹推进城乡基础设施布局和共建共享。

大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效,加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。构建现代化城市体系,支持有条件的市强产业、强城区、强园区、聚人口。坚持城市内涵式发展,大力实施城市更新,深入推进城市功能品质活力提升行动。强化整体运营理念,提升城市规划建设运营水平。实施城市全域数字化转型行动,推进中国建造(安徽)互联网平台建设,提升城市治理智慧化精细化水平。提高城市安全韧性水平,加快防灾减灾基础设施建设。加强城市地下空间开发利用,推进城市小微公共空间改造,因地制宜探索市区一体化、镇域协同发展模式。

41.持续壮大县域经济。实施百强县、千亿县培育行动,支持基础好、潜力大的县(市)冲刺千亿级经济总量。优化县域特色产业集群布局,构建农业强县、工业强县、商贸强县、旅游名县差异化发展体系。推动高能级创新平台为县域赋能,增加县域人才供给,推动产业链供需对接“进县入园”,推动县域间产业协作。

十一、更好担负起新的文化使命,不断激发安徽文化创新创造活力

文化繁荣兴盛是谱写中国式现代化安徽篇章的重要标志。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,顺应信息技术发展潮流,展现徽风皖韵独特魅力,进一步推动文化和旅游深度融合发展,加快建设文化强省、旅游强省。

42.弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，深入推进哲学社会科学创新工程。以社会主义核心价值观引领文化建设，深化“践行核心价值、打造好人安徽”主题实践，打造一批弘扬中华优秀传统文化的教育场所，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养昂扬奋发的精神气质。弘扬诚信文化、廉洁文化。加强和改进思想政治工作，持续打造“皖若春风”思政品牌，推进校园文化建设，深入挖掘和运用好安徽红色文化资源育人功能，加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，提升人民文明素养和社会文明程度。整合新时代文明实践所（站）、电商直播等资源，探索基层宣传思想文化工作新路径。健全网络生态治理长效机制，加强网络内容建设和管理，实施“江淮净网”系列行动。提升信息化条件下文化领域治理能力。

43.大力繁荣文化事业。营造良好文化生态，提升文化原创能力，实施文学强基、舞台艺术提质、影视振兴、网络文艺创优、百花竞秀等行动，推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作。加快培育规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。广泛开展群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。深化主流媒体系统性变革，开展省直媒体旗舰领航、市县融媒赶超跨越、新媒体平台影响力提升等行动，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推动文化遗产系统性保护和统一监管督察，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。推进凌家滩、明中都、磨盘山、华龙洞、薛家岗等重点考古发掘，建好武王墩、繁昌窑等考古遗址公园保护展示项目，推动重点项目申报世界文化遗产。加强徽州文化、长江文化、淮河文化、大运河文化及黄梅戏文化等研究，加快长江、大运河国家文化公园（安徽段）建设，推动沿淮省份共建淮河文化公园。加强文物保护利用。实施公共文化服务提质增效行动，加大公共文化投入，加强文化基础设施建设，创新推进文化惠民工程。推进书香安徽建设。统筹推进群众体育和竞技体育发展，构建更高水平全民健身公共服务体系，提升竞技体育综合竞争力，实施奥运冲金夺银揽铜行动。完善从娃娃抓起的体育人才培养体系。

44.把文化旅游业打造成为支柱产业。完善文化管理体制和生产经营机制。健全文化产业体系和市场体系，实施重大文化产业项目带动战略，实施市场主体培育、业态产品优化、文旅消费促进等行动，培育更多“皖字号”文化产业主力军。

实施非遗传承发展工程，推动文房四宝等历史经典产业高质量发展。探索文化和科技深度融合的有效机制，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，支持紫云山文化创意产业园建设国内一流文化创意产业园区，推动各地因地制宜打造文创园、文创街、文创楼、文创角，持续实施文化、文旅、文艺、文博、文体融合提升行动，加快发展新型文化业态。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，加强未成年人网络保护。推动乡村旅游、城市旅游和多业态融合发展，扩大高品质文旅产品供给，全面提升文旅服务品质和消费体验，建设全国全域旅游发展先行区、入境旅游优选目的地，擦亮“皖美如画”安徽文旅形象。推进体育产业高质量发展，做大做强一批有竞争力的体育企业和自主品牌，培育电竞、低空运动、新能源赛车等新兴消费业态，创新举办一批“皖字号”原创品牌赛事 IP。

45.增强安徽文化传播力影响力。推进省市县三级国际传播中心建设，增强主流媒体国际传播能力，讲好中国故事安徽篇。深化文明交流互鉴，实施文化扬帆出海行动，推动安徽网游、网文、网剧走出去，办好安徽国际文化旅游节、滁州中国农民歌会、中国（安庆）黄梅戏艺术节、“美好安徽与世界对话”等活动，鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界。

十二、加大保障和改善民生力度，扎实推进共同富裕

实现人民对美好生活的向往是谱写中国式现代化安徽篇章的出发点和落脚点。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

46.促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，加快建设就业创业友好型省份。加强产业和就业协同，积极培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。强化择业和用人观念引导，完善人力资源供需匹配机制，深入实施“技能照亮前程”培训行动，健全终身职业技能培训制度，着力解决结构性就业矛盾。完善就业支持和公共服务体系，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展，持续引导劳动者“家门口”就业，兜牢困难群体就业底线。实施创业安徽升级行动，增强创业带动就业效应。完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障，营造公平有序就业环境。完善就业影响评估和监测预警，综合应对外部环境变化和新技术发展对就

业的影响。

47.稳步增加城乡居民收入。完善收入分配制度，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，动态调整全省最低工资标准，加强企业工资分配宏观指导。多渠道增加城乡居民财产性收入。加强社会保障、转移支付等再分配调节。促进和规范公益慈善事业发展。规范收入分配秩序和财富积累机制，支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。建立健全城乡居民增收长效机制，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，推动形成橄榄型分配格局。

48.办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，健全德智体美劳全面培养体系，完善教育评价体系。系统推进教育资源前瞻性配置与结构性改革，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给，实施皖北地区基础教育优质资源扩容工程。逐步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限。推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，扩大普通高中办学资源，推动县中振兴。办好特殊教育、专门教育。推动高等教育提质扩容，扩大优质本科教育招生规模。创建一批本科层次职业学校，新增高等教育资源向皖北、革命老区和薄弱地区倾斜。提升职业学校办学能力，实施“双高”建设行动，建设特色鲜明高职院校、技工院校。引导规范民办教育发展。扩大高水平教育对外开放。实施教育家精神铸魂强师行动，健全新时代师德师风建设长效机制，建强高素质专业化教师队伍，强化教师待遇保障。健全学校家庭社会协同育人机制，促进学生身心健康全面发展。深入实施教育数字化战略，优化终身学习公共服务。

49.健全社会保障体系。落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系，推进基本医疗保险省级统筹，优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策，完善大病保险和医疗救助保障政策。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。完善社保关系转移接续政策，提高灵活

就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。加强社会保险精算，继续划转国有资本充实社保基金，健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制。发挥各类商业保险补充保障作用。健全分层分类社会救助体系。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。建立健全基本殡葬服务制度。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。

50.推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式，完善商品房开发、融资、销售等基础制度。优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，因城施策增加改善性住房供给。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，稳步推进城中村和危旧房改造，支持老旧住房自主更新、原拆原建。优化房地产全过程监管。

51.加快建设健康安徽。实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。强化公共卫生能力，加强疾控体系建设，防控重大传染病。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，促进分级诊疗。以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强县区、基层医疗机构运行保障。优化医疗机构功能定位和布局，实施医疗卫生强基工程，争创部省共建国家医学中心、国家临床医学研究中心，提升区域医疗中心建设运营水平，全面推进紧密型县域医共体建设提质升级，推深做实紧密型城市医疗集团建设，推进全民健康数智化建设。加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。推动“北华佗、南新安”传承创新，促进中西医结合，推进中医中药融合发展，推动中医药“出海破圈”。支持创新药和医疗器械发展。加强心理健康和精神卫生服务。

52.促进人口高质量发展。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，有效降低家庭生育养育教育成本。完善生育保险制度，落实生育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。加强普惠育幼服务体系建设，深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育和托幼一体化服务。加强妇女和儿童健康服务。积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协同发展政策机制。加快健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系，

加强公共设施适老化和无障碍改造，促进城乡养老服务均衡发展。发展医育、医养结合服务。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源。大力发展银发经济，支持养老服务产业规模化、集群化、品牌化发展。

53.加快推进基本公共服务均等化。动态调整基本公共服务实施标准，完善基本公共服务范围和内容，制定实现基本公共服务均等化的目标、路径、措施，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向生活困难群众倾斜，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，逐步缩小城乡间、区域间基本公共服务差距。加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制。全面深化事业单位改革。

十三、加快经济社会发展全面绿色转型，打造生态文明建设安徽样板

绿色发展是谱写中国式现代化安徽篇章的鲜明底色。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，坚决守护好山好水，建设美丽安徽。

54.持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化。坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。实施空气质量持续改善行动，推进皖北地区空气质量提升攻坚。深入推进大江大河和重要湖泊保护治理，加强饮用水水源保护。持续开展土壤污染源头防控行动，强化危废规范化管理，协同推进固体废物和新污染物治理。完善突发环境事件应急处置体制机制，推动生态环境问题排查整改常态化长效化。健全生态环境地方标准体系，建立现代化监测体系。

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。全面实施绿美江淮行动，深化“四廊两屏”保护建设。稳妥推进黄山（牯牛降）国家公园创建。加强生物多样性保护。实施重要生态系统保护和修复工程，强化巢湖流域综合治理，让巢湖成为合肥最好的名片。加强大运河生态环境保护修复。提升矿山生态修复成效，深化采煤沉陷区治理。深化国家级、省级生态产品价值实现机制试点。探索建立林

地、湿地占补平衡机制，统筹推进生态环境损害赔偿。深化河（湖）长制、林长制改革。争创国家级生态文明建设示范区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

55.加快建设新型能源体系。持续提高新能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代，拓展风电、光伏发电开发利用场景，因地制宜发展氢、氨、甲醇等各类新能源。加快陕电入皖、蒙电入华东以及天然气川气东送二线、苏皖豫干线等跨区域能源输送通道建设，扩大省外优质清洁能源受进规模。健全煤炭清洁高效利用机制，实施新一代煤电升级专项行动。有序推进抽水蓄能电站建设，合理布局源网荷储新型储能，推动城乡配电网高质量发展，加快智能电网和微电网建设。提高终端用能电气化水平，推动能源消费绿色化低碳化。深化能源价格改革，以市场化价格信息引导资源合理化配置。

56.积极稳妥推进和实现碳达峰。建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制。推进钢铁、石化化工、建材等非电行业减煤，大力发展绿色低碳建筑，推进建筑光伏一体化建设，加快沿江、沿淮内河港口绿色转型。完善碳排放统计核算体系，稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。积极参与全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场建设。大力发展碳资产管理、碳市场服务等节能降碳服务业。发展分布式能源，建设零碳工厂和园区。完善适应气候变化工作机制，提升应对气候变化特别是极端天气能力。

57.加快形成绿色生产生活方式。强化生态环境分区管控，加强同国土空间规划衔接，协同优化产业布局。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型。完善资源总量管理和全面节约制度，推进节能、节水、节粮、节地、节材、节矿。全省域推进垃圾分类处理，提高垃圾资源化利用水平，全省域推进“无废城市”建设，促进循环经济发展。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。健全绿色消费激励机制，优化政府绿色采购政策。推动解决噪声、油烟、恶臭等群众身边的环境问题。

十四、筑牢安全底线，建设更高水平平安安徽

建设平安安徽是谱写中国式现代化安徽篇章的重要内容。坚定不移贯彻总体国家安全观，推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全、社会安定、人民安宁。

58.健全国家安全体系。坚持集中统一、高效权威的国家安全领导体制，加快构建新安全格局。坚持以战略为先导、政策为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点，完善国家安全法治体系、政策体系、风险防控体系。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变效能。落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。完善涉外国家安全机制，加强反制裁、反干预、反“长臂管辖”斗争。强化国家安全教育，筑牢人民防线。

59.加强重点领域国家安全能力建设。锻造实战实用的国家安全能力，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，把捍卫政治安全摆在首位。夯实国家安全基础保障，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全，加强战略性矿产资源勘探开发和储备，提高水资源集约安全利用水平。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、太空、低空等新兴领域国家安全能力建设。提高防范化解重点领域风险能力，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，引导地方融资平台公司转型发展和规范监管，严防系统性风险。兜牢兜实基层“三保”底线。推进国家安全科技赋能。

60.提升本质安全水平。深入实施城市生命线安全工程，实现市、县城市生命线安全工程全覆盖。全面实施全域水患治理工程，推进长江、淮河、新安江干流整治和引江济淮二期、灌区现代化建设等重大水利项目，加快中小河流系统治理和幸福河湖建设，提升防洪排涝能力、城乡供水保障能力，持续开展病险水库、水闸除险加固，建设全域现代水网。完善城市防洪排涝体系和超标准洪水应急防御措施，提升监测预警与工程安全管理能力。统筹实施城乡安居工程，建立房屋全生命周期安全管理制度，完善农村低收入群体住房安全动态监测和保障长效机制，建设城乡房屋安全提升先行区。深入推进安全生产治本攻坚行动，统筹人防、物防、技防建设，强化风险隐患排查处置。加强气象、水文、地震、地质灾害监测预报预警，健全基层应急消防治理体系，深化自然灾害应急能力提升工程，提高防灾减灾救灾能力。加快打造安全应急产业集群，拓展无人化、智能化监管应用场景。

提高公共安全治理水平。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。提高重大突发公共事件处置保障能力，加强“智慧应急”建设，健全应急指挥、应急预案、应急救援力量体系。深化食品安全全链条监管、药品全生命周期质量监管。深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，发展壮大群防群治力量，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度。推进综治中心规范化建设，确保人民群众的每一项诉求都有人办、依法办。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理，推进专门矫治教育规定有效实施。加强严重精神障碍患者管理救助工作。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。

61.完善社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和法规体系。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，实施党建强企惠企行动、暖“新”关爱行动，推动商圈、社区、楼宇等友好场景建设扩面提质增效。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，用好“六尺巷工作法”等有效方式。实施市县乡村四级党组织书记领办基层治理项目，示范带动破解基层治理难题。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。推进网上网下协同治理。深化智慧社区建设，稳步推进社会治理信息化建设。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。持续巩固乡镇（街道）管理体制改革的成果，深化基层综合行政执法体制改革。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。

完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。推进信访工作法治化，常态化开展领导干部接访下访。深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

62.服务国防和军队现代化建设。深化跨军地改革。加快重点区域、重大平台、重要能力和产业集群建设，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动，促进国防科技工业高质量发展。加强国防建设军事需求提报和军地对接，推动重大基础设施全面贯彻国防要求。加快国防动员能力建设，加强后备力量建设。深化全民国防教育，加大双拥共建力度，巩固军政军民团结。

十五、凝心聚力为实现“十五五”规划而奋斗

坚持和加强党的全面领导是谱写中国式现代化安徽篇章的根本保证。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，提高党领导经济社会发展的能力和水平，形成推动美好安徽建设的强大合力。

63.毫不放松坚持党的领导、加强党的建设。坚决维护党中央权威和集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制，加强对习近平总书记重要讲话指示批示和党中央重大决策部署贯彻落实情况监督检查，推进政治监督具体化、精准化、常态化。完善“第一议题”“双随机”学习交流等制度，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，完善精准考察识别机制，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的优秀干部。树立和践行正确政绩观，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制。完善干部考核评价机制，加大调整不胜任现职干部力度，推进领导干部能上能下常态化。发挥各级党校（行政学院）主渠道主阵地作用，强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。严管厚爱结合、激励约束并重，认真落实“三个区分开来”，激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。健全完善监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，健全不正之风和腐败问题同查同治机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，持续巩固发展良好政治生态。

64.推进社会主义民主法治建设。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道

路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，完善中国特色社会主义法治体系。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，持续推动解决市县政协“两个薄弱”问题，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。促进人权事业全面发展。完善大统战工作格局，健全发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用政策举措，推进“同心工程”提质扩面，加强对台、港澳、外事和侨务工作，发挥党外知识分子和新的社会阶层人士重要作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。深入推进我国宗教中国化安徽实践，加强宗教事务治理法治化。

坚持全面依法治省，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强宪法法律实施和监督。加强立法规划和立法审查，加强重点领域、新兴领域地方立法，开展“小切口”“小快灵”立法，提高立法质量。健全长三角等区域协同立法机制。强化法治政府建设，全面落实重大决策合法性审查、行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。依法保障人身权、财产权、人格权。健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。落实执行体制改革要求，有效解决“执行难”问题。加快涉外法治体系和能力建设，健全国际商事调解、仲裁、诉讼等机制。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

65.充分调动全省上下投身美好安徽建设的积极性主动性创造性。按照本次全会精神，制定省“十五五”规划纲要和专项规划等，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的省域规划体系。强化规划实施监测评估和监督，健全政策协调和工作协同机制，确保党中央决策部署及省委工作安排落到实处。贯彻尊重

劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全省上下干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。

全省人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，真抓实干、创先争优，努力往前赶，奋力谱写中国式现代化安徽篇章，为与全国同步基本实现社会主义现代化而共同奋斗。