

中共甘肃省委

关于制定国民经济和社会发展的

第十五个五年规划的建议

(二〇二五年十二月二十二日中国共产党甘肃省第十四届委员会第九次全体会议通过)

中国共产党甘肃省第十四届委员会第九次全体会议深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，就制定甘肃省国民经济和社会发展的第十五个五年规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是谱写中国式现代化甘肃篇章的关键时期

1. “十四五”时期甘肃发展取得新成就。“十四五”时期，甘肃发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，省委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神为统揽，团结带领全省干部群众牢记嘱托、感恩奋进、只争朝夕、苦干实干，推动幸福美好新甘肃建设取得新成就。综合经济实力大幅跃升，地区生产总值增速连续15个季度高于全国平均水平，经济总量连跨4个千亿元台阶，人均地区生产总值预计累计增长36%。现代化产业体系加速构建，新型工业化进程不断加快，现代寒旱特色农业快速发展，现代服务业体系逐步健全，以新能源、新材料、生物医药、数字信息等为代表的新兴产业日益壮大。科技创新水平持续提升，全社会研发投入强度不断加大，全国重点实验室达到14家，重点领域科技攻关取得明显成效，高新技术企业数量实现倍增，全省技术合同成交额年均增长率预计达20%。深化改革开放实现突破，重点领域改革扎实有效，国家向西开放战略通道地位日益彰显，“引大引强引头部”行动纵深推进，营商环境建设如期实现了“西部领先、全国靠前”目标。基础设施建设成效明显，电力总装机超过1亿千瓦，外送通道建设取得重要进展，铁路、公路、航空、水利等领域一批重大项目建成投用，一

体化算力网络国家枢纽（甘肃）节点算力规模快速增长。文化事业和文旅产业蓬勃发展，文化遗产保护传承创新扎实推进，公共文化服务体系不断健全，文旅融合持续深化，文化旅游业成为经济发展的重要增长点。民生保障水平稳步提高，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，教育事业稳步发展，健康服务体系更加完善，“结对帮扶·爱心甘肃”工程深入实施，积石山地震灾后重建三年任务两年完成，榆中山洪、陇西地震灾后恢复重建进展顺利，生态及地质灾害避险搬迁安置 13 万多户近 46 万人，城乡群众收入持续稳定增加。生态环境质量明显改善，“三北”工程和“七大标志性战役”深入实施，黄河流域生态保护和高质量发展、祁连山国家级自然保护区生态保护、荒漠化综合防治机制不断健全，国家西部生态安全屏障持续筑牢。主动创安主动创稳深入推进，安全生产“五大体系”落地见效，治安案件、刑事案件、命案、未成年人违法犯罪案件持续下降，隐性债务风险化解、融资平台退出转型、地方法人金融机构改革化险等取得积极成效。党的领导和党的建设全面加强，民主法治建设不断深化，大统战工作格局持续构建，整治形式主义为基层减负取得实效，全面从严治党纵深推进，通过开展“三抓三促”行动形成了凝心聚力干事业、争先进位抓发展的浓厚氛围。这些成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

2. “十五五”时期甘肃发展处于追赶进位的关键阶段。未来五年，是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，甘肃发展面临新的机遇和挑战。从国际看，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破；国际经贸秩序遭遇严峻挑战，外部环境发生深刻复杂变化。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从自身看，我省向上向好、向新向高的发展态势不断巩固拓展，产业体系、开放体系、基础设施体系持续优化升级，加快发展面临的有利因素增多。前瞻“十五五”，国家一系列战略决策、宏观政策、重大举措的推进实施，将会为甘肃带来难得的产业升级机遇、扩大内需机遇、开放合作机遇、绿色转型机遇、共享发展机遇，甘肃作为国家生态屏障、能源基地、算力节点、文旅高地、战略通道的功能定位将会更加突出，在全国整

体发展格局中的作用将会更加凸显。但是，辩证看，甘肃发展不充分的省情还没有完全改变，城乡、区域、产业发展“三个不平衡”的阶段性特征还没有完全改变，现代化建设进程总体滞后的状况还没有完全改变，长期存在的基础性、结构性、体制性难题还需破解，主要是产业结构不够优、产业体系现代化水平不够高，科技创新和成果转化能力不够强，民营经济、县域经济发展相对滞后，平台经济、开放型经济培育不足，新旧动能转换不够顺畅，就业和居民收入增长压力较大，生态环境依然脆弱，资源型缺水与工程性缺水并存，干部观念作风还需转变提升，扩大人才总量、提高人才质量还需持续下功夫。综合研判，“十五五”时期，甘肃发展机遇和挑战并存，但机遇大于挑战、有利条件多于不利因素，总体处于国家战略叠加、重大政策加力的机遇期，发挥比较优势、激发潜力动能的上升期，聚力重点突破、实现追赶进位的窗口期。全省上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，以强烈的历史主动精神抓机遇、增优势、攻难关，巩固拓展高质量发展良好态势，推动全省基本实现社会主义现代化建设取得决定性进展。

二、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、基本要求和主要目标

3.指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入实施强科技、强工业、强县域、强省会、强基础行动，加快推进新型工业化、新型城镇化、农业农村现代化，加速推进数字经济和实体经济深度融合，加力打造“七地一屏一通道”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保综合经济实力、人民生活水平、本质安全建设、人才队伍支撑、干部观念作风实现新突破，加快建设幸福美好新甘肃、不断开创富民兴陇新局面，奋力谱写中国式现代化甘肃篇

章。

4.基本要求。全面贯彻党中央明确的“六个坚持”重大原则，推动全省“十五五”发展的重大思路举措落地落实，必须牢牢把握以下基本要求：

——更加注重加强党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，加强领导班子、干部人才队伍建设和基层党建工作，提升各级领导班子科学决策、民主决策、依法决策水平，推动党员干部队伍思想观念、能力作风更好适应高质量发展要求，为现代化建设提供根本保证。

——更加注重保障和改善民生。坚持人民至上，强化宗旨意识，牢固树立造福人民的政绩观，在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——更加注重提升发展质效。着眼做优增量、盘活存量、增强能量、提高质量、做大总量，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹培育新动能和更新旧动能，发展劳动密集型产业和技术密集型产业，着力转变经济发展方式，优化经济结构、产业结构、区域结构、城乡结构，因地制宜发展新质生产力，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

——更加注重数智赋能。以打造一体化算力网络国家枢纽节点为牵引，以人工智能赋能经济社会发展，统筹推进数字基础设施建设、数据要素市场培育、数字产业集群发展和产业数字智能转型，加快构建数字经济生态系统，深入推进数字政府、数字社会建设。

——更加注重激发市场活力。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。进一步全面深化改革，大力发展民营经济，引育优质经营主体，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境。深化对内对外开放，推动观念、经济、社会、文化等全方位开放，加快市场化进程，提升市场化水平，全力打造活力甘肃。

——更加注重主动创安主动创稳。在发展中固安全，在安全中谋发展，以理念转变、思路创新、机制变革、责任重构为突破口，以防范化解矛盾风险为着力

点，全领域、全周期、全要素维护安全稳定，加快提升本质安全水平，实现高水平安全与高质量发展良性互动。

5.主要目标。锚定到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标，坚定信心、跳起摸高、追赶进位，今后五年努力实现以下主要目标：

——高质量发展水平明显提升。保持经济增速高于全国，全要素生产率稳步提升。体现甘肃特色和优势的现代化产业体系加快构建，工业和制造业占比、战略性新兴产业占比、数字经济核心产业占比稳步提高，现代服务业加快发展。居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强。常住人口城镇化率年均提升 1 个百分点以上。

——科技创新能力明显提升。全社会研发投入加快增长，科技进步贡献率持续上升，基础研究和原始创新能力明显提升，重点产业领域和关键技术环节创新能力显著增强，教育、科技、人才一体发展格局基本形成，以科技创新引领新质生产力发展的成效加速显现。

——全面深化改革质效明显提升。全省治理体系和治理能力现代化深入推进。要素市场化配置体系不断健全，国有企业核心功能和核心竞争力明显增强，民营经济贡献进一步提升，一流营商环境加快形成，市场活力充分激发。

——开放合作能级明显提升。开放发展理念深度融入经济社会发展各领域，全方位、宽领域、深层次开放格局加速构建。开放通道、平台功能持续增强，开放型经济加快发展。区域合作持续深化拓展，优质产业、企业、资本、技术加速集聚。

——社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，中华民族共同体意识深入人心，中华优秀传统文化得到有效保护和传承发展。群众精神文化生活更加丰富，文旅康养产业加快发展，文化创新创造活力得到充分激发。

——人民生活品质明显提升。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，全体居民人均可支配收入增速高于全国，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大。常态化防止返贫致

贫机制日趋完善，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平进一步提高。

——美丽甘肃建设水平明显提升。绿色生产生活方式加快形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，生态环境全面改善，生态系统多样性、稳定性、持续性逐步提升，国家西部生态安全屏障更加牢固。

——社会治理效能明显提升。统筹发展和安全更加有力，更高水平的平安甘肃、法治甘肃建设取得新进展，防范化解风险体制机制不断健全，社会治理和公共安全治理能力明显增强，本质安全水平加快提升，群众获得感幸福感安全感更加可感可及。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年全省经济总量、全体居民人均可支配收入迈上更高台阶，经济实力、产业实力、科技实力、区域竞争力明显跃升，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，努力与全国一道基本实现社会主义现代化。

三、聚力打造全国区域性现代制造业基地，构建体现甘肃特色和优势的现代化产业体系

坚持把构建现代化产业体系作为加快高质量发展的首要任务，把发展经济的着力点放在实体经济上，锚定智能化、绿色化、融合化方向，聚焦强龙头、补链条、聚集群，纵深推进强工业行动，深入推进新型工业化，加快建设工业强省，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，大力发展石化化工、有色冶金、新能源、新材料、装备制造、航空航天、数字信息、生物医药等重点产业，培育壮大现代轻工业、现代服务业，打造“甘肃制造”“甘肃创造”“甘肃设计”，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

6.优化提升传统产业。实施传统产业提质升级行动，推进石化化工产业延链补链、有色冶金产业高端延伸、装备制造产业提档扩能，推动煤化工产业向现代化、高端化、多元化转型，发展稀有、稀散、稀土金属产业和黄金等贵金属产业。实施制造业技术改造升级工程，支持重点企业持续开展“三化”改造，积极发展

智能制造、绿色制造、服务型制造。全面落实产业链链长制，建设若干国家级和省级先进制造业集群。纵深推进新一轮找矿突破战略行动，提高矿产资源开发的综合利用水平。加快发展食品加工、现代纺织、绿色家居、纸质包装、塑料制品、玻璃制造等产业，培育现代轻工业特色产业集聚区。

7.发展壮大战略性新兴产业。实施产业创新工程和新技术新产品新场景大规模应用示范行动，打造一批战略性新兴产业集群。做强做大先进基础材料、关键战略材料，推动原材料产地向新材料基地转变。坚持药械并重、仿制药创新药并行，以生物药、化学药、高端医疗器械、核医疗、医美、现代中医药、药食同源等为重点发展方向，推动生物医药由单品种领跑转向多领域竞跑。统筹推进低空空域改革、设施建设、设备制造和应用场景开发，引育无人机研发、制造、维修、应用、服务等产业链条，因地制宜、稳妥有序发展低空产业。聚焦打造综合性商业航天母港，以商业火箭发射和回收场建设为依托，发展壮大航空航天产业。

8.打造全国重要的新能源及新能源装备制造基地。统筹大基地、大通道、大消纳体系建设，实施新能源发展融合集成工程，构建新型能源体系和新型电力系统，高水平建设国家新能源综合开发利用示范区，推动能源大省向能源强省迈进。建设超大型风光电基地，推进“源网荷储制”协同布局、一体发展，壮大风电、光伏、光热、氢能、储能装备和新能源电池产业集群。加强新能源大规模开发和本地高比例消纳协同，实施“新能源+”行动，开发“绿电+”应用场景，引导先进制造业、现代高载能产业向能源资源富集地区集聚。大力发展绿电直供，规划建设一批绿电直连项目，推广虚拟电厂、微电网、新能源接入增量配电网等新型用能模式，建设零碳工厂、零碳园区。加快陇电外送通道建设，推进河西至兰白地区省内输电通道建设。有序释放煤炭优质产能，推动油气等重要资源增储上产。

9.做强一体化算力网络国家枢纽节点。深入落实数字中国、“东数西算”战略，加快建设数智甘肃。实施算力扩容聚链发展工程，加强与东部等地区算力高效协同，建立算力市场交易结算机制，提升庆阳“东数西算”产业园承载力，打造绿电、绿算、绿产协同发展高地。推动信创产业集聚发展，做强西部集成电路封装测试基地，强化算力、芯片、大模型、服务器、应用上下游配套。实施工业互联网创新发展工程，深入推进“智改数转网联”，梯次培育智能工厂和5G全连接工厂。实施“人工智能+”“数据要素×”行动，全方位赋能千行百业。

10.加快培育未来产业。实施未来产业创新发展行动，绘制未来产业发展图谱，建立未来产业投入增长和风险分担机制，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式，培育未来制造、未来信息、未来能源、未来材料、未来空间、未来健康等产业。继续推进钍基熔盐堆项目建设，强化关键装备、关键材料配套，加快核技术应用等关联产业发展。发展量子测量、量子通信、量子计算等业态，培育孵化量子科技产业和初创企业。面向智能制造、智慧物流、安全应急等领域，加强特种机器人研发制造，推动制造业、服务业多场景示范应用。瞄准医疗、康复等应用方向，推动脑机接口技术研发和产业化。聚焦生物农业、生物材料等领域，推动生物制造产业向中端壮大、向高端突破。

11.促进服务业优质高效发展。把服务业发展摆在重要战略位置，开展服务业扩能提质行动，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，推进服务业数智化。实施服务业企业倍增计划，引育生产性服务业企业和高端中介服务机构，支持服务业经营主体升规上限、做大做强。健全产业链供应链对接服务体系，加强上中下游企业产销对接、供需合作。发展壮大平台经济，建设综合性、行业性、专业性、区域性产业互联网平台，加快发展工业互联网、人工智能服务、技术集成服务、在线交易结算等平台企业。推动生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。

12.健全现代化基础设施体系。实施强基础行动，统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设，不断夯实高质量发展基础。实施兰州铁路枢纽优化提升工程等重大项目，规划建设平定铁路，推进“疆煤入甘”通道建设，加快河西北部、甘肃中东、甘肃中南三大高速公路新通道和甘川新通道建设，推动支线机场新建和改扩建，发展智慧交通、智慧物流，建设交通强省。坚持大中小微水利并举，加快完善全省水网主骨架和区域性水网，积极推进重大引调水和输配水、调蓄设施、现代化灌区改造、流域治理等工程，加强数字孪生水利建设，增强水资源保障和水旱灾害防御能力。加快推进特高压直流工程建设。适度超前建设新型基础设施，推进信息通信网络、一体化算力网、重大科技基础设施等建设和集约高效利用，发展第六代移动通信。

四、聚焦打造全国区域性科技创新及转化基地，推动教育科技人才一体发展

坚持把科技创新作为加快高质量发展的引擎，抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，纵深推进强科技行动，着力推动科技进步和创新，提升创新体系整体效能，增强自主创新能力，因地制宜发展新质生产力，加快建设科教强省。

13.加强原始创新和关键核心技术攻关。推进新能源、新材料、生物医药、工业母机、现代农业等重点领域关键核心技术攻关，加速领先技术迭代升级，催生一批原创性前沿性技术。加大基础研究投入支持力度，提升重离子物理、材料科学、有机化学合成、大气科学、草业、冰川冻土、荒漠化防治等优势领域原始创新水平，强化核科学、生命科学、量子科学等前沿领域基础研究布局。构建以全国重点实验室和“一带一路”联合实验室为引领、省重点实验室为支撑的多层次实验室体系。健全科技创新平台管理体制机制，加快科学大模型建设应用。

14.推动科技创新和产业创新深度融合。实施研产融合科技攻关赋能计划，优化创新链和产业链融合发展总体布局，推动关键核心技术突破和成果产业化。构建政府引导、企业主导、院校协同、金融支撑、市场驱动的深度融合创新体系，建强高校产业研究院，建设西部地区具有竞争力的特色产业创新高地。布局建设一批技术创新中心、制造业创新中心和新型研发机构，加大概念验证、中试验证平台、应用场景建设和开放力度，加强知识产权保护和运用。发展技术交易市场，培育技术经理人队伍，促进科技资源就地利用和科技成果高效转化。强化企业科技创新主体地位，支持企业创新联合体加大研发投入，引导大型企业在高校建设研发基地。完善科技型企业梯次发展体系，培育科技领军企业，加大专精特新企业培育力度，支持高技术、高成长性、高附加值企业创新发展。

15.一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，建设区域性教育中心、科学中心、人才中心。优化高校布局，超前布局前沿基础学科和产业创新急需学科，支持兰州大学建设中国特色世界一流大学，加强省内高校一流学科建设，实施高校科研能力提升计划。深化与中科院兰州分院和近物所、化物所、西北研究院，以及中国农科院兰州兽研所、兰州牧药所等中央在甘科研院所和高等院校协同创新，加快建设甘肃高等研究院。实施人才兴陇计划，健全科教、产教协同育人机制，健全多元化人才引育留用机制，强化创新平台、企业、开发区、人才计划对人才的集聚培养功能，引育更多战略科学家、科技领军人才、高水平工程师、高技能人才等各类人

才。弘扬科学家精神，支持青年科技人才创新创业，在全社会营造创新创业的浓厚氛围。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道。

五、有效落实扩大内需战略，主动服务和融入新发展格局

坚持把扩内需作为加快高质量发展的基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，促进物质资本和人力资本积累相协调，增强内需对经济发展的主动力和稳定锚作用。

16.释放有潜力的消费。深入实施提振消费专项行动，多措并举促进消费提质扩容。统筹促就业、增收入、稳预期，增加政府资金用于民生保障支出，合理提高公共服务支出占财政支出比重，加大直达消费者的普惠政策力度，增强居民消费能力。推动汽车、家电、家装等大宗消费绿色化智能化升级。挖掘餐饮住宿、家政服务、养老托育等基础型消费潜力，激发文化娱乐、旅游康养、体育健身、居住服务等改善型消费活力。拓展县域消费空间。积极培育数字消费、绿色消费、智能消费等新型消费，打造一批消费新业态新模式新场景。建设智慧社区平台，打造便民惠民智慧生活服务圈。落实带薪错峰休假，保障劳动者休息休假权益，加强消费者权益保护。

17.扩大有效益的投资。坚持以高质量项目支撑有效益投资，保持投资合理增长。优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，强化对科技创新、现代化产业体系建设、新质生产力发展、新型城镇化等领域的投资引导支持。用足用好超长期特别国债和各类资金，支持“两重”“两新”项目建设。适应城乡区域人口结构变化和流动趋势，优化基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。激发民间投资活力，提高民间投资比重，完善民营企业参与重大项目建设长效机制。推动招商引资已签约项目落地建设，增强招商引资对促进投资的支撑作用。加强项目必要性、可行性论证，深化投资审批制度改革，建立以产出效益为导向的项目全领域全生命周期管理机制，提高投资管理水平。

18.积极融入全国统一大市场。完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信

用、市场退出等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等壁垒，破除地方保护和市场分割，综合整治“内卷式”竞争。落实有利于统一大市场建设的财税制度，统一市场监管执法，完善行政裁量权基准制度，严格规范涉企执法、监管行为，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。优化区域、城市、县域市场布局结构，加强市场和消费基础设施建设，构建联通内外、贯通城乡、对接产销、高效顺畅的现代商贸流通体系。健全一体衔接的流通网络和多式联运的物流规则标准，完善现代物流体系，降低全社会物流成本。

六、进一步全面深化改革，持续激发高质量发展动力活力

坚持把全面深化改革作为加快高质量发展的根本动力，更好发挥经济体制改革引领作用，创造更加公平更有活力的市场环境，提升政府治理效能，充分激发全社会内生动力。

19.充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，健全现代企业制度，完善市场化经营机制，推进国有经济布局优化和结构调整，深化国有资本投资、运营公司改革，做强做优做大国有企业和国有资本，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。实施民营经济助力护航行动，健全民营企业科技、产业、金融等领域支持政策，依法保护民营企业和民营企业合法权益，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。弘扬企业家精神，实施企业家培育工程。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施司法监督。健全涉企收费监管和拖欠企业账款清偿长效机制。

20.深化要素市场化配置改革。促进各类要素资源高效配置，建立健全全省城乡统一的建设用地市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。建立健全数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等基础制度和标准规范，大力培育数据要素市场，促进数据融合应用和价值释放。推动公用事业和能源、交通等领域价格改革，深化上网电价市场化改革，完善天然气上下游价格联动机制。完善并购、破产、置换等政策，强化国有资产交易运营平台作用，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施，推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。推动司法

判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

21.提升经济治理效能。强化发展规划导向作用，发挥好产业、价格、就业、消费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策作用，形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入政策取向一致性评估，健全预期管理机制，持续稳就业、稳企业、稳市场、稳预期。稳步推进财政科学管理，加强财政资源和预算统筹，深化零基预算改革，优化财政支出结构，强化对全省战略任务和重大部署的财力支持。完善金融形势分析调度和金融服务实体经济激励约束机制，深入实施贷款畅通工程，做深做实金融“五篇大文章”，基本构建起具有适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系。扎实推进企业挂牌上市“玉如意计划”，扩大企业债券融资和“险资入甘”规模，发展风险投资、创业投资、股权投资。

22.打造一流营商环境。开展营商环境创一流行动，推进政策迭代升级、数智赋能提质、法治安全保障、涉企服务增效、要素精准匹配。深化数字政府建设与应用，推动人工智能与政务服务深度融合，全面提升政务服务效能。推进诚信甘肃建设，构建覆盖各类主体、制度规则统一、共建共享共用的社会信用体系，强化守信行为激励，依法依规开展失信惩戒，完善统一信用修复制度。健全涉企政策评估反馈、诉求建议闭环解决等机制，完善涉企全生命周期服务体系，构建亲清政商关系。

七、着力扩大高水平开放，打造国家向西开放战略通道

坚持把扩大开放作为加快高质量发展的必由之路，深度融入高质量共建“一带一路”和西部陆海新通道建设，以开放促改革促发展，稳步扩大制度型开放，强化甘肃在国家向西开放布局中的战略通道地位，加快建设开放强省。

23.用好共建“一带一路”最大机遇。深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”、人文交流“心联通”，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。构建基础设施互联互通体系，加强能源廊道建设，拓展“空中丝绸之路”“数字丝绸之路”。推动西部陆海新通道与中欧班列在甘肃有效衔接，拓展与欧洲、中亚、南亚、东南亚的贸易通道，扩大向“一带一路”国家出口贸易规模、同重

点资源进口国长单合作。建设海外综合服务体系，服务涉外企业更好“走出去”。深化多层次务实合作，拓展国际教育、国际旅游、健康丝路、绿色丝路、现代农业等领域合作新空间。

24.增强开放平台载体功能。构建多层级一体化交通枢纽系统，加快国际班列集结中心、中欧回程班列分拨中心建设，提高国际货运班列运营质效。加强空港、陆港建设，壮大临空、临港产业，提升枢纽经济发展水平。加强航空口岸、铁路口岸及海关特殊监管区域高效衔接，深化区港联动和智慧口岸建设，推动口岸、通道、贸易、产业组合发展，提升兰州新区综合保税区等平台发展能级。积极申建中国（甘肃）自由贸易试验区，力争马鬃山口岸开通运行。

25.大力发展外向型经济。优化贸易结构，推动关键矿产资源、重要原料和设备及零部件进口，巩固机电产品和特色农产品出口竞争优势，扩大风电整机及组件、光伏产品、新能源汽车等产品出口，促进中药材出口、中医药产品和服务出海，拓展中间品贸易、绿色贸易、服务贸易和数字贸易。创新发展内外贸一体化、跨境电商等新业态。加快承接加工贸易梯度转移，提高资源性产品精深加工产能，引育外贸企业和外贸产业。拓展双向投资合作空间，塑造吸引外资新优势，引导产业链供应链合理有序跨境布局。支持省内大型骨干企业主导或参与境外关键矿产勘探开发，精准布局外部资源供应基地。

26.打造东中部产业向西转移重要承接地。纵深推进“引大引强引头部”行动，打造数字化招商引资平台，加强跨区域合作和央地对接合作。深化产业链精准招商，推进工业、农业和现代服务业招商，加强科技招商、金融招商、未来产业招商、数字经济招商。创新应用场景招商，构建产业创新、科技创新、治理创新和应用场景创新深度融合机制。建立跨区域招商引资项目流转和利益共享机制，完善招商引资考核评价指标体系。

八、加快农业农村现代化进程，扎实推进乡村全面振兴

坚持把农业农村发展作为加快高质量发展的重要基础，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，着力发展现代农业，推动农村基本具备现代生活条件，加快城乡融合发展，促进农业增效益、农村增活力、农民增收入。

27.健全常态化防止返贫致贫机制。坚持精准帮扶，保持过渡期后帮扶政策总体稳定，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施。高效运行“一键申报”机制，科学精准确定帮扶对象，建立分类帮扶和动态调整机制，健全对防止返贫致贫对象的帮扶政策体系，集中支持乡村振兴重点帮扶县，以开发式帮扶增强内生发展动力，以社会保障体系兜牢民生底线，确保不发生规模性返贫致贫。深化东西部协作和中央单位定点帮扶，构建全方位、多层次、宽领域的协作帮扶体系。

28.打造全国现代寒旱特色农业先行基地。深入实施“扩量、提质、延链、增效”行动，做强做大“牛羊菜果薯药粮种”八大特色产业集群，发展农产品精深加工和食品工业，加强农产品批发市场建设，构建“农头工尾、粮头食尾、畜头肉尾”全产业链发展体系。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、数字农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。深入实施种业振兴行动，培育壮大种业领军企业和良种繁育基地。加强“甘味”品牌建设，提升“甘味出陇”“甘味出海”规模和效益。促进良田良种良机良法集成增效，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，高质量推进高标准农田建设、农田水利建设和盐碱地综合利用。因地制宜推动农村闲置建设用地和荒地资源设施化利用，发展高标准设施农业，提升种植养殖智能化水平。严守耕地红线，严格耕地用途管制。

29.提升农业组织化程度。完善联农带农富农机制，引导农业龙头企业在产业体系构建、产业链延伸等方面发挥牵头整合作用，加快培育农民合作社、家庭农场等新型经营主体。发展农业适度规模经营，支持发展新型农村集体经济，培育有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质新农人。健全便捷高效的农业社会化服务体系，引育农资供应、农机作业、农业技术等社会化服务组织，促进小农户和现代农业发展有机衔接。稳定土地承包关系，稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋。

30.建设宜居宜业和美乡村。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，加大乡村振兴投入力度。学习运用“千万工程”经验，因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。顺应人口发展趋势和村庄演

变规律，统筹优化村镇布局，引导人口、产业、要素等科学集聚与高效配置，推动县域基础设施、公共设施、产业设施一体规划建设管护。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治，加力推进村庄清洁行动和农业面源污染治理，创造乡村优质生活空间。

九、优化区域经济布局，促进区域联动发展

坚持把区域联动发展作为加快高质量发展的内在要求，全面落实国家推动西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展等区域战略，实施主体功能区战略、新型城镇化战略，加快建设兰州—西宁城市群，积极融入关中平原城市群，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

31.优化区域发展格局。优化“一核三带、多点支撑”区域发展格局，健全规划统筹、产业协作、利益共享等机制。加快推动兰白一体化发展，培育壮大先进制造业、现代轻工业、现代服务业，建设兰白定临城市群。加快建设河西走廊经济带，发展壮大新能源、新材料、有色冶金、商业航天、低空经济等产业集群，打造酒嘉双城经济圈，建设河西走廊城市群。加快建设陇东南经济带，发展壮大综合能源化工基地、先进装备制造业基地、数字产业集群，推动区域经济协同联动发展。加快建设黄河上游生态功能带，构建上下游贯通一体的生态环境治理体系，支持民族地区振兴发展，促进黄河流域生态保护和高质量发展。优化国土空间开发保护格局，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，科学布局生产、生活、生态空间。完善国土空间规划体系，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管制。健全全域全类型统一衔接的国土空间用途管控和规划许可制度，完善用途管制监管体系。优化同区域发展高效衔接的土地管理制度，探索实施建设用地总量按规划期管控模式，实行统筹存量和增量综合供地，加大对重点产业、重大项目和优势地区的用地支持。

32.支持各地发挥比较优势。立足各地所长，把握功能定位，形成错位发展、协同发力、多点支撑的局面。深入实施强省会行动，支持兰州市和兰州新区提升人口集聚力、承载力，发挥好辐射带动作用，努力打造全省产业升级先导区、城乡协同样板区、对外开放引领区、生态保护示范区、和谐稳定标杆区，加快建设

西部地区重要中心城市、全国性综合交通枢纽城市、西北先进制造业基地和区域性科技创新高地。支持白银市打造全省现代工业产业集聚地、沿黄现代农业发展高地、黄河生态保护治理示范地、兰白经济圈协同发展重要增长极。支持定西市建设国家中医药传承创新发展样板区、全国马铃薯全产业链发展高地、特色鲜明的陇中工业集聚地、黄土高原水土流失综合治理示范地。支持临夏州打造全国民族团结进步示范地、全省绿色有机农畜产品生产加工基地、全省劳动密集型产业集聚地、国内知名的黄河主题旅游目的地、黄河上游生态综合治理先行地。支持武威市建设全国荒漠化治理样板区、西部现代寒旱农业示范区、全省新能源新材料产业基地、丝绸之路经济带黄金旅游目的地。支持张掖市筑牢守好西部生态安全屏障、培育全国现代种业发展高地、建设国家重要综合能源基地、打造国际知名旅游目的地。支持金昌市打造新型工业化的现代之城、创新开放的活力之城、美丽宜居的生态之城、共同富裕的幸福之城、和合善治的文明之城，创建城乡融合发展示范区。支持酒泉市建设国家能源基地、做强区域中心城市、筑牢西部生态安全屏障、打造世界文化高地、共创民族团结走廊。支持嘉峪关市努力建设全省共同富裕先行区、产业转型升级示范区、高品质生态宜居城、长城文化重要标志地，推进全域城市化建设。支持庆阳市打造能源产业大基地、“东数西算”枢纽地、现代农业示范地、区域消费集聚地、红色文化传承地。支持平凉市打造全省工业转型发展创新区、西部现代精品农业样板区、西北文旅康养融合先行区、全国生态文明建设先进城市。支持天水市打造西部先进制造业集聚区、世界知名文化旅游目的地、现代山地特色农业示范区、陇东南区域现代化中心城市、西部生态文明先行区。支持陇南市打造产业兴旺、创新开放、协调发展、绿色生态、和谐幸福的新陇南。支持甘南州打造民族团结的和谐甘南、生态优良的美丽甘南、产业兴旺的富裕甘南、共建共享的幸福甘南、长期稳定的平安甘南，加快建设铸牢中华民族共同体意识样板区。加大差异化政策支持力度，促进革命老区、边疆地区等振兴发展。

33.深入推进以人为本的新型城镇化。实施新一轮农业转移人口市民化行动，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，完善农业转移人口市民化激励政策，向农业转移人口新增落户多、基本公共服务需求大的地区倾斜。建设酒泉、天水两个区域中心城市，促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，完善产业配套设施、市政公用设施、公

共服务设施、环境基础设施。提高城市规划建设治理水平,高质量推进城市更新,推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

34.加快壮大县域经济。纵深推进强县域行动,因地制宜推进工业主导型、农业优先型、文旅赋能型、城市服务型、生态功能型县域发展。发挥比较优势,推动三次产业融合发展,建设体现县域特色和优势的现代化产业体系。加强与中心城市、周边地区和东部协作地区等产业协作,发展“飞地经济”,高质量承接产业转移。发挥开发区主阵地作用,促进开发区体制机制创新,坚持经济抓产业、产业抓企业、企业抓项目、项目进园区,推动主导产业培育和产业链式集聚。完善基础设施、公共服务设施和产业配套设施,因地制宜推动标准化厂房建设,健全以亩均效益评价为重点的综合评价体系,创新市场化运营机制。

十、推动文化创新发展,激发文化创新创造活力

坚持把文化创新发展作为加快高质量发展的应有之义,坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,加强文化遗产保护传承,加快培育壮大文旅经营主体,推动文化旅游业创新发展,全力打造文旅强省。

35.弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。创新实施马克思主义理论研究和建设工程,加强“理论陇军”建设,加强新型高端智库建设。深化哲学社会科学研究,强化历史学、民族学等优势学科和敦煌学、简牍学等特色学科建设。以社会主义核心价值观引领文化建设,涵养全社会昂扬奋发的精神气质。用好长征、红西路军、南梁等红色文化资源,加强青少年理想信念教育,打造甘肃“大思政课”教育品牌。加强党史研究阐释,传承红色基因。统筹推进城乡精神文明建设,提升群众文明素养和社会文明程度。加强网络内容建设和管理。

36.打造全国重要的文化传承创新基地。加快长城、长征、黄河国家文化公园和河西走廊国家遗产线路建设,提升敦煌研究院世界文化遗产保护“典范”和敦煌学研究“高地”建设水平,打造羲皇故里、丝路长城、河西走廊等中华文明甘肃标识。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程,开展大地湾文化、马家窑文

化、齐家文化等研究阐释，挖掘用好文化遗产蕴含的时代价值。实施文物保护提质、研究阐释突破、活化利用创新、安全守护夯基行动，推动文化遗产系统性保护和统一监管督察，强化历史文化名城、街区、村镇及非物质文化遗产有效保护和活态传承。深化文明交流互鉴，广泛开展国际文化交流合作。

37.繁荣发展文化事业和文化产业。推进陇原文艺高峰攀登工程，塑造“八个一”文化品牌，推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作，繁荣发展互联网条件下新大众文艺。深化主流媒体系统性变革，提高主流舆论引导能力。实施公共文化服务提质增效行动，推进“书香陇原”全民阅读品牌建设，提高博物馆、纪念馆、图书馆、文化馆、档案馆、美术馆等场馆数字化水平。统筹推进群众体育和竞技体育发展。实施积极的文化经济政策，推进文化产业集群发展工程，建设一批文化产业基地。加快文化产业数字化发展，推动出版、印刷、影视、演艺等产业数智化转型，培育优秀文化企业和品牌。健全网络文学、网络游戏、网络视听等监管制度，加强未成年人网络保护。

38.打造具有国际国内影响力的优秀旅游目的地。大力发展全域旅游，构建全域文旅康养产业融合发展新格局。推动农文体旅商等融合发展，推动吃住行游购娱一体发展，培育“文旅+”“+文旅”新业态，发展智慧旅游，创建一批国家级、世界级文化旅游品牌。加强景观景点景区和城乡风貌有效衔接，形成点状辐射、带状串联、网状协同的旅游空间布局，打造黄河文化旅游带和丝绸之路文化旅游“千里走廊”。构建全方位、立体化宣传营销体系，增加通达全国重点城市的列车对数和航班航线，提升入境游便利化国际化水平。推动文旅设施强基焕新和微改造精提升，完善设施条件、优化服务环境、增强接待能力。实施文旅产业经营主体引育专项计划，加快引育文旅运营、在线旅游服务、文创产品开发、演艺经纪、酒店管理等企业，增强文旅产业发展支撑力。

十一、着力保障和改善民生，扎实推进共同富裕

坚持把保障和改善民生作为加快高质量发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，实施数字化赋能民生工程，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

39.促进高质量充分就业。实施稳岗扩容提质行动，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。把招商引资作为就业增岗的重要抓手，提升本地就业容量，促进群众就地就近就业。强化择业和用人观念引导，解决结构性就业矛盾。完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，推动灵活就业、新就业形态健康发展，加强就业困难群体帮扶。强化实用性技能培训，加强有组织的劳务输转。健全省内就业调剂机制，促进产业发展和劳务用工精准对接。加大创业支持力度，完善创业全链条服务体系，增强创业带动就业效应。完善劳动关系协商协调机制，推进欠薪源头治理，加强劳动者权益保障。

40.稳定提升群众收入。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。多渠道增加城乡居民财产性收入。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。规范收入分配秩序和财富积累机制，支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富，支持发展公益慈善事业。健全经济发展与收入增长联动机制，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，推动形成橄榄型分配格局。

41.办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂、法治课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制。统筹推进学前教育优质普惠、义务教育优质均衡、高中教育特色多样发展，稳步扩大免费教育范围。加快基础教育综合改革实验区建设，完善中小学布局动态调整机制，扩大城镇义务教育学位供给，推进“县中振兴”工程。办好特殊教育、专门教育，引导规范民办教育发展。坚持开门办大学、开门搞科研、开门促合作，推进新时代振兴中西部高等教育改革先行区建设，推动高等教育提质扩容。实施职业教育提质培优工程，推进市域产教联合体和行业产教融合共同体建设，构建现代职业教育体系。加强高水平教师队伍建设和教师待遇保障。推进教育数字化，优化终身学习公共服务。

42.健全社会保障体系。落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系，推进基本医疗保险省级统筹。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保

障制度。完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。动员全社会参与“结对帮扶·爱心甘肃”工程建设，加大对空巢老人、困境儿童、残疾人等困难群体帮扶力度，健全社会救助体系和互助机制，推进数字助残，加强特困人员供养服务机构、儿童福利院、精神卫生福利机构等设施建设。建立健全基本殡葬服务制度。保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。

43.推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式，完善商品房开发、融资、销售等基础制度，形成供应体系健全、要素配套合理、监管制度规范、行业经营稳健的房地产发展新格局。优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。有序推进“好房子”建设，持续满足居民改善性住房需求。结合推进新型城镇化，完善农业转移人口住房消费支持政策。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。建立房屋全生命周期安全管理制度。

44.加快建设健康甘肃。实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，发展数字医疗，提高人均预期寿命和人民健康水平。强化公共卫生能力，完善疾病预防控制体系，提高疾控机构建设管理水平，防控重大传染病。健全医疗、医保、医药协同发展和治理体系，落实以公益性为导向的公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，完善分级诊疗体系。优化医疗机构功能定位和布局，推进紧密型医联体和县域医共体建设。推进县域急危重症救治中心建设。建设国家中医药综合改革试验区、中医药产业发展综合试验区，提升国家中医区域医疗中心、中医药传承创新中心、中西医协同“旗舰”医院等示范带动能力。加强慢性病综合防控。加强心理健康和精神卫生服务。

45.推动人口高质量发展。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，有效降低家庭生育养育教育成本，推动建设生育友好型社会。发展普惠托育和托幼一体化服务，加强婴幼儿照护服务专业化、规范化建设。积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协同发展机制。推动规范化老年医学科和老年友善医疗机构建设，构建医养结合体系。优化基本养老服务供给，发展智慧养老，加强公共设施适老化和无障碍改造，健全失能失智老年人照护体系。实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，开发

老年人力资源，发展银发经济。

46.稳步推进基本公共服务均等化。建立基本公共服务均等化评价标准，完善基本公共服务范围和内容，制定实现基本公共服务均等化的目标、路径、措施，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制。全面深化事业单位改革，聚焦事业单位公益性职责，加强公益服务履职的监督管理。

十二、扎实推进美丽甘肃建设，坚决筑牢国家西部生态安全屏障

坚持把绿色发展作为加快高质量发展的鲜明底色，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，深化生态环境保护，推进生态环境数字化治理，加快经济社会发展全面绿色转型，不断开创甘肃生态文明建设新局面。

47.深入推进污染防治攻坚。坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，突出重点区域、重点流域、重点领域污染防治，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，完善源头预防管理体系。实施固体废物综合治理行动，有序推进“无废城市”建设，加强环境风险防控。深入推进新污染物治理。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。

48.持续优化生态系统。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程。严守生态保护红线，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，深化大熊猫国家公园建设，推进祁连山、若尔盖国家公园创建。健全黄河流域生态保护和高质量发展机制，打好黄河“几字弯”攻坚战，加强陇中陇东黄土高原水土保持系统治理，提升黄河上游水源涵养功能。健全祁连山国家级自然保护区生态保护机制，稳步提升祁连山生态环境质量。健全荒漠化综合防治机制，落实“三北”工程战略，打好河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战。深入实施“绿满陇原”行动，科学开展大规模国土绿化。加快建设现代化国有林场。健全生态保护补偿和生态产品价值实现机制，因地制宜拓展

生态产品价值实现渠道。严格落实河湖长制、林长制，加强江河湖库系统治理和生态保护。

49.积极稳妥推进和实现碳达峰。实施碳排放总量和强度双控制度，推进政策体系及配套措施落实。实施重点领域、重点行业、重点企业节能降碳改造。加强化石能源清洁高效利用，推动煤炭和石油消费达峰。完善碳排放统计核算体系，稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。参与碳排放交易，稳步扩大碳市场覆盖范围。建立健全绿色低碳标准体系，推动地方标准与国家规则衔接互认。完善适应气候变化工作体系，提升应对气候变化特别是极端天气能力。

50.加快形成绿色生产生活方式。加强生态环境分区管控同国土空间规划衔接，协同优化产业布局。完善资源总量管理和全面节约制度，提高垃圾分类和资源化利用水平，大力发展循环经济，壮大资源循环利用产业。实行最严格水资源管理制度，坚持物理措施、生物措施、工程措施相结合，推动农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损、生态节水控水，增强全民节约用水意识，加快建设节水型社会，完善全领域、全环节、全过程节约集约利用水资源长效机制。推进生态产业化、产业生态化，开展生态修复、碳汇培育、产业发展等融合型生态治理。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、市场、标准、科技、环保政策，健全绿色消费激励机制。

十三、深入推进主动创安主动创稳，加快建设更高水平的平安甘肃

坚持把维护安全稳定作为加快高质量发展的底线任务，坚定不移贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，加强社会建设和治理，有效防范化解重点领域风险，塑造安全发展新格局，确保社会生机勃勃又井然有序。

51.坚决保障国家安全。坚持以战略为先导、政策为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变效能。落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动。锻造实战实用的国家安全能力，突出保障国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全。夯实国家安全基础保

障，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全，打造战略资源储备基地。加强人工智能、生物、生态、低空等新兴领域国家安全能力建设。统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。广泛开展国家安全教育，加强国家安全人民防线建设。加快国防动员能力建设，巩固军政军民团结。

52.提升公共安全能力。完善安全生产“五大体系”，实现“物”防、“技”防与“人”防相统一，提升设备、环境、管理、人员等本质安全水平。落实各项监管制度，完善执法监督机制和联合惩戒机制，健全以远程监管、移动监管、预警防控为特征的非现场监管模式。发展数字应急，提升应急处突能力。推动公共安全治理模式向事前预防转型，强化源头防控、依法治理、科技创新、社会共治。常态化开展医疗卫生系统和食品药品安全、校园安全治理，健全风险防控、问题排查、监管执法等长效机制。

53.完善防灾减灾救灾体系。坚持平备战结合、防抗救统一，建强直达基层的应急指挥体系，构建全链条、多层次、高韧性的灾害防御与应对体系。开展自然灾害综合风险普查，科学划定灾害风险区域与安全控制线，健全自然灾害红线约束机制。统筹实施防洪减灾、城乡房屋抗震加固、地质灾害综合治理等重点工程。加强气象、水文、地质灾害、地震监测预报预警，深化人工智能和大数据在风险监测和灾情研判中的融合应用，构建空天地一体化的灾害事故监测预警网络。加强预警与应急响应联动，健全直达基层责任人的临灾预警“叫应”机制。加强救援力量建设，统筹规划应急物资储备库建设。加强全民风险意识教育和自救互救技能培训，完善巨灾保险等市场化分担机制，筑牢防灾减灾救灾人民防线。

54.完善社会治理体系。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和地方性法规体系。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理，推进网上网下协同治理。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。走好新时代党

的群众路线，完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度。健全社会心理服务体系和危机干预机制。推进信访工作法治化。加强社会工作者队伍建设。

55.强化社会治安整体防控。建设立体化、智能化、全覆盖社会治安防控体系，落实维护社会稳定责任，发展壮大群防群治力量。坚持治罪与治理并重，健全扫黑除恶常态化机制，加大治安案件、刑事案件侦办力度，强化命案防范治理，完善未成年人违法犯罪预防治理体系。推进综治中心规范化建设、实战化运行。深化网络空间安全综合治理，依法加强个人信息保护，提升网络监管水平。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。

十四、广泛凝聚党员干部群众力量，为实现“十五五”规划而奋斗

坚持把加强党的全面领导作为加快高质量发展的根本保证，以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为奋力谱写中国式现代化甘肃篇章凝聚磅礴力量。

56.坚持和加强党的全面领导。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。深入学习贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，健全传达学习、任务分解、责任细化、督促检查、跟踪问效的闭环落实机制。发展党内民主，健全和落实民主集中制。深入实施组织工作凝心铸魂、选贤任能、人才赋能、强基固本、先锋引领“五大工程”。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。深化模范机关建设，打造政治型、服务型、实干型、文明型、廉洁型机关。坚持正确用人导向，把政治标准放在首位，加强正确政绩观教育，完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化。深化“三抓三促”行动，开展“牢记嘱托开新局、更新观念求突破”活动，加强基层基础建设，提升基本能力，激励党员干部勇担使命、守正创新、精耕细作、团结奋斗。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，认真落实“三个区分开来”，精准运用“四种形态”，积极容错免责，激发干部队伍内生动力和整体活力。着力改进干部作风，锲而不舍落实中央八项规定精神，健全作风建设常态化长效化机制。深入开展整治形式主义为基层减负工作。完善监督体系，加强对权力配

置、运行的规范和监督。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域突出问题，坚决惩治群众身边的“蝇贪蚁腐”，在铲除腐败滋生的土壤和条件上持续发力、纵深推进，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，营造风清气正的政治生态。

57.推进社会主义民主政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展，提高政治协商、民主监督、参政议政水平。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。

58.加强法治甘肃建设。协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。健全立法工作体制机制和区域协同立法机制，提高地方立法的科学性、精准性、时效性。强化法治政府建设，全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。深化行政执法体制改革，加强行政执法监督体制机制和能力建设，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法司法。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。健全执行体制，有效解决“执行难”问题。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正良好环境。

59.做好新时代统一战线工作。完善大统战工作格局，进一步推动落实统战工作责任制。做好各领域党外人士思想政治引领工作，巩固发展最广泛的爱国统一战线。坚持把铸牢中华民族共同体意识作为民族工作和民族地区各项工作的主线，全面推进中华民族共同体建设，构筑各民族共有精神家园，构建互嵌式社会结构和社区环境，提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化，积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面贯彻党的侨务政策，做好港澳和对台工作，广泛凝聚海内外同胞智慧力量。

60.健全规划制定和实施体系。全面贯彻落实党中央决策部署，结合实际科学制定省市县各级“十五五”规划纲要和专项规划，充分体现本建议确定的指导思想、基本要求、主要目标、重点任务、重大举措，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。坚持规划制定和规划实施有机衔接，健全政策协调和工作协同机制，加强对规划实施动态监测、监督问效、评估考核，确保“十五五”发展目标任务落地。

实现“十五五”规划和2035年远景目标，任务艰巨、使命光荣。全省各级党组织、广大党员干部和各族群众要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，万众一心、开拓进取，为奋力谱写中国式现代化甘肃篇章不懈奋斗！